

# 研究开发性移民安置方式，探索 三峡库区经济持续发展的新作

## ——评《三峡工程移民与库区发展研究》

沈建英

宏伟的三峡水利枢纽工程是中国当代建设史上一个重要的里程碑，而这项跨世纪工程成败的关键就在于库区百万移民能否得到合理的安置。三峡库区移民现已成为世界瞩目的课题，移民安置工作不仅是三峡工程的重要组成部分，还直接影响到三峡库区的经济发展和社会安定。其工作头绪之多、难度之大，在我国水利工程建设史上是空前的。这是因为，如此量大面广的移民不仅仅是单纯的人口迁移问题，更是一项涉及到政治、经济、文化等多方面、多学科的宏大的系统工程，其难度决不亚于工程修建本身。因此，认真研究三峡库区移民安置问题和库区发展问题，不仅具有重要的理论意义，而且具有重大的实践意义。三峡工程修建从 1992 年八届全国人大会议通过决议至今已近五年，有关部门在三峡工程水库淹没处理和移民安置规划方面已作了许多工作，但对于移民安置和库区发展关系的研究，目前还处于起步阶段。令人欣喜的是，由武汉大学人口研究所副所长朱农任主编，国务院三峡工程建设委员会移民开发局副总工程师赵时华等任副主编的《三峡工程移民与库区发展研究》（武汉大学出版社 1996 年 11 月第 1 版）填补了这方面的空白。该书是我国目前第一部从移民安置和库区发展的角度来系统、全面、深入、细致研究三峡工程移民问题的专著。

### 一、以“开发性移民”的方针为指导，创移民经济研究的最新成果

移民经济是一个交叉、边缘分支学科，理论性研究尚处于开创阶段，《三峡工程移民与库区发展研究》无疑是目前该领域的最新成果。这部著作对于推进理论本身向纵深方向发展以及推动三峡工程的顺利进行和库区经济的持续发展等方面的作用是不可低估的。该书熔经济学、社会学、人口学、农业科学、水利工程学、地理学、环境生态学等于一炉，从三峡库区社会、经济持续发展的角度，首次对三峡工程与库区发展的关系、三峡库区人口发展特征、三峡库区移民人口增长预测、三峡库区经济发展特征、三峡库区人力资源开发利用、三峡库区环境人口容量、三峡库区发展目标与移民安置、三峡库区农村移民人口群体分析、三峡库区移民工作面临的问题及对策、三峡库区移民的安置方式等进行了系统而全面地探讨和分析。一方面，它提出了适应三峡工程需要、具有较高效益的移民安置对策；另一方面，它在理论上

进行了总结，弥补了我国目前在水库移民工作研究方面的不足，使我国在工程移民安置研究方面进入了前沿。

## 二、理论联系实际，可操作性强

本书是理论工作（武汉大学的研究人员）和实际工作者（国家移民局的高级官员和技术人员）共同完成的一本专著。其作者，特别是主编朱农先生，他在人口经济研究方面具有深厚积累，而且对三峡移民问题怀着强烈的热情，这使得他在移民经济的研究上得心应手、游刃有余。他致力于该领域的研究已有多年，而且在报刊上的论述颇多。作者为了全面、系统、深入研究三峡工程移民和库区发展，多次深入库区进行实地调查研究。在这个过程中，一方面收集了大量的数据资料的文字材料，另一方面广泛听取了库区各方人士对移民安置和库区发展问题的看法，通过座谈会和问卷调查等形式深入了解地（市）、县、乡有关领导和各对口部门的意见，了解不同类型移民的心态和意愿。在占有丰富、翔实资料的基础上，作者从全面的展示和深入的剖析中发现问题，再从理论的高度加以提炼和分析论证，从而提出了解决问题的对策思路，使理论探讨、实证分析和对策研究融为一体，达到了高度的统一。例如，在分析三峡库区经济如何发展时，作者依据有关数据，分析了库区经济现状，然后运用动态、发展的观点，研究了库区经济发展中存在的问题，最后在此基础上提出了库区经济进一步发展的思路和对策：认真制定库区社会、经济发展规划；抓住机遇，加快经济结构和区域布局的调整；搞好农业开发，扩大环境容量；加强基础设施建设；广开资金来源渠道，提高资金的使用效益；大力发展旅游业等。这些观点，紧密结合三峡工程建设给库区带来的机遇和挑战，着力于移民的妥善安置和库区经济的长期发展，既是通过严谨理论论证后得出的必然的结论，又反映了库区经济进一步发展的内在要求，符合库区的实际情况，在实践中具有很强的针对性和可操作性。

