

1994年中国经济运行分析

江晓薇

1994年中国经济在建立社会主义市场经济体制的改革中进一步发展,据国家统计局初步测算,全年国内生产总值完成43800亿元,按可比价格计算,比上年增长11.8%。建立社会主义市场经济体制宏观综合配套改革措施的推出及平稳运行和国民经济的高速发展,充分体现1994年中国经济运行的主要特征,国民经济在新旧经济体制磨合中发展,改革和发展同步运行。

一、建立社会主义市场经济体制的实质性进展

1994年伊始,中国在建立社会主义市场经济体制的进程中,迈出了关键性的一步,推出了以财政税收、金融和外贸外汇为主的宏观综合配套体制改革。这些改革措施的出台和运作,确定了中国社会主义市场经济新体制的实质性内容,推进了社会主义市场经济体制的建设。

1. 财政税收体制改革。财政体制改革在明确、规范、统一中央和地方、国家和企业之间关系的指导原则下,把财政包干体制改为在合理划分中央与地方事权的基础上实行分税制。分税制通过合理划分税种,以及建立和完善统一、规范的中央对地方收入转移支付制度,实施宏观调节,促使财政分配向公平、合理、高效的方向发展。1994年这项改革的实质性推进:一是按税种划分中央和地方的财政收入;二是中央和地方分设税务机构,分别收税;三是中央逐步提高自己在国民收入中的比重,适当集中部分财力。从运行结果看,新的财政体制运行正常,1~11月份财政收入比上年同期增长18.9%,各地基本上建立起中央和地方两级税务机构。

税收体制改革在统一税法、公平税负、简化税制、合理分权、加强管理的原则下,主要:一是建立以增值税为主体、消费税和营业税为补充的流转税制度;二是统一企业所得税,改进和完善所得税制度;三是根据经济发展的要求,改革和完善税种,如扩大了资源税的征收范围,开征了房地产增值税、证券交易税、遗产与赠与税等。新税制经过近一年的运行,达到预期目的,企业流转税总体税赋没有增加,符合设计原则。据有关方面对部分省市企业调查,企业流转税实际负担率总水平约为8.79%,与老税制下企业8.81%的名义负担水平基本持平。

2. 金融体制改革。金融体制改革是建立在国务院领导下的独立执行货币政策的中央银行宏观调控体系;建立政策金融与商业金融分离、国有商业银行为主体、多种金融机构并存的金融组织体系;建立统一开放、有序竞争、严格管理的金融市场体系。金融体制实质性进展是,进一步明确了中国人民银行中央银行的性质和职能。人民银行主要职责是调控货币总量和监管金融机构。中国货币政策的最终目标是保证经济发展和稳定物价;中介目标是货币供应量;操作目标是银行储备量和储备金率,并通过公开市场业务买卖政府债券,向社会吞吐基础货币,改变人民银行货币政策实施方法。确定了中国人民银行按季度向社会公布货币供应量指标。成

立了国家开发银行、中国进出口银行和中国农业发展银行三家政策性银行。

3. 外贸外汇体制改革。外贸体制改革是取消外贸指令性计划,对进出口总额、出口收汇和进口用汇实行指导性计划;对进出口许可证、配额实行规范化管理;对 13 种商品试行配额指标;对特定商品实行进口自动登记制度;加快授予有条件的生产企业、商业、物资企业、科研院、所以进出口经营权。

外汇体制改革实质性的推进,是实行汇率并轨,取消原来的多重汇率,建立以市场为基础的、有管理的浮动汇率制度和统一规范的外汇市场,逐步实现经常性项目下人民币的可兑换。从运行结果看,汇率并轨顺利,人民币对美元的汇率比并轨初期有所升值。现汇结存大幅度上升。预计年底可比年初增加 1 倍以上。

与此同时,我们还进行了投融资方式、粮棉等主要农副产品价格和原油、成品油、化肥等产品流通体制的改革。

纵观 1994 年各项宏观综合配套改革措施,其主要特点:第一,各项改革都充分体现了建立社会主义市场经济体制的原则。比如财政体制是按照市场经济的原则和公共财政理论确立的分税制;新税制强调的公平税赋、鼓励竞争、统一了国有、集体及其他经济成份的所得税率,为企业竞争创造了公平条件;金融体制改革强调中央银行的宏观调控作用,设立政策性银行;外汇体制改革体现了外汇价格和外汇资源的配置由市场决定。由此可见,1994 年各项重大改革构造起了社会主义市场经济体制的基本框架。

