

市场经济与宏观调控

徐清旭

党的十四大明确了我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。就是说,对社会劳动和社会资源的配置,要由主要依靠计划、依靠政府、依靠行政手段去调节,转向主要依靠市场去调节。在这种情况下,要不要进行宏观调控?如何加强和完善宏观调控?是我们在走向市场经济过程中,亟待回答和解决的问题。

一、实行市场经济为什么要进行宏观调控

就建设社会主义市场经济体制而言,改进和加强宏观调控是其题中应有之义。即使是经济发达国家的市场经济,一般也都有比较有力和规范的宏观调控。我们建设的是社会主义市场经济,而且面临在较短的历史时期内实现体制和结构的转换、尽快赶上发达国家的历史任务,因而宏观调控显得特别重要。

1. 宏观调控的必要性

从运行机制方面讲,社会主义市场经济就是有宏观调控的市场经济。对市场经济进行宏观调控有其必然性。

(1)对市场经济进行宏观调控是实现国民经济总量平衡的客观要求。保持国民经济总量平衡,可以为国民经济持续、快速、健康发展创造良好的宏观环境,防止国民收入超分配和通货膨胀,避免经济的大起大落,保证市场经济平衡有效地运作。

(2)对市场经济进行宏观调控是优化产业结构的客观要求。目前困扰我国经济发展的深层次原因是产业结构问题。优化产业结构,可以使国民经济各部门之间和产业部门内部建立起最佳比例关系,可以使企业的微观经济活动更好地符合宏观经济发展目标。有些经济活动,从单个企业内部看是有利的,但从社会经济整体看是不利的。因而需要国家从国民经济发展的全局出发,引导企业的微观经济活动,以保持国民经济协调发展。

(3)对市场经济进行宏观调控是创造良好的市场环境的客观要求。以价值规律和竞争规律组成的市场机制虽优化了资源配置,但市场本身具有一定的事后性、不确定性和盲目性,企业根据自由价格信号的波动决定自己的经济活动往往是被动的,资源的合理配置要付出一定的代价。为此,国家应该把“看不见的手”与“看得见的手”结合起来,充分发挥宏观调控的作用。

2. 宏观调控的迫切性

在体制转轨过程中,不仅新旧体制之间会发生磨擦碰撞,传统计划经济体制的弊端与市场经济体制的弊病也会同时干扰我们的经济运行。前一段经济生活中出现的不正常的开发区热、房地产热、集资热、股票热、度假村热等问题,就是新旧体制短处相结合的产物。1992年以来,我国经济发展的势头很猛,国民经济活动中的工业以20%以上的超高速增长,但财政效益并不高,出口增长相对缓慢,交通、能源的“瓶颈”制约日益严重。长此下去,经济

发展必然失速，而且难免形成没有效益的“泡沫经济”，甚至有可能重演1988年曾出现过的经济大滑坡，使大批企业倒闭或陷于停产、半停产状态，从而造成不应有的损失，干扰改革开放的进程。为了使我国的经济不出现大的波动、起伏，在稳定、协调的基础上保持适当的发展速度，就必须通过加强宏观调控，纠正经济活动中的盲目性和无序现象。只有这样，才能不丧失改革与发展的大好机遇，加快市场经济体制的建设。

3. 宏观调控的优越性

市场经济下的宏观调控与计划体制下的行政干预有着本质的区别，其优越性主要表现在：第一，它与市场机制具有内在的相容性。它不是去干扰企业等经济组织的微观活动，而是对国民经济活动进行总体管理，通过宏观经济变量与微观经济变量之间的内在联系调节社会机制的运行。计划调节仅是宏观调节的一种存在形式，不具有行政约束力。行政干预也只是在短期内对特殊行业实施的一种宏观调控手段。第二，它不是限制市场经济的功能，而是通过弥补市场的缺陷，避免“市场失灵”的现象发生；通过制度创新，消除导致市场机制扭曲的原因，加速市场的规范化发育。使市场机制更充分地发挥调节功能，减少实现市场调节目标所支付的成本。第三，它以市场为中间媒介，通过把计划引导、法规保证、政策调节等各种间接手段有机地结合起来，形成合力，调节市场供求状况、微观经济效率和宏观经济效率。

二、怎样搞好宏观调控

建立和完善社会主义市场经济体制，是一个长期的发展过程。在社会主义市场经济条件下的宏观调控，更是一项艰巨复杂的系统工程。怎样搞好宏观调控，需要在实践中不断完善和提高。

