

# 论我国现阶段的通货膨胀及其治理

许飞琼

近两年来,我国经济在高速发展的同时,通货膨胀也在高水平上不断攀升。据国家统计局城调总队等提供的资料,1992年我国通货膨胀率为6.4%,1993年为14.7%,1994年上半年为20%(在35个大中城市已超过30%),1994年三季度则达到了25%(在35个大中城市中已超过35%),通货膨胀无论是从城乡居民的承受能力来看,还是与国际社会进行横向比较,都已经达到了非常严重的程度,其对国民经济发展与人民生活的负面影响正在加剧。因此,重视对通货膨胀问题的研究,加强对通货膨胀的治理,对于促进国民经济的健康发展 and 市场经济改革的成功,有着十分重大的意义。

## 一、我国现阶段通货膨胀的特点分析

80年代,我国经历了1984年、1988年两次大的通货膨胀,尤其是1988年的通货膨胀曾给我国国民经济的发展及城乡居民的生活带来了极大的影响。不过,80年代通货膨胀形成的主要原因是由于社会总供求失衡;而进入90年代后的通货膨胀却是在市场供求基本平衡,市场销售相对稳定,且货币回笼情况较好的情况下发生的。与80年代通货膨胀相比,90年代通货膨胀具有明显差异,其特点可以归纳为以下几个方面:

1. 价格改革对物价上涨的影响大。我国价格改革的步伐在90年代迈得相当大,这是80年代所没有的。如1991年,开始对个别产品的价格放开,1992年发展到对部分产品的价格放开,进入1993年则是许多关系到国计民生的基础产品一齐放开,如粮油统销价格、统配钢材价格、统配煤炭价格、统配水泥价格、铁路货运价格、电力价格以及部分重油价格实

行“平转议”等。这虽然对理顺价格关系、改变基础产品价格长期偏低的状态和尽快形成价格市场机制起了积极作用,但价格改革出台项目过多,在新旧价格市场没有很好接轨的情况下,对整个市场价格的向上推动力就明显增大,其中农副产品收购价格的涨幅更是起了至关重要的作用。例如,1993年农副产品收购价格上涨了13.4%,加上其他原因,1994年上半年粮食零售价格上涨达40%,油脂达50%,肉禽及制品也达40%左右。据国家统计局统计测算,1992年的通货膨胀有70%是由于价格调整,1993年的通货膨胀有80%是由于价格调整,1994年的通货膨胀,由于价格调整引起部分则超过了80%。由此可见,市场价格改革对我国通货膨胀影响的强劲。

2. 城乡价格同步上涨。自1992年起,城镇价格变动处于逐月攀升的过程中,农村价格涨势也有增无减,两者逐渐趋同。据统计,1992年城镇居民生活费用价格指数较1991年增长8.6%,农村增长4.7%,农村与城镇之间的差距为3.9个百分点;1993年城镇居民生活费用价格指数较上年增长16.1%,农村为13.7%,农村与城镇生活费用价格涨幅之间的差距缩小为2.4个百分点;而1994年上半年,城乡物价涨幅差距则不到半个百分点,城乡物价涨幅已经基本持平,同步上升。

3. 各类商品与服务项目价格全面上涨,并表现为渐进和递推式。从1992年到1994年上半年,由于受粮油、住房、燃料等的价格改革的影响,城乡居民生活基本必需品价格几乎全部上涨,且涨幅逐渐加大。1992—1993年,食品类价格环比增长速度分别为5.6%、14.3%,1994年上半年与上年同期相比增加26%;衣着类环比增长速度为2.8%、6.2%,1994年上半年与上年同期相比增加21%;日用品类环比增长速度为1.4%、7.9%,1994年上半年与上年同期

相比增加 20%；燃料类环比增长速度为 14.6%、35%，1994 年上半年与上年同期相比增加 60%。在服务价格指数方面，也大幅增长。1992—1994 年上半年，服务项目价格年环比增长速度分别为 13.4%、27.9%、35%；此外，文化娱乐用品、书报杂志、医疗卫生保健用品、建筑装璜材料、机电产品等也同样有较大幅度的上涨。只是由于这几年国民经济恢复性回升转入加速增长以及货币的高投放，其物价上涨与 80 年代的速进型不同而呈现出渐进和递推式特征。

