

# 一部中国农民工问题求解创新力作

## ——简新华教授等人专著《中国工业化和城市化过程中的农民工问题研究》简评

王冰\*

简新华教授等人的专著《中国工业化和城市化过程中的农民工问题研究》(人民出版社 2008年 10月出版发行),是一部立足于中国经济发展进程中农民工问题的实际情况,服务于中国农民工问题求解的创新力作。

农民工问题是中国工业化和城市化进程中面临的重大复杂问题,引起政府和学者们高度关注并展开了广泛研究,已涌现出大量的研究成果。应特别指出的是:温家宝总理亲自抓、由国务院研究室组织全国有关专家进行了一次大范围的农民工调查,写出了一部 50万字的《中国农民工调查报告》,并在此基础上国务院出台了一个全面系统地解决农民工问题的文件。该专著就是在这种背景条件下对农民工问题及其新变化进行深入研究而产生的理论成果。

综观全书,可以看出,该专著的研究难度大、起点高、视角新、对策科学,同时将农民工问题的理论抽象与从根本上解决农民工问题的现实对策有机地融合为一体,使专著既具有很高的学术水平又具有很强的实际操作性,为从根本上解决农民工问题提供了理论依据和正确途径。

该专著具有以下几个方面最基本的特点:

第一,立足于中国经济发展进程,揭示了农民工问题产生的深刻根源。中国实行改革开放以后,尤其是随着联产承包责任制的贯彻落实,农村劳动力大量过剩,于是大批的农民离开农村到城镇做工,出现了农民外出打工的热潮,从而就产生了农民工及农民工问题。随着农民工及其问题的出现,涌现出了大量研究农民工及其问题的理论成果。这些研究文献大都是对农民工及其问题的较直观研究,这些研究都对农民工及其问题的理论做出了贡献,但是,对农民工及其问题产生的原因认识还不够深刻,还没有揭示出其深层的根源。该专著则立足于中国经济发展的进程,从中国工业化、经济市场化、农业现代化和城市化进程的高度来揭示农民工及其问题产生的深刻根源。该专著认为,中国实行改革开放以后,工业化、经济市场化、农业现代化和城市化的不断发展,大大解放了农村社会生产力,是中国农民工及其问题产生的前提条件,没有中国经济发展作为前提条件就没有农民工及其问题产生的可能性。同时,该专著又通过中国与西方工业化国家经济发展进程差异性的比较分析,揭示出农民工是中国经济转型时期工业化和城市化的特殊性所决定的特有现象。因为西方工业化国家的工业化、农业现代化与城市化是齐驾并驱的,随着工业化和农业现代化的发展,也同时实现了城市化,因而,在经济发展进程中离开农村进城做工的农民在实现非农化,转变成为工人的同时,也就成为城镇市民,从而也就不存在农民工问题。但是中国在工业化、经济市场化、农业现代化和城市化的进程中由于实行的是渐进性改革,同时受到旧体制下诸多制度的影响,城市化发展严重滞后,进城做工的农民不能同时转变身份,从而才产生了农民工问题。由此我们可以看出,该专著从西方工业化国家工业化、农业现代化和城市化发展的规律与中国工业化、农业现代化和城市化发展不同步的特殊性的理论高度揭示出了我国农民工问题产生的深层根源。

第二,从农民工参与经济发展的实践中抽象出有关农民工问题的系统理论。该专著的作者简新华教授等人在改革开放的进程中一直敏锐地关注着农民工问题及其发展,对农民工参与经济发展的实践活动进行了系统性的跟踪调查研究,掌握了农民工参与中国工业化、经济市场化和城市化等为内容的中国经济发展实践活动的动态状况,积累了对农民工问题进行调查研究的丰富经验和丰富资料,为此次研究中国工业化和城市化进程中的农民工问题奠定了坚实的基础。在此基础上,针对此次研究又在武汉、广州、深圳、东莞等城市和湖北省、河南省的部分农村进行了一次有关农民工及其最新情况的问卷调查。此次问卷调查遵循随机抽

\* 王冰,武汉大学经济与管理学院,邮政编码:430072。

样原则并满足抽样样本量的要求,具有代表性和科学性。在对农民工参与中国工业化、经济市场化、农业现代化和城市化发展的实践活动进行了广泛调查研究的基础上,从农民工参与中国经济发展的实践活动中归纳抽象出了有关农民工问题的系统理论,从而使农民工问题从实践上升为理论。