1. 建立以间接调控为主的宏观调控体系

在社会主义市场经济体制的条件下，要加强和改善国家对经济的宏观调控，就有一个宏观调控模式选择问题。这种调控模式，必须有利于充分发挥市场经济的优势和长处，使其对资源配置起基础性的作用；有利于推进体制转换，并为其创造良好的宏观经济环境；有利于国家利益和企业利益、长远利益和当前利益结合起来；有利于增强综合国力和使人们的生活水平得到提高并逐步实行共同富裕；有利于改革与发展密切配合、相互促进。

从这个指导思想出发，结合我国国情，当前应建立以间接调控为主的政府宏观调控体系。其特征是以间接调控为主、直接调控为辅，并逐步向深度的间接调控推进。调控的基础是社会主义市场经济，主体是中央和省市两级人民政府；调控的对象是市场，间接对象是企业。

2. 宏观调控的主要目标

目前我国改革开放和现代化建设进入了一个新的发展时期，根据我国宏观经济发展战略和逐步建立社会主义市场经济体制的目标，从当前经济生活的突出矛盾和体制转换的实际进程出发，国家宏观调控的主要目标应是：总量平衡、结构协调、经济持续稳定高效增长。

(1) 保持社会总供给和总需求的基本平衡，合理控制固定资产投资率和货币供应量，严格控制财政赤字，防止出现明显的通货膨胀。

(2) 促进一二三产业、基础产业与制造业的协调发展，加快主导产业的成长，不断优化产业结构。

(3) 较好地发挥资源潜力，促进经济持续较快地增长。在此基础上，不断提高人民生活水平，改善生活质量，把消费增长控制在略低于经济增长、人均收入提高不超过社会劳动生产率提高的范围内。按照兼顾效率和公平的原则，合理调节个人收入分配。

3. 宏观调控的主要措施

为了实现上述目标,我们必须在加快政府职能转变、深化改革上下功夫。

(1)加快政府职能的转变,要处理好政府与企业的关系、政府干预与市场调节的关系。政府必须从以下四个方面转变职能:从原来的直接管理为主转向间接管理为主;从原来的偏重于管理微观经济活动转向宏观调控为主;从实物指标分配转变为以价值指标管理为主;市场、企业能管好的,政府就不要管,市场、企业不能管的,政府要把它管好。

(2)完善经济调控手段

首先,深化金融体制改革,充分发挥金融手段宏观调控的职能作用。要加快中央银行独立化、专业银行企业化进程,完善以利率为中介目标的金融调控体系。强化中央银行的调控职能。运用信贷杠杆可以筹集资金、融通资金、合理运用资金,有效地调节货币流量,优化产业结构,控制建设规模,提高经济效益。

其次,深化财政体制改革,强化财政手段的调节功能。要进一步完善复式预算制度,以分税制取代地方财政包干体制,实行税利分流,完善税率和税种。财政手段是宏观调控的一个非常有效的杠杆。运用财政杠杆可以调节国民经济的总量平衡,调节国家、企业和个人三者之间的分配关系,缓解市场经济运行中出现的社会分配不公现象。

再次,运用宏观计划调控,合理确定国民经济和社会发展的战略目标。计划调节是社会化大生产的客观要求,在社会主义市场经济中,它与市场调节有机地统一起来,成为政府管理经济、调节市场的一种综合性手段。适应市场经济的要求,在计划方法、计划思想、计划观念、计划的制定与实施等方面都要有根本性的转变。计划调节的主要内容和目标是:保持社会总供给和总需求的大体平衡,保持国民生产总值、工资、物价、货币和利率的适度增长、适度变动,以保持经济发展中的合理比例和合理结构。

(3)完善经济立法和司法制度

国家宏观调控市场应当逐步转向依靠法律手段的轨道上,通过立法和司法活动建立市场竞争和运行规则,理顺产权关系和产业发展的次序,消除市场上的无序状态,禁止和制裁各种非法活动,保证经济杠杆有效地发挥作用。

(4)辅以必要的行政手段,在必要的场合和有限的范围内运用。宏观调控中,经济手段虽是主要的,但对于市场失控时行政推动造成的问题(如开发区热),使用必要的行政手段会更迅速、也更直接。但在市场机制恢复机能时,行政干预则应让位于市场机制。