## 三、把移民安置和库区发展紧密结合起来，在理论研究上取得了重大突破

以往探讨水库移民问题，大多仅从移民搬迁的角度去考察，侧重于考虑如何把移民搬走，对移民生活水平的提高和库区发展的联系则考虑不够。然而，移民安置是一项涉及到多方面的社会系统工程，它和经济发展息息相关：只有经济发展了，移民才能搬得走，安得稳；只有妥善解决了移民的安置问题，才有库区经济的长足发展。三峡工程建设不只是对我们提出了移民的要求，而且也提供了大力发展库区经济的契机和机遇，如市场机遇、资金机遇、政策机遇等，这说明将移民安置和经济发展结合起来是有可能的、有条件的。作者正是基于这种深刻认识，在全书的论述中，无处不注意移民安置和经济发展的紧密结合。本书在理论上的另一个重大突破是，作者虽已认识到移民安置和经济发展密不可分，但并没有把库区发展局限在狭窄的角度和视野上去考察。作者认为，经济指标并不能涵盖经济效益的全部内容，主张将经济效益、社会效益、生态效益三者统一起来。正是基于此，作者在分析三峡库区发展目标与移民安置时，把库区的发展目标分为四个层次：维持基本生存，经济增长，经济发展，可持续发展。通过比较分析，作者认为，从社会、经济、生态效益相统一的高度出发，从当前利益服从长远利益、局部利益服从全局利益的角度出发，库区应选择可持续发展的道路。这种观点的提出，在移民和发展的关系的研究上是一个重大突破。这反映了作者对库区的实际情况有深刻的了解，对当前的理论动态有敏锐的把握，并且能突破前人研究的局限。

#### 四、采用定性分析与定量分析相结合的方法，使本书成为理论与实证研究融为一体的典范

理论上的演绎归纳，逻辑固然严密，但难免因脱离实际而显空洞；实证研究以大量数据资料充实其中，固然令人信服，但难免因机械呆板而显枯燥。如何把理论和实践结合起来，不只是写作技巧的运用，更重要的是研究方式的选择。在该书中，作者运用定性分析和定量分析相结合这种研究方法，把理论研究和实证研究有机融合起来，使其既成为一本资料丰富的文献，又成为一本具有研究价值的理论著作。三峡水库淹没人口数量大，移民搬迁将持续近20年，因而做好移民人口发展分析特别重要。在研究时，作者先对工程性移民人口的一般内涵进行了深入分析，认为工程性移民人口包括四类：住房在影响区内的人口，即占房人口；住房虽在影响区外但不宜继续居住的人口；土地在影响区内的人口，即占地人口；就业场所在影响区内的人口。在定量分析的基础上，作者以基本占房人口为基数，采用离散双线型模型，选取四川省奉节县和湖北省巴东县的农村受淹人口为样本，对各个年份全三峡库区受淹人口进行了合理预测，而且从中发现，受淹人口在2000年以前增长较快，以后增长速度逐渐放慢。于是得出结论：移民搬迁宜早不宜迟，应加大前期移民的力度。这种分析方法，把理论研究、实证研究、对策研究有机统一起来，脉络清晰，层次分明，令人信服。

#### 五、比较分析法的大量运用，使该书的分析具有辩证、全面的显著特点

只有通过比较，才能见优劣，才能揭示出事物的本质，才能使所得出的结论减少偏颇。作者在探讨三峡工程对库区发展的影响时，先分析了三峡工程建设对库区发展的有利影响，然后又分析了负面影响，最后通过三峡工程建设在电能贡献、防洪效益、川江航运、淹没损失、生态环境等方面全方位的对比分析，得出结论：三峡工程建设的利远远大于弊，三峡工程建设是库区发展的契机，是库区人民奔小康的前奏。这种对比分析，有助于移民安置和库区发展规划的正确制定和实施。又如在“三峡库区移民的安置方式”这一章中，作者通过三种移民安置方针——一次性赔偿式、包办式、开发性移民的优劣比较，得出了“开发性移民”是三峡库区移民安置的正确指导方针这一不可辩驳的结论；通过按地域来划分和按产业来划分所形成的不同移民安置方式的全面比较，认为每一种移民安置方式都有其优点，但同时也具有局限性，所以作者指出，移民安置应突破单一的安置方式，因地制宜，充分利用条件，并积极创造条件，发挥各种移民安置方式的优势，通过优势互补，劣势互消，依靠各种移民安置方式的有机结合，使移民安置得以顺利进行。

综上所述，该书作者将理论分析与实证研究密切结合，论点新颖，论据充分，资料丰富，结构严谨，文风朴实，的确不失为一本研究移民经济的佳作。因为“开发性移民”安置的方针，是我国政府在总结40多年以来工程移民经验的基础上提出来的，其基本点就在于要将移民安置和移民区域的综合开发结合起来，使库区的社会、经济走上持续、稳定、协调发展的轨道，从而使广大移民能安居乐业。要使这一“开发性移民”方针得以认真贯彻，并达到预期的效果，理论研究是必不可少的。从这个意义上看，《三峡工程移民与库区发展研究》是一本具有跨世纪的时代意义的力作。

(责任编辑：杨宗传)