

加强合作、积极参与、协调发展

——简评张彬教授等著《APEC 经济技术合作研究》

陈继勇

由武汉大学世界经济系系主任、博士生导师张彬教授等撰写的新著《APEC 经济技术合作研究》一书,于 2005 年 2 月由南开大学出版社出版。作为国内第一本专门以亚太经合组织(APEC)经济技术合作为研究对象的著作,该书系统地研究了 APEC 经济技术合作发展历程、主要内容、运行机制、各主要成员参与 APEC 经济技术合作现状和 APEC 经济技术合作发展趋势,并针对我国参与 APEC 经济技术合作提出对策建议,是我国学术界对 APEC 问题研究取得的一项可喜的新成果。以下将从“加强合作、积极参与和协调发展”三个角度,对张彬教授等著的这本新作的主要观点做一简要评述。

一、积极开展经济技术合作是实现亚太地区共同持续繁荣的基础

APEC 是亚太地区一个重要的经济合作论坛。自 1989 年成立以来,为推动亚太区域贸易投资自由化和经济技术合作、促进地区经济发展和共同繁荣做出了突出贡献,已成为连接太平洋两岸国家和地区的一条重要纽带。APEC 的 21 个成员分别来自于亚洲、大洋洲以及美洲,它们在政治制度、经济体制、历史文化、风俗习惯、要素禀赋以及经济技术水平等方面存在着非常显著的差异。一方面,这种差异阻碍了亚太地区的一体化进程,突出了在 APEC 各成员间开展经济技术合作的必要性;另一方面,这种差异使得各成员间存在着巨大的互补性,体现出 APEC 各成员间开展经济技术合作的可行性。该书作者紧紧抓住这一主线,详尽分析了 APEC 经济技术合作是将各成员之间的差异性转化为互补性,缩小 APEC 各成员之间的经济差距,以实现亚太地区的共同繁荣的基础,并指出了随着亚太地区经济不断发展,人口膨胀、粮食短缺、能源紧张、环境恶化等问题日益显现,会逐渐威胁到亚太地区经济的持续增长。因为这些问题属于地区性问题,其解决需要地区所有

的成员共同努力。因此,作为亚太地区唯一的经济合作组织,APEC 也希望以经济技术合作为平台,发挥每个成员的优势,最终实现亚太地区经济的持续繁荣。

虽然开展 APEC 经济技术合作意义明显,但是它的实施却历经波折。按照 APEC 经济技术合作在不同时期体现出来的特点划分,它的发展历程可以分为三个不同的发展阶段。第一阶段从 1989 年到 1994 年,为 APEC 经济技术合作的起步阶段。在此间,APEC 开展了一些具有经济技术合作性质的项目,但是 APEC 官方文件从未正式提出“经济技术合作”这个概念。只是在 1994 年《茂物宣言》中,APEC 才首次提出了一个与经济技术合作相近的“发展合作”的概念。因此这一阶段的 APEC 经济技术合作实际上处于一个“有其实而无其名”的状态。第二阶段从 1995 年到 1996 年,为 APEC 经济技术合作的框架建设阶段。在这一阶段,APEC 分别发表了《执行茂物宣言的大阪行动议程》和《APEC 加强经济合作和发展框架宣言》等纲领性文件,并正式开始使用“经济技术合作”这一概念,构建出 APEC 经济技术合作的基本框架。第三阶段从 1997 年至今,为 APEC 经济技术合作的机制建设与具体实施阶段。在这一时期,东南亚爆发金融危机,对 APEC 部分成员的经济带来了巨大冲击,推动了 APEC 经济技术合作向更具体、更实际的方向发展。

纵观 APEC 经济技术合作的发展历程,我们不难发现,尽管 APEC 经济技术合作经历了一段曲折的发展过程,但是在各成员方的共同推动下,经过各相关工作组的不懈努力,APEC 在实现经济技术合作方面仍取得了较大成就。例如,统一了各成员方对 APEC 经济技术合作重要性的认识;明确了经济技术合作的目标、基本原则和主要的合作领域,成功构造了 APEC 经济技术合作的总体框架;组织机制得到不断完善等。即便如此,经济技术合作仍有一些亟

待解决的问题,其中包括资金问题、合作项目的实质效果问题以及经济技术合作的机制建设问题等。对此该书均作了详尽的论述。

二、协调利益并推进亚太经济技术合作的发展是各成员方的义务

APEC 经济技术合作是 APEC 的重要组成部分,它的良好发展离不开 APEC 各成员的大力支持和积极参与。APEC 发达成员拥有丰裕的资金、先进的技术和管理经验,无疑是 APEC 经济技术合作重要的参与方。APEC 发展中成员一直是经济技术合作最有力的支持者和倡导者,在 APEC 经济技术合作发展中占有重要地位。因此,只有深入了解 APEC 各成员实施经济技术合作的具体状况,才有可能全面地把握 APEC 经济技术合作。在《APEC 经济技术合作研究》一书中,作者根据 APEC 经济技术合作交流中心提供的数据,在全面把握 APEC 各主要成员参与经济技术合作现状的基础上,对 APEC 各成员在经济技术合作方面的价值取向做了如下有意义的分析:

第一,APEC 发达成员愿意在不增加额外义务的前提下支持经济技术合作的发展。APEC 发达成员侧重开展人力资源开发领域的合作项目,并且较多地采用调研报告以及会议等形式,反映发达成员的这个价值取向。因为人力资源开发项目大多数涉及的金额比较小,在合作开展形式、内容以及资金调度等方面各参与方也非常容易达成共识,所以开展此类合作项目不会给发达成员增加新的义务。

第二,为换取 APEC 发展中成员对贸易投资自由化的支持,发达成员也愿意支持经济技术合作的发展。为了实现 APEC 贸易投资自由化而支持经济技术合作是发达成员的基本价值取向,所以发达成员自筹资金完成了大部分经济技术合作项目的目的是在于谋求发展中成员对贸易投资自由化的支持。发达成员愿意在发展中成员支持贸易投资自由化的基础上,支持经济技术合作的发展。

第三,推动经济技术合作的发展可以从争议较少、简单易行的合作形式开始。APEC 经济技术合作是一种全新的合作模式,一方面由于没有先例可供借鉴,另一方面由于内容纷繁复杂,因此在经济技术合作的开展过程中存在许多有争议的地方。为了尽快开展经济技术合作,发达成员和发展中成员都认为可以从争议较少、简单易行的合作开始,例如人力资源开发领域的合作、以报告等形式开展的合作等。

第四,发展中成员愿意在推动经济技术合作发展的过程中承担一定义务。由于经济技术合作主张各参与方共同投入,因此发展中成员在敦促发达成

员支持经济技术合作的同时,也愿意承担一部分义务,投入资源促进经济技术合作的发展。发展中成员的这个价值取向,体现在发展中成员积极以自筹资金方式主办的合作项目的资金投入上。

因此,APEC 经济技术合作的顺利开展需要各方能够统一立场。其中的重点在于参与合作的发达成员与发展中成员能够协调各自的利益,多强调整体利益,共同推动亚太经济合作的发展。

三、积极参与亚太经济技术合作是中国参与区域合作的重要策略

在《APEC 经济技术合作研究》一书中,作者就中国参与亚太经济技术合作给予了高度评价,在分析中国目前所处的国内外经济环境基础上提出了参与经济技术合作的对策建议,颇具参考价值。

中国是一个发展中国家,在加入 APEC 后与美国、日本等发达成员一起实施贸易投资自由化,面临着极大的挑战。对于中国而言,采取一些措施适应 APEC 贸易投资自由化成为当务之急。应对 APEC 贸易投资自由化的挑战,中国可以选择的最好一个方法就是积极与 APEC 其他成员开展经济技术合作,提高自身应对贸易投资自由化挑战的能力。此外,中国还是一个经济转轨国家,意味着中国不仅面临着一些经济问题,而且还不得不面对一些经济转轨的问题。经济问题包括环境污染、基础设施落后等,经济转轨的问题包括国有企业改革、完善市场经济体制等问题。要解决好以上经济发展和经济转轨的问题,中国急需学习国外的先进技术、管理经验等等。与 APEC 其他成员,包括发达成员与发展中成员,开展经济技术合作,无疑是获取国外先进知识的最为有效的途径之一。因此,经济技术合作对积极参与 APEC 活动的中国意义重大。

具体而言,中国可以通过 APEC 经济技术合作进行“能力建设”,增强自身抵御贸易投资自由化冲击的能力,更好地利用贸易投资自由化的收益推动经济发展;APEC 经济技术合作涉及的许多领域,与中国今后中长期发展项目具有很大的 consistency,无疑给中国各个部门参与合作提供了充分的选择余地;参加 APEC 经济技术合作,通过相互交流与资源共享,不仅有利于中国学习其他成员在经济技术方面的一些长处,而且有利于中国独立自主地推动本国经济技术发展;参与 APEC 经济技术合作对中国进一步利用外资、提高利用外资质量都有很大帮助。可以说,积极参与亚太经济技术合作是中国参与区域合作的重要策略。