4. 居民预期涨价心理承受力加强。尽管有一段时期，在一些大中城市曾出现过抢购高档家电、黄金首饰等贵重物品的现象，但由于市场物资一直较丰富，尤其是绝大部分居民收入的增长超过了通货膨胀的增长速度，居民通货膨胀预期心理承受力增强。1992 年，城镇居民人均生活费收入为 1826 元，比 1991 年增长 18.2%，扣除价格因素，实际增长 8.8%；农村居民人均纯收入 784 元，比 1991 年增长 10.6%，扣除价格因素，实际增长 5.9%。1993 年，城镇居民人均生活费收入为 2337 元，比 1992 年增加 28%，扣除价格因素，实际增长 10.2%；农村居民人均纯收入 921 元，比 1992 年增加 17.5%，扣除价格因素，实际增长 3.2%。1994 年 1 季度，城镇居民月均生活费收入为 261 元，扣除价格因素，实际增长 7.7%，1 季度农村人均纯收入扣除物价因素，实际增长 13.1%。由于收入增长速度超过了物价增长速度，居民不但没有被通货膨胀引起恐慌，相反，零售市场稳中趋淡，居民储蓄持续上升，而且还出现踊跃购买国债的现象。这些充分仅映了居民通货膨胀预期心理承受力的加强。

## 二、我国现阶段通货膨胀形成的原因分析

我国现阶段出现严重通货膨胀的原因是十分复杂的。但概括起来，又不外乎以下几点：

1. 经济增长结构失衡。进入 90 年代以来，我国经济一直持续增长，但总体结构失衡。1990—1992 年，工业总产值环比增长速度分别为 7.8%、14.5%、26.7%，而同期的农业总产值环比增长速度为 7.6%、3.7%、6.4%；1992—1993 年，工业增加值环比增长速度为 20.8%、21.1%，而同期的农业增加值环比增长速度却为 3.7%、4%。一方面，工业的高速

增长需要农业为其提供原材料，而另一方面，农业投入不足又带来农业的增长缓慢，无法为工业，尤其是为加工工业提供足够的原材料，从而引起农产品价格上涨，农产品价格上涨，工业的原材料就上涨，产品成本增加，进一步推动了工业产品及其它商品价格的上涨。在工业内部，重工业增幅快于轻工业，而重工业的高速增长所带动的经济增长，又需要靠增加大规模的固定资产投资来支持，因固定资产投资需求的大幅增加，进而使基础工业及原材料工业增加供给的压力增大，造成基础工业与原材料工业生产不能满足生产需求的矛盾，从而必然导致基础工业和原材料产品价格的上涨，并引发其他产品价格水平的上涨。据国家统计局部门测算，我国现阶段因原材料、燃料、动力价格上涨对市场零售价格上涨的影响约占 40% 左右。

2. 财政赤字严重，货币投放规模扩大。从 1990—1994 年间，尽管既借外债，又发行国库券，但财政仍是入不敷出，4 年间，赤字共计 784 亿元，如果不包括债务收入，近 4 年的财政赤字则高达 2983 亿元。巨额的赤字，大都靠银行透支填补，而银行又只有依靠计划外扩大无物资保证的货币发行来解决。纵观世界发展中国家的经济发展情况，在货币化过程中，每年增发货币一般在 6—8% 左右，而我国却要超 10—20 个百分点，如 1992 年的货币发行量为 1158 亿元，比 1991 年增加了 36.4%，1993 年又比 1992 年多投放 371 亿元。1990—1993 年 4 年中，广义货币供应量共增长 1.64 倍，年平均增长 27.4%。货币供应量的增加，使货币流通量大增，到 1993 年末，货币流通量相当于 1990 年的 2.2 倍，1990—1993 年，货币流通量平均每年递增 30.4%，比同期国民生产总值的增长速度高出 10 个百分点。在总需求膨胀的作用下，市场物价就频频向上推动。可以说，货币投放每增加 1%，将导致近期内物价上涨 0.6% 左右。

3. 固定资产投资膨胀。1990—1993 年，全社会固定资产投资总额共达 29368.6 亿元，平均每年增长 38.5%，而同期国内生产总值、国民收入、财政收入平均每年增长分别只有 21%、16.8%、14.6%。在固定资产投资中，在建项目所占用的资金又过多，使投资效益降低。到 1993 年底，全国累计施工项目已达 15 万多个，计划总投资 23300 亿元，全国国有单位固定资产投资在建总规模达 33000 亿元，比 1992 年增长 4 成。一方面，由于在建项目总规模过大，年度投资规模就难以控制。1990—1993 年，年度投资均大大

