

21 世纪初世界经济格局与中美经贸关系 ——全国美国经济学会会长扩大会议综述

林 玲

全国美国经济学会会长扩大会议暨“21 世纪初世界经济格局与中美经贸关系”高级论坛于 2004 年 9 月 24 日至 26 日在四川省成都市召开。此次会议得到了西南财经大学的大力支持与协助。来自新华社、中国社会科学院、人民出版社、中国社会科学出版社、中国五矿化工进出口商会、南开大学、吉林大学、辽宁大学、东北财经大学、复旦大学、上海社会科学院、浙江大学、浙江工商大学、广东外语外贸大学、武汉大学、湖北大学、湖北省社会科学院、香港中国银行、西南财经大学、四川大学、西南交通大学、四川省社会科学院、四川省商务厅等 20 多个单位的会议代表约 50 人出席了会议,代表们向会议提交学术论文 30 多篇,交流著作 1 部。会议围绕 21 世纪初世界经济格局与中美经贸关系、美国对外战略与政策的新变化和美国经济走势等问题展开了热烈而深入的讨论,提出了不少有益的政策建议。现将会议讨论的主要问题综述如下。

一、美国经济周期的特点 和美国经济发展前景

1. 美国经济周期的特点

与会代表认为美国经济目前处于周期扩张阶段,本轮周期是在过度繁荣和轻微衰退中,经过政府强有力的宏观调控走上复苏的;同时新周期处于信息网络化和经济全球化的大背景下,这给本次复苏中的商品市场、劳动市场、金融市场带来了许多新变化。

新周期的特点决定了这次经济扩张的有利条件和不利条件。有利的方面有:(1)劳动生产率保持高水平。美国 2002 年、2003 年和 2004 年 1、2 季度的非农业劳动生产率增长分别是 5%、4.4%和 3.7%、2.9%,高于 20 世纪 90 年代后期经济高涨时的平均数 2.6%。其原因一是信息革命的效应在逐步普及,二是企业为降低成本而进行的减员增效取得实质性的进展。(2)企业利润攀升。在生产率大幅度

提高、工资不变的条件下,尽管企业在激烈的国际国内竞争中难以提高价格,但仍然保证了利润的大幅增长。(3)在经济全球化的条件下,美国进口大量廉价商品使国内通货膨胀处于受控状态。不利的方面有:(1)设备闲置。上一周期过度扩张的后遗症仍然约束着当前的经济扩张。最明显的是生产能力大量闲置构成对投资的阻碍。(2)油价高企。伊拉克局势和国际政治动荡所引发的石油价格暴涨,拖累了美国经济的发展。(3)财政金融刺激促进了房地产和汽车业的繁荣,支撑了美国经济,然而一旦刺激政策淡出,对就业、投资和消费增长的负面效应不容忽视。(4)就业流失。经济全球化下的外包浪潮正促使美国高技术行业和服务业的就业外流,给美国的就业形势增添了新的障碍。

总之,自 2003 年下半年起,美国经济已经从缓慢复苏进入迅速扩张期,其标志是消费旺盛、就业增长和投资回暖。美国经济今后的走势仍将取决于国际政治形势和能源价格的走势。

2. 美国当前的经济走势

美国经济增长在 2004 年第 2 季度明显放缓,但近期的数据显示美国经济仍在持续扩张,预计 2004 年受惠于布什政府 2003 年初推出的 6740 亿美元 10 年减税计划,美国经济增长率将可达 4%~4.5%。但从中长期看,美国经济存在“双赤字”庞大、经济增长过度依赖个人消费等结构性问题,在利率上升、扩张性财政政策实施空间有限的情况下,美国经济增长势头在 2005 年将放慢下来,经济增长率可能降到 3.6%。

3. 美国经济复苏问题

总体来看,美国已基本走出衰退,但是否已稳定复苏还有待观察。2004 年就业率的增长还不是一种稳定增长,增加的劳动力还主要集中在非长期职业上,就业形势不容乐观。美联储在通货膨胀压力下 3 次提高利息率。从美国经济复苏的形式来看,美国应从内部推行紧缩的财政政策,实行结构性调

整,提高企业的活力以扩大税基,从而削减财政赤字,增加国民储蓄,进一步刺激私人部门的投资;从外部来说,美元的适度贬值将有助于降低美国的贸易赤字。

也有的代表对美国经济作出了乐观判断,认为新世纪美国经济没有发生衰退,2001年的几个月经济衰退是其新经济的一个调整,但现在美国投资高涨,估计将有3至5年的经济高涨期,且这次环境比20世纪90年代要好,因为日本、欧洲已全面复苏。