第二,逐步适合于国际惯例。现代开放经济条件下,一国经济在保留自身特色的条件下,必然要同国际惯例相接轨,新体制较为充分的体现出这一点。如财政体制采取了现代市场经济国家普遍实行的分税制的体制形式和国际通行的按税种划分收入、分设中央和地方税务机构的办法;金融体制明确了中央银行制定货币政策的相对独立性,以及中国货币政策的最终目标、中介目标、操作目标和操作工具,并建立起相应的货币政策传导机制;外汇体制改革提出实现在经常性项目下人民币可兑换,体现国际规范化的要求。

第三,宏观综合配套经济体制改革采取了整体设计和渐进性推进相结合,具有较强的可操作性,并力求取得实质性进展,避免了改革对经济、社会产生较大的冲击。在改革方案设计时,强调总体性,而在实际运行中,则是渐进性的。如财政体制改革以 1993 年为基数,保地方 1993 年财力;外汇改革提出逐步实行经常性项目下人民币可兑换等等。由此,保证了 1994 年中国经济体制向建立社会主义市场经济改革的平稳过渡。

第四,经济体制改革和法制建设相结合。保障市场经济正常运行的重要环节,是用法律形式规范运行主体的行为。在经济体制改革中,我们制定和完善了一系列的法律法规。一些主要法律法规已经人民代表大会通过,一些重要法律法规开始实施。比如,与财税体制改革配套的,个人所得税、增值税、消费税、营业税、企业所得税、土地增值税、资源税等税收法规,1994 年 1 月 1 日,随着财税体制改革措施的出台而正式实施。

二、建立社会主义市场经济体制中的中国经济运行

1994 年中国经济运行正是在社会主义市场经济体制的建造中发展的。我们可以从三个方面对其进行评价。

1. 社会总供给评价。1994 年国内生产总值预计比上年增长 11.8%,是 1992 年以来,第三个连续高增长的年份。各产业均有不同程度的增长。

第一产业预计比上年增长 3.5%。1994 年国家重视农业生产,较大幅度地提高了粮食收

购,但由于部分地区出现自然灾害和农业生产资料价格的上涨,农业比较利益下降,主要农产品中,预计粮食总产量比上年减产 119 亿公斤,达到 446 亿公斤;棉花总产量比上年增产 50 万吨,达到 425 万吨;油料、肉、菜、水产品等均保持稳定增产,糖、麻、烟则有所减产。

第二产业比上年有一定增长。其中,占第二产业主导地位的工业增加值比上年增长 18% 左右。工业生产运行特点:一是季度逐步加快。乡及乡以上工业总产值一季度比上年同期增长 18.6%;二季度 19%;三季度 21.6%;全年预计增长 21.4%。二是市场需求对供给的引导作用较为显著。轻工业分季度看,前三个季度分别比上年同期增长 19.4%,20.6%,26.3%,全年为 23.4%。重工业则为 17.8%,17.5%和 17.5%,全年 19.6%左右。重工业持续几年领先增长的格局有所改变,预计重工业增长对整个工业生产增长的贡献度由前两年的 55%左右下降到 47%左右。两者发展趋势吻合于消费品市场逐季上升和固定资产投资控制加强这一需求变化的特点。三是随着工业生产逐步加快,工业经济效益有所提高。1994 年全年工业经济效益综合指数为 96.7,比上年略有提高。

第三产业比上年增长 8% 以上。在第三产业中,运输邮电业稳步增长。铁路货运周转量比上年有一定增长,全年比上年增长 4.3%,高于 1993 年全年 3.3% 的增幅。邮电业务总量,近几年一直保持较高增速,1994 年比上年同期增长 48.3%。第三产业的其他部门也均有一定的增长。

1994 年中国各产业基本保持均衡、协调发展,主要基础工业产品产量基本支撑起经济增长。

2. 社会总需求评价。1994 年全社会固定资产投资预计完成 16000 亿元,比上年增长 28.5%,比 1993 年的增幅回落 30 个百分点。这充分体现出国家加强宏观调控和投融资体制改革对投资运行的影响。