该专著的第二章至第六章重点归纳抽象出了有关农民工问题的主要方面和影响因素的理论,其中,第二章论述中国农民工问题产生的第一个环节:中国农村剩余劳动力转移的第一步,即农民的退出机制及其制约因素;第三章论述中国农民工就业的重要特点及其变化,即由“民工潮”变为“民工荒”;第四章论述农民工在城市的安居问题;第五章论述农民工的地位特征问题,即农民工在城市中的弱势化和边缘化现象;第六章论述农民工自身素质及其变化对其生存状况的影响,即农民工人力资本投资和人力资本积累问题。同时,其他有关章节也对农民工问题的相关基本理论进行了理论归纳,例如,归纳出了农民工问题所包含的内容、农民工问题产生的原因、农民工问题解决的途径和根本出路等方面的理论。该专著从农民工参与中国经济发展的实践活动中抽象出的以上各个方面的理论,构成了中国工业化和城市化过程中农民工问题的系统理论,从而使人们对农民工问题有了全面系统的理论认识。

第三,对中国经济发展进程中农民工新情况和新问题的研究,成为农民工问题理论创新的新亮点。随着中国经济发展速度的加快,在中国工业化、经济市场化、农业现代化和城市化的快速发展进程中,农民工问题出现了新情况,特别是出现了第二代农民工问题。第二代农民工的数量越来越多、比重越来越大,已超过第一代农民工的数量成为农民工的主体。他们与第一代农民工有很大的不同,出现了新特点和新问题,而且第二代农民工问题越来越突出,越来越紧迫,影响也越来越大。但是,原有的研究文献却没有专门深入地研究这个新情况,国务院研究室的调查报告和国务院的文件对第二代农民工这个新情况、新问题也没有重点提出、研究和解决。该专著的作者们则敏锐地观察到这个新现象和新情况,抓住农民工问题的新表现,即第二代农民工问题,进行了深入扎实的专题调查研究。通过对农民工问题新情况和新表现的问卷调查,在对调查统计资料进行深入分析研究的基础上,对中国经济发展进程中农民工问题的新情况、新表现进行了理论抽象,实现了农民工问题理论的又一次创新。

该专著对中国工业化、城市化快速发展进程中人口变动的新情况、中国农民工最新生存状况和1980年以后出生的第二代农民工等新情况、新问题进行了深入的调查研究和深刻的分析,发现第二代农民工在成长的家庭环境和社会环境、文化程度、人格特征、打工目的、对城市的认同感、与外界的信息交流、与家庭的经济联系、生活方式、对工作的要求、对市民化的要求以及对未来的期望等方面,都与第一代农民工迥然不同,有了新的特点。对第二代农民工问题的研究与理论抽象,为农民工问题理论的新发展增添了新的内容,实现了农民工问题的理论再创新,使第二代农民工问题的理论创新成为中国经济发展进程中农民工问题理论创新的新亮点,为中国工业化、经济市场化、农业现代化和城市化进程中的农民工问题理论创新做出了新贡献。

第四,从中国经济发展规律的高度提出了解决农民工问题的根本出路和途径。农民工问题是由于农村社会生产力的解放和中国工业化、城市化的特殊性所引起的,因此,要从根本上解决农民工问题必须从中国工业化、城市化也即中国经济发展规律的高度去寻找出路和途径。该专著就是从中国工业化、城市化即中国经济发展规律的高度提出了从根本上解决农民工问题的对策,指出农民工市民化是解决农民工问题的根本途径,农民工市民化是进城农民工的根本出路。其理由是农民工市民化意味着伴随工业化的发展农民非农化的同时又实现了城市化,这样,他们就不用回乡过年、种田,也就不会再潮水般的流动,城镇劳动力需求也可以得到比较稳定的满足,“民工潮”、“民工荒”和春运紧张等农民工问题也就会自然随之消失。农民工市民化以后就不再是“农民工”,而成为与城镇职工无本质区别的城镇市民,农民工问题自然就会随着农民工的消失而不复存在。

但是,由于我国实行的是渐进性改革,非城市化的农村工业化发展战略以及各种传统制度改革滞后的影响,使得中国的城市化进程滞后于工业化发展进程的局面始终没有根本的转变,所以,农民只有先实现非农化,转变成农民工,然后加速中国工业化和城市化的进程,在工业化进一步发展的同时加速城市化的发展速度,再将农民工转变为市民。因此,该专著提出:“只有实现工业化和城市化,才能最终消除农民工及其问题。可以说,工业化特别是城市化实现之时,才是农民工及其问题消失之日。”

该专著还指出,目前农民工市民化还面临着许多障碍和困难,例如面临着一系列制度障碍和成本困难。为了解决这些障碍和困难,专著提出了一系列的改革途径,例如,深化改革、创新制度、转变发展模式、优化经济社会结构、加快推进城镇化、大力发展教育事业、提高农民工素质、筹集更多农民工市民化的资金等。

专著从中国经济发展规律的高度提出了解决农民工问题的根本出路和途径,从而为中国从根本上解决农民工问题提供了理论依据和逐步实现的对策方案。因此,该专著为妥善解决中国工业化、城市化进程中农民工问题做出了重要贡献,必将在解决农民工问题的实践中发挥重要作用。

(责任编辑:陈永清)