4. 美国的数字经济问题

有的代表认为数字经济将是美国经济的主要支撑点,与网络经济、信息经济同时出现。美国的数字经济已渗透到经济的各个层面,从微观到中观到宏观。20世纪90年代美国经济出现了长期的快速增长,90年代后期逐渐衰落,主要是因为信息经济很少有技术的突破而主要是存量的增加。美国下一次经济增长应该在数字经济上。发达国家与发展中国家之间的数字鸿沟在继续扩大。这一问题对我国有很大的启示,我们误认为我国在制造业技术上与欧美差距很大,而信息技术上差距很小,实际恰好相反,我国与美国的制造业技术差距只有15年左右,而信息技术差距有40年左右,所以我国必须重视信息数字技术。

二、美国对外战略和对外政策的新变化

1. 美国对外战略利益重心与对外战略政策目标的转移

与会代表认为在冷战前后美国对外战略重心发生了重大变化:冷战前美国追求的是绝对收益,而冷战后追求的是相对收益。这可以从美国冷战后进行的各种限制性经济行为(包括经济制裁、反倾销和其他各种贸易摩擦等)中得出结论:在这些行为中美国也付出代价,但美国的损失小于其他国家的损失,于是美国就获得了相对收益。造成美国这一战略转变的主要原因是世界格局的变化:在冷战时期的两极格局下,美国只有绝对收益才能击败竞争对手;而在目前一超多强的格局下,美国重要的是防止一个足以威胁美国全球霸权的国家的存在。

2. 美国实力与全球战略

有的代表认为美国仍然是世界上唯一的超级大国,其综合国力明显强于其他大国。美国全球战略的目标仍然是追求全球大市场,具体目标有3个:保持美国唯一霸权地位;维护美国在国际事务中的主导作用;加强美国的国家安全。美国全球战略的重点,以欧亚为重点,向亚洲倾斜。

3. 美元霸权与美国经济

有的代表认为货币霸权问题是研究美国经济的基础。货币霸权对一国的的好处有三:一是可用较低成本引进外国资金;二是较易获得国际清算力;三是可避免汇率变动的风险。货币霸权的形成是由经济实力决定的,经济霸权决定货币霸权。

4. 布什政府对外贸易政策的特点

对外贸易政策是一国经济利益与其在国际上的政治地位和经济实力相融合的产物,也是一国国家利益在对外交往中的具体体现。布什政府的贸易政策是在克林顿政府外贸政策的基础上发展而来的,总的原则是努力推进全球贸易的“竞争性自由化”。从布什政府整个任期内的政策实践来看,其贸易政策具有以下几个特点:(1)继承并发展了克林顿政府倡导的“公平贸易”思想,认为其他国家没有公平贸易竞争,力争所谓的“公平贸易”成为布什政府任期内对别国贸易谈判施压的重要借口;(2)对外贸易在美国对外政策中的地位下降,布什政府把对外政策的核心放在军事政策上;(3)改变克林顿政府的“国家出口战略”,制定了旨在促进自由贸易的“竞争性自由化”战略。从整个战略实施的过程来看,布什政府采取了主导双边自由贸易谈判,推动地区贸易谈判,参与世界多边贸易谈判的形式;(4)争取获得“贸易促进权”,融合政府与国会的关系;(5)奉行超级单边贸易保护主义。布什政府上台初期面临着新一轮经济衰退,尽管布什政府多次强调主张自由贸易,但在实践中却表现出明显单边主义特征的贸易保护主义倾向;(6)默许美元贬值,强调汇率因素在对外贸易中的作用。默许美元贬值政策已经成为布什政府任期内平衡贸易收支的重要手段。

三、中美经贸关系

1. 中美经贸关系的特点

近两年多来,美国经济的复苏与发展给中美经贸合作带来了良好的机遇,从而使中美经贸关系呈现出如下特点:(1)发展迅速,互惠互利。中国对美国出口高速增长,美国对华出口与投资也有长足发展;(2)摩擦不断,纠纷增多。中国经济的高速发展和对外贸易的飞速发展,加大了对世界各种资源的国际需求,必将与美国等西方发达国家产生资源争夺的摩擦,加剧与国际贸易保护主义的摩擦,增大与世界环境保护的摩擦;(3)潜力巨大,前景广阔。

2. 影响中美经贸关系的因素

有的代表认为影响中美经贸关系的既有经济因素,也有非经济因素;经济因素中有积极因素,也有消极因素。积极因素有:(1)经济的全球化;(2)双边贸易互补;(3)跨国公司的推动;(4)中国加入了世界

贸易组织。消极因素有:(1)双方政治体制、意识形态的差异;(2)美国对华出口管制;(3)台湾问题。在积极因素占主导地位的时候,中美经贸关系就会获得良好的发展,当消极因素增多的时候中美经贸关系就会出现摩擦。

