

对延安地区经济发展战略 的一点思考

陈文波

延安地区位于陕西省北部,地处黄河中游黄土高原腹地,属于大陆性干旱气候。总面积 36712 平方公里。总人口 189.1 万,其中农业人口 153.82 万,占 81.3%。延安人民曾为中国革命的胜利做出过巨大的牺牲和贡献,中华人民共和国成立以后,党和国家在资金上政策上给予了大力的支持,延安地区的经济发生了很大变化。党的十一届三中全会以来,延安地区的经济才有了巨大发展,令人鼓舞。然而也应看到,延安地区目前仍然是我国经济比较落后的地区之一,振兴延安经济,提高老区人民的生活水平,既是一个重要的经济问题,也是一个重要的政治问题。笔者想就这一地区经济的振兴,谈一点肤浅的看法。

一、由于水资源、资金、交通、教育等条件的制约,现阶段把石化工业作为经济振兴的突破口困难很大

应该说,延安的自然资源是丰富的。目前已探明的石油储量为 4.3 亿吨,天然气储量为 33 亿立方米,这无疑是延安地区发展经济的资源优势。但是,现有条件限制了资源优势向产业优势的转化。首先,水资源的严重缺乏是发展石化工业的最大障碍。延安地区年平

均降水量 500 毫米,径流量 15.44 亿立方米,人均占有水资源 820 立方米,不及全国平均水平的三分之一,全区 115 万农村人口存在饮水困难,即使是延安市区,人均日用水也不足 30 升,而且以干旱为主的多种自然灾害频繁发生。大家知道,石化工业是一个耗水量极大的产业,缺乏水资源,即使石油、天然气等资源储量丰富,也很难开发。如果通过水库蓄水,工业用水外调或大量开采地下水,使石化工业勉强上马,也会因为用水成本高而限制发展的后劲。同时,还会使靠挖掘水井目前基本能维持生活用水之需的延安地区居民的生活用水更加困难,水资源矛盾在新的层次上激化。其次,延安地区经济尚不发达,资金积累严重不足,发达而又完善的金融市场远未形成,融资困难,而发展石油化工又是需要大数额的资金投入的,于是,资金矛盾又成了制约石化工业发展的又一重要障碍。在资金不足的情况下,石化工业上了马,必然会因等待资金而拉长建设周期,造成成本攀升,企业终会因资金的捉襟见肘而举步维艰。再次,延安地区地处黄土高原腹地,交通十分不便,目前只有一条铁路和一条公路与西安相连。虽有飞机场但规模较小,而且石油产区延川、延长、安塞、吴旗、志丹等县都只有一条普通公

路与延安市相连,这给运输造成极大困难,再加上其他基础设施薄弱,且缺乏发达的农业和第三产业的依托和扶助,因而现阶段发展石化工业显得后劲不足。最后,文化教育相对落后,严重影响着本地从业人员文化素质和专业技术水平的提高。又由于老区条件艰苦,工资水平偏低,难以吸引有关专业技术人员到延安安家落户,所以,高素质的科技和管理人才的匮乏也会极大束缚石化工业的发展。由于上述条件的制约,现阶段,如果延安地区经济振兴将石化工业作为突破口,必将遇到极大的困难。勉强为之,有可能会事倍功半,或造成资源的浪费。

二、延安地区旅游资源得天独厚,可大力发展旅游业,用以推动延安地区经济的发展,实现延安地区经济的振兴

旅游业的发展对地区经济的振兴和发展起着重大的作用。这一作用主要通过旅游收入的分配与再分配推动经济的增长。一是直接作用。那些最先得到旅游收入的部门和企业,在旅游收入分配中首先获益,如交通、旅店、饮食、商业、邮电等及参观游览单位。它们通过向旅游者提供商品和服务,直接从中获得收入。二是间接作用。以上直接受益的各旅游部门和企业,为了进行生产和扩大再生产,必须向有关部门购置原材料、设备和支付能源消耗费用,致使一部分旅游收入流向这些相关部门,使这些部门跟着受益,使它们的生产进一步扩大。三是诱导作用。上述两个部门或领域的职工把得到的工资、奖金和其他收入用于购置生活消费品,从而增加了社会需求,推动了社会供给的增长即生产的发展。这样,旅游业的发展,就对国民经济各个部门发生连锁影响,从而促进这一地区经济的向前发展。