三、如何保证宏观调控的效率

1. 初见成效的宏观调控

针对1992年以来,我国经济持续高速发展过程中,经济生活中出现的诸如金融秩序紊乱、固定资产投资增长过快、结构没有改善、交通和能源等“瓶颈”制约加剧等等矛盾和问题,国家从“整顿金融秩序、严肃金融纪律、推进金融改革、强化宏观调控”和“整顿财税秩序、严肃财经纪律、强化税收征管、加快财税改革”入手,运用货币政策、财政政策以及对外经济政策和措施,对国民经济进行“微调”,以经济手段加强对经济全局的宏观调控。

目前,宏观调控已初见成效。最主要的表现有两个方面:第一,由于此次宏观调控采用了新方法,把握了时机和力度,金融这个“切入点”选得恰当,经济发展的总势头仍旧保持着,该降温的地方已迅速降温,如房地产、开发区、股票、生产资料价格等等;该升温的地方已开始升温,如农业、重点建设、交通、能源建设、居民储蓄等。第二,建立社会主义市

市场经济体制不是不需要宏观调控，宏观调控也不是过去那种行政干预、长官意志、主观随意性为主要特征的东西，已成为国人共识。这种认识上的飞跃，为真正建立一套完整的崭新的与社会主义市场经济体制相匹配的宏观调控体系，奠定了必要的思想基础。

与此同时，必须清醒地看到现阶段政府间接宏观调控仍然存在不少困难和问题。

2. 影响宏观调控效率的因素

影响宏观调控效率的因素很多，但主要表现在：

一是底数不清。各地上报的产值、产量、投资、财政收入以及企业之间和个人收入等各项指标，往往存在不同程度的“水份”，既有浮夸虚报的，也有故意留一手的，更有统计方法上的。国家的统计数和实际数到底有多大的差距，很难说准。底数不清，判断失去科学依据，很容易使宏观决策失误。

二是宏观调控手段不健全、不得力。规模管理目前还是我国进行社会经济总量调控的主要办法之一，但实际上无论是固定资产投资规模还是信贷规模都一再被突破，资金流失的渠道和方法很多。

三是有令不行、有禁不止。由于所处的位置不同，掌握的情况不同，或考虑问题的角度不同，一些地方和单位对贯彻执行中央政策在思想上和行动上还未尽一致。有的依然搞“上有政策，下有对策”那一套，企图“绕出一条新路子”；有的仍在盲目铺摊子，上新项目；有的自我感觉“问题没有那么严重”，贯彻中央精神说得多，下真功夫少，执行政策“水过地皮湿”。所有这些都是怕损失局部的和眼前的利益，都是极不正确的。

针对以上情况，我们决不能听之任之、掉以轻心，不然，宏观调控刚收到的初步成效就会付之东流，就有可能影响改革开放和现代化建设的顺利进行，影响社会主义市场经济体制的建立。

3. 如何保证和提高国家宏观调控的效率

效率原则是管理活动的第一原则，宏观调控也不例外。保证和提高国家宏观调控效率必须把握以下几点：

首先要进一步统一各地区、各部门的思想认识，积极、全面、准确地理解党的十四大精神，从宏观经济未来发展趋势上进行把握。坚持眼前利益服从长远利益，局部利益服从全局利益。要加强思想政治工作，引导干部群众克服狭隘思想，树立全局观念，不断增强贯彻中央精神的自觉性、坚定性；要加强立法和执法队伍建设，维护国家政策法规的严肃性。做到有令必行，有禁必止，保持政令畅通。

其次要深入调查研究，正确分析经济生活中的矛盾和问题，采取得力措施，真抓实干。宏观调控一要强化及时，及时与效率存在正比例关系。要善于根据科学的预测，抓住苗头及时应对，进行微调；二要讲究配套，要做到银行贷款和财政信用的投向一致，做到银行利率、债券利率、汇率、贴现率的联动，以免造成金融秩序的混乱；三要力度适当，对症下药。只有这样，宏观调控才能收到事半功倍的效果，国民经济的发展就可以避免出现大的起伏与震荡，达到持续、快速、健康地发展。

再次要尽快建立健全适应市场经济要求的科学的国民经济统计监测体系，加强宏观监测的基础统计工作，提高统计监测、监督的科学性、及时性和准确性。

宏观调控是一个复杂的体系，是一项巨大的工程，加强和完善宏观调控是一篇大文章，如何做好？需要我们在理论和实践中不断地摸索、探寻。

（责任编辑 徐云鹏）