1994 年国家加强了宏观调控,加大了投资体制改革力度。年初国务院发出关于继续加强固定资产投资宏观调控的通知,3、4 月份又派出工作组分赴有关省(区)进行投资大检查。3 月 17 日组建国家开发银行,以使得国家能集中必要的资金保证重点建设,缓解经济发展的“瓶颈”制约,加强国家对固定资产投资的宏观调控能力。由此,投资需求降温。全年投资需求有以下特点:一是,投资运行呈现出两头低、中间高。全年月度增长最高点是 7 月份,比上年同期增长 74.3%。分季度看,一季度国有单位固定资产投资比上年同期增长 36.2%,二季度增长 41.1%,三季度增长 52.3%,四季度比上年同期则呈下降趋势。二是投资结构倾向于基础工业。1994 年国有单位固定资产投资在三次产业中倾向于基础工业。1~11 月份,能源工业投资比上年同期增长 45.1%;原材料工业投资增长 41.8%;运输邮电通信业投资增长 31.2%,其中,邮电运输业投资增长 69.2%。而加工工业的投资增幅则不高。1~11 月份,轻纺工业投资增长 21%。投资向基础产业倾斜,对于缓解我国“瓶颈”制约起到积极的作用,但由于基础部门的投资特点是,投资建设周期较长,生产规模扩大的速度较慢,在较长的建设周期内占用大量资金必定加大需求总量,而又不能提供相应的产品,加之我国目前投资效益较低,在解决结构矛盾中,大量资金投向基础产业,加大了资金投入,拉长了投资战线。所以,今后几年政府适当控制投资总量和合理调整投资结构的任务仍十分艰巨。三是加强重点建设项目投资。年初国家开发银行正式运营,按国家计划要求,向各金融机构发行金融债券,以及国家财政核拨资金,筹措近 900 亿元建设资金,支持重点建设,保证国家重点建设项目资金及时到位。11 月末,开发银行承贷的 395 个大中型项目资金到位率达到 80.6%。预计 1994 年全部建成投产的大中

型建设项目 116 个,部分建成投产和单项投产项目 102 个。四是资金来源多样化。近几年我国投资资金来源发生了较大变化。1994 年 1~11 月份,在国有单位基本建设和更新改造投资中,国家财政投资占 4.6%,国内贷款占 24.2%,利用外资占 11.2%,自筹资金占 43.9%,还有发行债券和股票等。资金来源的多元化,加大了国家对固定资产投资调控的难度。特别是引进外资的增加,1994 年预计外商来华投资可达 350 亿美元,比上年增长 35%。这部分资金增加了投资总量,同时也有资金投向问题。

消费品市场趋向活跃,是 1994 年中国消费需求的特点。预计全年社会消费品零售总额达到 16000 亿元,比上年增长 30%左右。全年消费品零售总额呈现逐步上升趋势。一季度比上年同期增长 25.2%,二季度增长 26%,三季度增长 33.5%,四季度增长 35%以上。消费品市场增长的主要因素,一方面是居民收入的变化。1994 年上半年,银行统计的工资性现金支出比上年同期增长 45.1%,行政企业管理费支出增长 34.6%;到 11 月底工资性支出增长幅度提高到 50.3%;行政企业管理费支出增长 37.6%。另一方面是价格的因素,全年消费品零售总额扣除价格因素,实际增长 7%,比上年实际增长 9.9%的幅度低 2.9 个百分点。

对外贸易评价。1994 年由于国内控制需求,部分产品转向出口,出口形势较好。年中基本扭转了 1993 年以来外贸逆差的状况,出现顺差,并一直保持到年底。预计全年进出口总额达到 2350 亿美元,比上年增长 20%左右,其中出口总额 1200 亿美元,约增长 30%,进口总额 1150 亿美元,约增长 10%,进出口相抵,顺差 50 亿美元。外贸的主要特点:一是出口产品结构继续得以改善,工业制成品出口占总出口的比重上升,工业制成品进口占总进口的比重下降。1~11 月份,工业制成品出口占总出口的比重由去年同期的 81.3%上升到 83.8%;工业制成品进口占总进口比重由 87.5%下降到 86.5%,二是机电产品出口增长速度较高,进口增长回落。1~11 月份机电产品出口增长 38.8%,占总出口的比重由去年同期的 24.5%上升到 26%;机电产品进口增长 18.7%,比去年同期增幅降低 26.2 个百分点。三是一般贸易出口迅猛增长,进口下降。前 11 个月一般贸易出口比上年同期增长 42.1%,进口下降 5.4%。四是三资企业出口保持较高的增长速度,进口较大回落。1~11 月份三资企业的出口比上年同期增长 37.4%,进口增长 30.5%,与去年同期相比,进口增长下降 30.6 个百分点。

1994 年中国社会总供给保持了较快增长,社会总需求得到有效控制,基本上保证经济运行在改革中平稳发展。

3. 1994 年中国经济运行综合评价。1994 年中国经济运行中突出的矛盾是通货膨胀。在投资需求回落,固定资产投资率 36.5%,比上年的 39.7%回落 3.2 个百分点,消费品市场扣除物价,实际增长 7%左右的情况下,我们应该认真分析物价变化的表现和通货膨胀的成因。