延安地区具有得天独厚的旅游资源。这主要体现在:第一,延安驰名中外,知名度高。延安是中国的革命圣地,从1936年中国工农

红军到达陕北,胜利完成震惊中外的二万五千里长征之后,延安继瑞金之后成为中国的红都。中共中央从1937年进驻延安到1947年迁往西柏坡,这里成为领导和指挥八路军、新四军及全国人民夺取抗日战争胜利的总司令部。从延安整风到南泥湾大生产运动,从百团大战到保卫延安的战斗,这里不仅留下了毛泽东、刘少奇、朱德、周恩来等革命领袖及一大批著名将领工作和战斗的足迹,而且留下了军民团结抗战,可歌可泣的壮丽诗篇。正因为这些,使得延安被称为中国革命的圣地,成为我国又一革命传统教育的基地,成为千千万万大中小学生缅怀革命先烈,接受革命熏陶的向往之地。而美国记者埃·斯诺对延安、对毛泽东传奇式的报道,更是吸引着许多海外友人到延安探寻中国革命成功的真谛。所有这一切,都为延安旅游业开辟了广阔的前景。第二,旅游景点多,相对集中,便于成片开发。长期以来延安形成了中国革命圣地、中华民族圣地、黄河壶口瀑布、黄土风情文化即“两圣两黄”为主体的旅游文化。“两圣两黄”景点多而且相对集中。以革命圣地为例,宝塔山、凤凰山、清凉山、延河、杨家岭、王家坪、枣园等景区大致集中在东西不过十公里,南北不过二、三公里的区域内。各景区内或旧址或纪念馆,或古建筑或林木花果。景点名目繁多且依次相连,十分协调。此外,这些景区大多位于延安市区内或郊外,既便于规模开发,又便于修建旅馆和发展地方风味小吃、民俗工艺的生产与销售,因此便于成片开发,相互拉动形成规模效应。第三,浓厚的陕北风俗独具特色。陕北民俗主要由风味小吃、民歌民谣、民间舞蹈、民间服饰、民居等构成。风味小吃品种多,风味足。陕北民歌自成一体,扎上白羊肚手巾,哼着《大生产》等带浓重陕北民歌的歌曲,打着安塞腰鼓,扭着秧歌,更增添了民俗旅游的特色。延安地区的民居即窑洞,十分独特,倍受旅游者的青睐。如果能将这些民俗景观与革命历史遗迹有机结合起来,必将促进旅游业的发展。

延安地区不仅有得天独厚的旅游资源,而且面临着难得的机遇。一是随着我国由传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制以及经济增长方式由粗放型向集约型转变的过程中,人们的思想观念产生了可喜的变化,延安人民在艰苦奋斗和朴实无华中又加入了与社会主义市场经济相适应的新观念,为发展以旅游业为重点的第三产业,奠定了十分重要的基础。二是随着我国双休日的实行,人们有了更多可以支配的闲暇时间,许多人将它用来作短程旅游,从而为延安地区采取各种措施,吸引西安等周边大中城市的学生和居民到延安旅游提供了机会。三是国内旅游公司、旅行社等日渐蓬勃发展起来,这些公司和旅行社的发展,客观上加强了延安同全国各地旅游者的联系,必然会组织越来越多的旅游者来延安旅游和观光。四是延安地区的黄帝陵相传是中华民族始祖轩辕黄帝的陵墓,随着国内外正在兴起的民俗旅游业的热潮,必然吸引海内外越来越多的炎黄子孙来这里寻根访祖。同时,黄土风情也将引来许多国内外宾客以感受黄土高原独特的民俗。由此可见,延安地区丰富的旅游资源和难得的机遇,为这一地区快速发展旅游业创造了良好的条件。如果对旅游资源进行大力开发,通过大力发展旅游业来推动整个地区经济的发展,实现地区经济的振兴是完全可能的。

三、大力发展以林果种植和畜牧业为主的大农业,为旅游业的进一步发展,进而为延安地区经济快速、持续、健康发展奠定基础

如前面所述,延安有着丰富的旅游资源和许多发展的机遇。一方面,近几十年来,尤其是改革开放以来,由于党和政府的关心和支持,延安地区的旅游环境已初步得以改善,并具备了一定的基础。但是另一方面,也面临着不少的问题和困难。首先,由于延安地处黄土高原腹地,交通不便,难以适应旅游业进一

步发展的需要。目前,这里只有一条铁路和一条公路与西安等大中城市相连;区内公路建设滞后,一、二级公路少,低等级公路多,道路里程短,路况差,而且还有许多地方不通公路。此外,延安市内公共汽车运力不足,公共汽车少,路线少,服务质量也亟待改善等。其次是旅游景点开发缺乏力度,不能产生更高的效益,难以形成“开发——维护——收益——再开发”良性循环的局面。这主要体现在以下几个方面。一是没有整体开发战略,对景点开发仅限于零修碎补。二是景点内容过于单一,仅仅限于景点参观。即使是景点参观,除个别景点外,也基本无导游介绍,这既造成旅游者的不便,又减少了旅游的收入。三是服务设施不健全。四是旅游从业人员文化素质尚待提高,因而难以适应和满足不同层次、不同文化背景旅游者的需求。最后,旅馆、餐饮、娱乐、商业、电信、咨询等与旅游业相关的服务性行业尚不配套,因而严重制约了旅游业的发展等。

