

《中国经济运行中的政府行为分析》* 序

董辅初

本书将作为经济主体的政府作为研究对象,探讨在我国的经济改革中应建立怎样的经济模式,政府在这种经济模式中应扮演怎样的角色。

在我国的经济著作中很少研究政府的经济行为,或者说把政府作为经济主体来研究。这或许是由于把马克思主义关于经济基础和上层建筑的划分作了绝对的理解所致,即认为政府属于上层建筑的一部分,政府对经济基础的“反作用”只不过是作为一种超经济力量对经济运行所实施的强制和干预;或许是由于把马克思主义关于国家是暴力机器作了绝对的理解所致,即认为暴力构成国家的实质,国家虽有其经济作用,但它并不是一种经济主体。本书把政府作为一种经济主体纳入于经济学的研究对象之中,这在我国的经济学研究中是具有突破性意义的。我把这种论断限于“在我国的经济学研究中”,是因为在西方经济学中已有一些学派这样做了。例如,布坎南的公共选择理论。

把政府作为一种经济主体,研究政府的经济行为,不仅是必要的,而且是正确的。因为,无论哪种经济制度中的政府都不同程度地拥有一定的财产和收入,它可以凭借这种拥有财产和收入的权力,运用这种财产和收入,从事各种经济活动,并对经济的运行施加其影响甚至进行控制。在社会主义经济中,政府是一种经济主体,就更加不容置疑

了,因为为数庞大的国有财产,正是政府作为其所有者的代表的,而社会主义国家的政府的经济行为,在一定程度上也是以它所拥有的国有财产为依托的。当然,政府这种经济主体与其它许多经济主体仍有很大的区别,这就是它的财产权力是与它的政治权力结合在一起的。政府往往可以凭借其政治权力行使并强化其财产权力(有些国家产生官僚资本就与此有密切关系)。既承认政府是一种经济主体,又看到它与其它经济主体的差别,这是在把政府作为经济主体纳入经济学对象是所不得不考虑的。本书在这方面有一些相当出色的论述。

由于政府是一种经济主体,它在经济运行中可以扮演不同的角色。这样,依政府作为经济主体所扮演的角色不同,政府与市场的组合的不同,可以将经济运行的体制模式区分为不同类型。关于经济模式,我国经济学家提出过各种不同的划分,他们依据划分的标准是不相同的,但是他们都没有把政府作为一种经济主体,从而没有依据政府在经济运行中扮演的角色作为划分经济模式的标准。本书的另一个具有突破性意义的成就在于根据政府在经济运行中所扮演的角色不同将各国已经采取过的经济运行的体制模式划分为三种。即政府放任型经济模式、政府调节型经济模式和政府集权型经济模式。这当然不是说,其它各种划分皆不可取。事实上

*杨再平著:《中国经济运行中的政府行为分析》,将由经济科学出版社出版。

这些划分在我们观察、分析不同经济模式的运行特征以及考虑模式的选择时仍有其意义。而本书则为我们观察、分析、选择不同经济模式提供了新的思路。本书对上述三种不同的经济运行模式的特征和利弊作了较为详细、深入的分析 and 比较, 使我们对以往的经济模式和应该选择的模式有了更为清晰的了解。

把政府作为经济主体分析其经济行为, 是一件很不容易的事情。因为, 这里很难运用经济学中通常运用的方法, 例如比较投入与产出、计算全要素生产率、等等, 很难将其量化。而且, 政府虽然也是一种经济主体, 却仍旧与其它经济主体有很大区别, 尽管作为经济主体的政府, 在经济上也追求一定的目标, 为了实现其目标也要吸纳一定的资源并运用这些资源, 但它追求的目标和吸纳运用资源的方式还是有别于其它经济主体的。因此, 我们也难以基本上运用对其他经济主体的经济行为的评断标准于评断政府的经济行为。但是, 政府既然是一种经济主体, 在研究其经济行为时仍需要运用经济学的方法, 否则就不是经济学的研究了。本书在这方面作出了努力, 在分析政府的经济行为时, 不仅运用了经济学常用的一些可用的方法, 而且考虑到政府的经济行为的特点。分析政府的经济行为的一个困难是资料收集, 我们在本书中可以看到作者在这方面下了很大的功夫。

本书作为作者的博士论文在确定题目到写作完成、进行答辩, 正值我国理论界的一部分人大批特批市场经济, 把市场经济等同于资本主义经济的时刻。在这种气氛下, 作者坚决主张, 国民经济的运行要以市场为主体, 即主要由市场力量来调节, 政府则主要通过市场力量的调节而使国民经济的运行趋于或收敛于其设定或意预的目标, 这就是本书主张的。我国的经济体制改革, 应建立政府调节型的经济模式, 而经济体制进一步

改革的主要对象之一应该是改革政府集权的角色。作者的这种主张同日后确定的把建立社会主义市场经济作为我国经济体制改革的目标是一致的。应该说, 作者是颇有理论勇气和理论创新的。在建立社会主义市场经济中作者提出的“政府调节型经济模式”为我国政府职能的转变、政府作为经济主体在经济运行中所扮演的角色的重新构造描绘了蓝图。当然, 应该指出, 如果不是处于上述气氛下, 作者的研究可能会更深刻, 阐述更鲜明。

把作为经济主体的政府当作经济学的研究对象, 研究政府的经济行为, 研究在经济体制改革中改革政府在经济运行中的角色, 在我国确定把建立社会主义市场经济作为改革的目标以后变得更加重要、更加迫切了。因为在社会主义市场经济中政府在经济运行中的角色或者说职能已经根本不同于政府集权型经济模式中的角色或职能了, 也不同于政府半集权型经济模型(即“计划经济为主, 市场调节为辅”的经济模型)中政府角色和职能了。现在看得越来越清楚, 如果没有政府在经济运行中扮演的角色或职能的根本转变, 社会主义市场经济是不可能建立和发展的。因此, 本书对建立政府调节型经济模型的论述对我们转变政府角色或职能是有参考意义的, 弥补了过去我们从经济学角度把政府作为经济主体, 研究其经济行为的严重不足, 可以说, 这本书是我国第一部系统研究政府的经济行为, 研究社会主义市场经济中政府在经济运行中所应扮演的角色的著作。它的出版无疑对我国的改革以及对我国经济学的发展具有一定的意义。

当然, 对作者来说, 这本书只是作在这方面的研究的开端, 希望作者继续研究下去, 建立关于作为经济主体的政府的经济行为的系统理论。

1993年3月3日于深圳市

(责任编辑 王冰)