1994 年物价变化的特点:一是国民经济综合价格指数上涨过快。全年国内生产总值平均指数为 24.8%,比上年的 13.6%高出 11.2 个百分点;二是消费品价格涨幅过高,全年零售价格预计比上年上涨 21.7%,并且是逐季提高。一季度零售价格比上年同期上涨 20.1%,二季度增幅略有回落,为 19.5%,三季度达到 23.2%,四季度按年上涨率计算达 24.1%。与此相比较,能反映生产资料价格变化的工业增加值的价格上涨 10.3%。在向市场经济转轨时期,物价上涨应该说,带有一定的必然性。

第一,我国正处于新旧体制的磨合期,新经济体制尚在建立之中,交易行为的不规范、经营行为的无序,都会引发通货膨胀。1994 年中央政府把控制物价上涨作为一项重要的任务来抓。国务院 3 月份要求各地开展物价大检查,建立价格监审和调价备案制度;8 月份提出下半年不

再出台新的调价措施;9月份召开电话会议,提出抑制通货膨胀是今年下半年和今后一个时期整个经济工作的一件大事和宏观调控的首要任务,并明确提出了控制物价的十项措施。政府的目标是明确的,措施是得力的、行动是积极的,但总体上物价仍在高水平上徘徊。这说明,价格管理体制决定和影响了价格水平的变化。应该说,目前的物价上涨有一定的必然性。一方面它是价格改革中隐性通货膨胀的释放;另一方面是价格管理方式和手段的变革滞后于价格管理体制的改革,市场交易出现许多不正当行为的结果,比如牟取暴利等等。流通领域的无序性,使得价格严重背离价值运行。出现蔬菜批零差价高于肉类批零差价;高档精品服装季节差价达到百倍等。

第二,为了适应社会主义市场经济体制的要求,理顺价格,建立合理的价格体系,国家近几年采取调放结合的方式,推进价格改革的进程。1994年我们放开了统配煤炭价格,适当提高了电价和原油、成品油价格,较大幅度地提高了粮食和棉花的收购价格。价格改革,由此引发了部分产品价格的上涨。从1994年物价上涨实际也能看出,上涨幅度较大的,主要是国家调整价格或已经放开的那部分价格,同人们日常生活密切相关的基本生活必需品价格,比如粮食1~11月份比上年同期上涨48.5%,肉禽蛋上涨37.2%,蔬菜上涨41.3%。而1988年价格改革闯关引发的抢购风的抢购产品,如家用电器、首饰品,以及近几年兴起的室内装修的建筑装潢产品的价格,上涨幅度均低于基本生活用品的价格。比如,家用电器零售价格1~11月份比上年同期上涨8.4%;首饰类上涨12.3%;建筑装潢材料类上涨15.2%。1994年物价上涨部分是价格改革所付出的成本。

第三,流通体制改革带来的物价上涨。1994年我们改革了粮食、棉花和化肥的流通体制和管理方法,在新旧体制的交错中,部分经营部门钻体制的空子,抬高物价。1994年农业生产资料价格上涨较快,1~11月份农业生产资料价格比上年同期上涨21.1%。部分消化了国家提高农产品价格,农民应得到的利益。农业比较利益下降,由此,也造成1994年粮食减产。

第四,宏观调控政策的运用。1994年重大宏观经济体制改革措施的出台,对改善宏观调控方法,起到了积极的作用。10月份中国人民银行在完善宏观调控职能,提高执行货币政策透明度,保持金融稳健运行方面,采取了一项重大措施,即从第三季度起按季度向社会公布货币供应量指标。货币供应量是社会总需求的货币表现。货币供应量增长过多,通货膨胀严重。1994年第三季度末,全国各类金融机构的企业存款比年初增长3150亿元,比去年同期多增加2.6倍。从结构上看,一些地区、一些行业和不少国有企业资金紧缺状况依然存在,但总量上,货币供应量偏多。1994年第三季度末,我国流通中的货币M0为6413亿元,比上年同期增长26.4%;狭义货币M1为19009亿元,增长32.5%;广义货币M3为43514亿元,增长37.1%。货币供应量特别是流动性较强的M1增长过多,必然加剧现时通货膨胀的压力。导致货币供应量上升的主要原因,有提高粮食、棉花、石油、煤炭等初级产品价格,对资金的需求;有出口不断增加,国家外汇储备增加,银行外汇占款增加;有工资性支出和行政企事业单位支出过多,现金投放增加等。到年底,为进一步控制货币供应量,中央银行提高了向金融机构的贷款利率,加强了对信贷资金的管理。

综上所述,1994年通货膨胀更多地表现为建立适合市场经济价格体系,理顺价格所付出的成本。所以,治理通货膨胀,在加强宏观调控的同时,更应该加强宏观管理,建立规范的市场运行机制,使价格机制在调节和配置资源方面起到积极的作用。

(责任编辑 杨宗传)