超过国家计划所安排的指标,固定资产投资占国内生产总值比例即投资率在1990—1993年4年中分别为25.2%、27.3%、31.7%、37.7%。在价值形态上,固定资产投资大大超过当年适度界限的5—7个百分点。另一方面,固定资产的投资效果在不断下降,1990—1993年,我国固定资产交付使用率分别为80%、70.8%、62.8%和47.3%,房屋建筑竣工率则分别为48.4%、46.2%、46.3%和42.3%,投资效果欠佳由此可见一斑。固定资产投资的增加,而效益又极其低下,财政便出现收不抵支,信贷便留有缺口,银行就增发货币,加上投资所需建筑材料设备缺口很大,原材料价格随之扩张(如1993年上半年生产资料价格总水平比1992年同期上涨5成,3大材料上涨60%,1993年全年投资额价格指数上升26.6%),通货膨胀亦成为必然。

4. 国有企业产品积压、效益低下。国有企业,尤其是国有工业企业生产缓慢增长与整个经济高速增长形成明显的反差。1990年以来,国有工业增长比集体工业要少将近20个百分点,比其他工业少近10个百分点;在国有工业企业中,停产半停产现象相当普遍,亏损面超过50%,一些从未亏损的行业也出现了全行业性的亏损,1990—1993年亏损额累计约达1500亿元,同时企业间相互拖欠严重。在产品方面企业产成品增加,每年末,产成品存货均比上年上升10%左右,产成品资金占用逐渐上升。1994年2月末,预算内工业企业产成品资金占用比年初上升了100多亿元,同期实现利润比上年同期下降70.9%。产品积压的后果,一方面是造成效益低下,给国家增加负担,国家为扭转国有企业生产滑坡的局面,只能不断地对其注入资金,而在资金本来就短缺的情况下,所注入的资金只能由银行信贷解决,这样,势必引起信贷规模加大,而引发通货膨胀。另一方面,企业产品的积压又是因为产品品种和质量跟不上经济发展的需要而满足不了市场的需求,从而引起一部分消费品的短缺而使价格抬高。

5. 改革措施不配套,法律体系不健全。90年代,我国在所在制结构、利益分配格局和经济运行机制等方面都进行了重大改革,但是,每一项改革措施,均是孤军推进,故而实践中往往容易出现负面影响。例如,实行价格放开时,却没有建立相应的价格调控体系,垄断价格、倾销价格、牟取暴利、搭车涨价、联手提价、低质高价、乱加价、乱收费等影响通货膨胀的不正当价格行为就没有健全强硬的价格管理法规来约束和制裁,以至成为通货膨胀的重要影响因素。

再如期货市场、证券市场的盲目发展和不规范运行,没有健全的法规、法律约束,也扰乱了流通秩序、金融秩序,推动了商品价格的上涨。

### 三、我国现阶段通货膨胀的治理

从前述分析可见,我国现阶段的通货膨胀特色鲜明,原因复杂,但从更深层次上讲,无论是经济结构失调、固定资产投资规模过大、货币发行量过多,还是国有企业效益低下,或法制建设的不健全等,均是由于体制的不健全、体制改革的不完善所致。90年代以来,尤其是1992年,党和国家正式将市场经济确定为中国经济发展的目标模式,经济体制发生了根本性的变革,这种变革必然要求对国家原有的行政管理体制、企业体制、财政体制、外贸体制、劳动制度、社会保障制度等进行全方位的改革和重建。但是,我国在由计划经济向市场经济转轨的过程中,上述体制的改革并未齐头并进,已着手进行的某些体制改革及其配套也相当不完善,从而导致经济秩序出现了一定程度和一定范围的混乱,引发起过度的通货膨胀。因此,要彻底根治通货膨胀,就必须从体制改革方面着手,即不仅治标,而且更重要的是治本。

第一,在加强宏观调控的同时,尽快推进国有企业和政府职能转变两方面的配套改革。有人曾把国有企业比作我国经济发展过程中的“晴雨表”,当经济过热要减速时,就压缩国有企业的投资规模,当经济速度步子开始缓及时,政府对国有企业的投资又大幅度增加。这种简单的行政干预,不仅使国有企业正常稳定的生产经营受到破坏,而且易使国有企业滋生进退皆由国家统包统揽而与己无关的想法,更为严重的是,还易造成国有资产的大量流失。因此,当务之急是,一方面要尽快建立起现代企业制度,使国有资产的产权明朗化,企业运行良性化,增强企业的自我约束能力,努力提高生产效率,减少和避免亏损;另一方面,国家或政府要完全打破对国有企业大包大揽的格局,尽快退出一般生产领域,而将主要精力集中在国有企业市场规则的制定和基础设施建设的规划上,从外部减轻国有企业的负担,加强对其服务。