中国是发展中成员,迫切需要加强同 APEC 其他成员之间的经济技术合作。但是无论是对于发达

成员还是发展中成员,在合作中,中国必须坚持下列原则:第一,坚持平等自愿、互惠互利、共同繁荣的基本指导思想。在 APEC 经济技术合作中,各成员无论大小、强弱都是平等的主体,必须充分尊重各自的主权。经济技术合作应在协商一致的基础上进行,对于未取得一致的合作领域,应采取单边自愿原则,充分尊重各成员经济的自主性,不应带有任何强制色彩,应体现互利互助的精神。第二,提倡互补原则。它是一种建立在平等互利、优势互补基础上的双向合作,要求各成员根据自身的能力为缩小成员间的经济差距做出实质性贡献,而不是单纯追求高利润。第三,坚持市场推动、多方参与、公平竞争的原则。经济技术合作应该主要依靠市场的力量来推动,合作者范围并不局限于 APEC 成员之间,既鼓励在成员之间开展合作,又鼓励非 APEC 成员参加。第四,坚持合作内容多样化、层次化原则。开展经济技术合作的目的是为了缩小 APEC 成员之间的经济差距。这些差距主要表现在经济发展水平、技术、管理、行政措施等诸多方面。因此,经济技术合作的内容应该多样化,尽可能地涵盖资金、技术、人才等多方面的合作。

在推动和参与 APEC 经济技术合作的过程中,中国不仅需要坚持原则性,而且也需要采取一定的

策略性。中国在进一步参与 APEC 经济技术合作中可以采取以下措施:综观全局,把握重点,积极推动六个优先发展领域的合作;适应潮流,结合需要,高度重视技术与环保领域的合作;根据中国自身特点,积极开展自然资源开发与利用合作;结合中国经济发展需要,切实推动 APEC 金融合作的发展;努力寻求 APEC 中央基金的资助;坚持立场,据理力争,敦促建立 APEC 经济技术合作基金;积极参与 APEC 发达成员提出的经济技术合作项目;组建半官方、半民间性质的中国 APEC 经济技术合作协调机构等等。

总的来看,该书较全面、系统地分析了 APEC 经济技术合作,建立了对 APEC 经济技术合作研究的框架体系,并深入到 APEC 经济技术合作的微观层面进行分析。该书结合中国参与 APEC 经济技术合作的实际进行了实证研究,具有很强的理论意义和现实意义。作为目前我国国内公开出版的研究 APEC 经济技术合作的首部专著,它对丰富世界经济理论体系,推动区域经济合作理论和实践的研究做出了积极贡献。

(作者单位:武汉大学商学院 武汉 430072)

(责任编辑:Q)

(上接第 105 页)实行一种选择性援助,如果在规定时间以内找到工作,且薪水比以前低,政府就应当提供一些优惠援助,补偿他们因找寻工作时间过短而遭受的损失。这样做的好处显而易见,一方面减轻了政府全额支付工人失业期间现金援助的负担(虽也因此而增加了“优惠援助”的支出,但总体来说减少了政府支出),另一方面又刺激了工人就业的积极性。

注释:

①②④美国代表办公室(U. S. House of Representatives) 2003 年数据,详见 <http://waysandmeans.house.gov/About.asp?section=23>。

③指上游企业和下游企业的员工。

参考文献:

1. Aho, M. C. and Bayard, T., 1984. "Cost and Benefits of Trade Adjustment Assistance," in R. E. Baldwin and A. O. Krueger, eds., *The Structure and Evolution of Recent U. S. Trade Policy*. Chicago: University of Chicago Press.
2. Kapstein, Ethan, 1998. "Trade Liberalization and The Politics of Trade Adjustment Assistance." *International Labour Review*, Vol. 137.
3. Feenstra, R. C. and Lewis, T. R., 1994. "Trade Adjustment Assistance and Pare to Gains from Trade." *Journal of International*

Economics, 36, pp. 201 - 222.

4. Gao (US General Accounting Office), 2001. "Trade Adjustment Assistance: Trends, Outcomes, and Management Issues in Dislocated Worker Programs." Gao - 01 - 59, Washington: General Accounting Office.

5. McCarthy, James E.; Okun, Arthur M. and Perry, George, 1975. "Contrasting Experiences with Trade Adjustment Assistance." *Monthly Labor Review*, June, 98, p. 25.

6. Baicker, Katherine and Rehavi, Marit, M., 2004. "Policy Watch: Trade Adjustment Assistance." *Journal of Economic Perspectives*, Number 2, Spring, pp. 239 - 255.

7. Magee, Christopher, 2001. "Administered Protection for Workers: a Analysis of the Trade Adjustment Program." *Journal of International Economics*, 53.

8. Mussa, Michael, 1982. "Government Policy and the Adjustment Process," in Jagdish N. Bhagwati, ed., *Import Competition and Response*. Chicago: University of Chicago Press, pp. 73 - 120.

9. Richardson, J. David, 1982. "Trade Adjustment Assistance under the US. Trade Act of 1974: An Analytical Examination and Worker Survey," in Jagdish N. Bhagwati, ed., *Import Competition and Response*. Chicago: University of Chicago Press.

10. <http://www.whitehouse.gov/infocus/internationaltrade/index.html>.

(作者单位:武汉大学商学院 武汉 430072)

(责任编辑:S)