3. 中美经贸关系的前景

有的代表认为,自1979年以来,中美经贸关系取得了迅速的发展,但在这25年的发展过程中也不断出现矛盾和摩擦。随着中国加入世界贸易组织,一些老问题(如最惠国待遇、市场准入等)已经得到解决,但又有一些新的争端将逐步上升为双边经贸摩擦的新焦点,包括:关于中国入世履约问题的争端、农产品贸易摩擦、知识产权保护问题以及双边贸易收支不平衡问题,这些问题在一定时期内会在不同程度上影响双边经贸合作的正常开展。

有的代表指出,中美经贸关系越来越密切,但发展总是不顺利,在研究中美经贸关系时,要考虑以下因素:(1)军事战略安全因素;(2)经济利益因素;(3)意识形态因素;(4)台湾因素。其中前两者是积极的因素,后两者是消极的因素。由于这些因素,中美经贸关系的发展不可能非常顺利,但也不可能出现太大的问题。换言之,中美经贸关系中的政治因素将长期存在,经济和政治的“瓜葛”仍将“剪不断,理还乱”。

4. 相关的几个问题

(1) 发展中国家地位问题

与会代表认为由于在加入世界贸易组织时没有解决中国的发展中国家地位问题,留下了诸多后遗症,如在关税方面,发达国家不把我国当作发展中国家,从而在降低关税方面提出了更高的要求,一般发展中国家关税率为15%,而要求我国在2005年达到10%。在农产品补贴方面,我国争取到补贴8.5个百分点,而我国粮食缺口2003年达600亿吨,粮价势必会继续上涨。

(2) 市场经济地位问题

美国把我国入世后15年仍看做非市场经济国家,但是中国企业依据法律等证明自己市场经济成分可以作为例外,如我国的国有企业股份上市就是市场化的体现。同时美国对中国市场化要求过分苛刻,如美国可能承认木质卧室家具在中国的市场经济地位,因为大多数该行业企业是美资企业;但浓缩苹果汁用印度优质苹果为原料的市场价格作为参照证明我国是否倾销该产品,显然十分不合理,表现出美国政策的两面性。市场经济地位问题不仅关系到反倾销诉讼,在引进技术方面也存在障碍,而且否认市场经济地位还会影响我国的国际形象。总的观点

是,对外要力争市场经济地位,对内要加强市场化进程。

有的代表认为当初争取15年的过渡期是有一定道理的,可以在过渡期暂时采取一些不符合市场经济要求的做法来保护某些产业的发展,尽管也可能遇到诸如反倾销等不利局面。

但有的代表提出不要过多强调市场经济地位,可从国际政治层面和国内政治层面两方面加以考虑。

有的代表指出:关于市场经济地位的认定问题,在很大程度上已不仅仅是一个经济问题,而演变成了一个政治问题。

(3) 纺织品配额问题

2005年1月1日起对华的纺织品配额将取消,这将促进我国纺织行业的增长,但我们应该逐步增长,以免引起贸易摩擦。取消配额后对我国纺织品出口利弊都存在:利益是纺织品出口肯定会有所增长,弊端是打破配额铁饭碗后竞争将会很激烈,同时美国也会采取一些非配额的限制措施;欧盟已修改普惠制,2005年部分发展中国家毕业,2006年1月1日我国也将毕业,欧美国家的单一产品的自由贸易区也会阻碍纺织品出口。我国纺织品出口增长不能仅仅追求数量的扩张,否则必然要增加贸易摩擦,应该做好产业结构调整,真正做到科教兴国,科技兴贸,多出口高附加值的产品,同时实现市场多元化,规范外贸经营的秩序。

(4) 贸易依存度问题

有种观点认为我国贸易依存度太高(达60%),与会代表认为我国实际贸易依存度没有那么多高,原因是:一方面,我国的进出口额中加工贸易所占比重较大;另一方面,在国内生产总值的计算中也有隐性经济的收入(如农民非货币收入,服务业部分收入)没有计入统计数据。

有的代表认为应该从数据偏差的程度来解释这个问题,提出各国的统计口径应一致,中国统计上的问题各国都存在,并且不同意应该扣除加工贸易来计算贸易依存度的观点。

有的代表提出中国外贸依存度的确比较大,说明中国经济增长主要靠外贸带动。在国外需求不太稳定,特别是贸易摩擦不断的情况下,我国应该适当调整需求结构中的国内需求与国外需求的比重,将宏观调控的重点更多地放在积极扩大内需,以保证宏观经济的持续、稳定和健康发展。

(作者单位:武汉大学世界经济系 武汉 430072)
(责任编辑:Q)