第二,加速金融体制改革。早在1983年,我国就已开始对传统的金融体制进行改革,但由于银行资

金一直实行贷款规模额度管理,实质上是旧的行政管理办法通过银行资金运行来加以实施,中央银行对全社会的信贷不能有效调控,专业银行的经营性业务与政策性业务又不能彻底分开,银行与企业之间资金供给制关系并未得到解决。在资金供应关系方面,银行既不承担经营风险,也无积极、主动、谨慎经营资金的动力。只要我们回顾一下我国投资率过高引起经济过热而带发通货膨胀的年份,就不难发现,银行贷款投资的去向,大多用在一些楼堂馆所的建设和加工工业的投资方面,而正常消费需求则被挤掉,资金分配超出可分配的生产总量,造成消费与投资的双重膨胀。若国家对货币资金进行宏观调控,则总是发生一放就乱,一管就死的局面。因此,必须扭转金融体制改革滞后于市场经济发展的局面。在当前情况下,应尽快实行政策性金融与商业性金融分离,以国有商业银行为主,建立起多种金融机构并存的金融组织体系,全面推行商业银行的比例管理,尤其是银行对企业贷款的风险管理,以限制企业和公司过度的负债经营,使一批经营无力的企业受到强有力的抑制;同时,大力推行贴现和再贴现业务,使资金拆借证券化、市场化,并形成有效的市场监督制度。尤其关键的是,中央银行要把各专业银行和非银行金融机构的信贷规模都纳入宏观调控的范围,搞好全社会信贷的总量控制;减少直接的信用贷款,增加通过公开市场操作机制调节银根、吞吐基础货币的比重,以增加金融宏观调控的灵活性和主动性。此外,中央银行要通过调控利率总水平和利率结构来调节资金的供求和投向。这样,通货膨胀就会得到有效的抑制。

第三,尽快建立和健全有效的价格宏观调控和管理机制。90年代的价格改革步幅很大,但由于没有配套的、健全的价格宏观调控和管理机制,而造成了价格混乱的现象;同时,新税制在具体实施过程,又普遍将“价内税”当作“价外税”,从而使市场物价水平全方位、大幅度的上涨。因此,为消除通货膨胀及避免新的通货膨胀的发生,国家应尽快从加强对市场价格的宏观调控着手,采取经济、法律、行政三结合的手段管理市场物价。在经济上,尽快建立并完

善中央和地方对重要商品价格的调节基金制度和人们生活必需品的储备制度,以及建立保护低收入户及贫困户的低收入保障制度。在法律上,尽快制订出强有力的《价格法》、《反暴利法》等法律、制度,实行依法定价,对商品买卖交易中存在的垄断价格、投机价格、倾销价格等不正当的价格行为实行法律制裁。在行政上,主要是物价、税务、工商等部门严格执法,对商品定价进行全面监督和定期、不定期的检查;强制实施有关商品和服务价格的最高限价(如农业生产资料价格、医疗价格费用等),根据市场形势适时合理调整指导价水平,等等。总之,在充分发挥市场价格的调节作用的前提下,保证价格改革向健康的方向发展。

第四,尽快建立和完善社会保障体系。众所周知,我国离退休人员和失业人员的剧增,对社会经济生活稳定会带来很大的威胁,如果一味以提高经济速度来解决失业问题,以国家财政补贴解决企业亏损或依赖银行贷款保护企业免于破产,则势必会付出更严重的通货膨胀的代价;但如果取消国家财政补贴,通货膨胀可能压低或得到一定缓和,然而社会矛盾就有可能进一步加大,新的社会问题就会层出不穷,整个社会将处于一种动荡不安的状态。因此,根据国际经验,最佳途径是加快社会保障制度及其体系的建立,这样,一方面可以解决或缓和失业等带来的经济问题;另一方面可以解决企业由于不必要的工资支付而带来的产品成本增加而引发的通货膨胀问题。完备的社会保障制度将对消除或减轻通货膨胀大有裨益。

#### 主要参考文献:

1. 国家统计局关于1992、1993年国民经济和社会发展的统计公报。
2. 国家统计局编:《中国统计摘要》(1993)、中国统计出版社1993年版。
3. 财政部综合计划司编:《中国财政统计》、科学出版社1992年版。

(责任编辑 徐云鹏)