上述情况表明,延安地区的旅游环境亟待改善,只有这样才能使延安地区旅游业得以快速发展,从而推动整个延安地区经济的快速发展。改善旅游环境,首先要加强旅游基础设施的建设,因此要加大对旅游业的投入。一是政策性投入,即制定相关的优惠政策,对景点建设,道路修建和餐饮、娱乐、运输等投资的审批手续、地皮转让和租用、税收以及劳动用工等方面给予政策上的倾斜,如尽量减少审批环节、简化审批手续;人员招聘、中初级管理人员任免方面可主要由企业决定,主管部门主要是加强宏观指导;放宽对地皮买卖、转让、租赁的限制,在地皮使用期限上视具体情况适当加以延长,建立和逐步完善房地产市场,同时加强法制建设,实行必要的法律约束和监管,在税收上给予优惠。二是全方位多渠道筹措资金,加大资金的投入。除中央和地立政府必要的资金投入外,筹资的重点应集中在社会和居民的闲散资金上。可以发行旅游债券,吸引国内外、省内外的投资等。

同时还可随着农村金融体制的改革和发展,本着互惠互利的原则,更多地得到农村合作银行和其他各商业银行支行、保险及其他金融机构的支持等。三是加大对教育的投入,不断提高旅游业从业人员和当地居民的文化素质。其次要明确重点,实行重点建设与整体开发相结合。延安地区的旅游资源概括为“两圣两黄”,其中中国革命圣地是重点,延安之所以海内外闻名,也主要来源于此。因此,要把中国革命圣地作为革命传统教育基地来建设,这既可以使革命圣地的形象更加光辉,又可以吸引更多的游客及全国各地青少年来到延安,从而促进旅馆、餐饮、工艺品零售等服务业和商业的发展,实现社会效益和经济效益的统一。与此同时,把重点建设与整体开发结合起来。在管理体制和组织形式上进行大胆尝试。对“两圣两黄”中的重点如中国革命圣地的建设主要由政府来管理,而其他则可实行分级管理,也可以实行股份制,即组建股份制旅游开发公司。这一方面有利于筹集资金,以缓解旅游开发与资金紧张的矛盾;另一方面,可以在政府和股民的双重监督下,独立经营,自负盈亏,以利于延安旅游资源的成片 and 整体开发。

应该说,以上两点是十分重要的,对于延安地区旅游资源的开发和旅游业的快速发展是必不可少的。但是,这还是远远不够的。因为这仅仅是表层的问题,而深层次的问题则是旅游业发展要以农业为基石。农业是整个国民经济的基础,大力开发丰富的旅游资源,并以此带动整个延安地区的经济腾飞,没有农业的发展,不以农业为基础是不可能的。这里讲的发展农业,不是传统的农业而是发展现代大农业。所谓大农业,是指在稳定和逐步提高粮食作物生产水平的前提下,大力发展经济作物及林果、畜牧业生产,提高农业生产的经济效益,增加农民收入为主要内容的农业发展模式。只有这样的模式才能适应社会主义市场经济体制和经济增长方式转变的要求,并极大地推动旅游业的快速发展。这是因

为,它的发展为旅游业提供了充足的农副产品供应,积累了资金;促进了农业的产业化、专业化、商品化和社会化的发展,使农村劳动力不断从直接生产领域分离出来,以满足旅游业等第三产业发展对劳动力的需求。同时,它的发展还将有助于广大农村人口生活水平和受教育的程度不断提高,随着人们的物质文化生活日益丰富起来,旅游业的发展也会开辟更加广阔的前景。

从目前的情况看,延安地区有着发展大农业的良好条件。第一,延安地区虽然属于干旱和半干旱地带,降水量小,水资源缺乏,但是多年来的建设,已有了一批水利设施和农用排灌工程。这里还引进了世界银行贷款治理延河流域,并在国家水利部和陕西省的帮助下,正在进行王瑶水库供水工程、南部原区节水灌溉工程等水利工程建设,这虽不能满足工业用水的需要,但对粮食种植、林果栽培和畜牧业来说是基本够用的。所以,在土壤条件合适、水源相对有保障的地方应着力发展种植业、养殖业和畜牧业。第二,延安地区有着发展大农业必需的自然资源。这里土地总面积约 5506.8 万亩,占陕西省土地总面积的 18%,人均 29 亩多,可利用土地 94%,其中耕地面积 469.83 万亩,人均 3.05 亩(据航测,实际耕地面积为 1200 万亩,人均 8 亩),数倍于全国人均耕地面积。这里地形多样,土壤土层深厚,光照充足,且草场资源丰富,尤其是延安南部地区的甘泉、富县、宜川、黄陵、洛川、黄龙等县属于天然资生林区,牧草资源和农作物秸秆丰富,为发展肉牛等畜牧业生产创造了有利条件。这些有利条件,为延安地区发展大农业奠定了较好的基础,只要从现有的实际情况出发,在已有的粮食作物区继续发展粮食生产,在宜林荒山和交通条件较好的地方发展林果种植,在南部草场大力发展肉牛为主的畜牧生产,延安地区农业就会得以蓬勃发展。

(责任编辑:曾德国)