

试论有中国特色的 军事经济发展道路

任希魁 李志刚

如何处理军事经济建设和国家经济建设之间的关系,是我们进行社会主义现代化建设面临的重要问题之一。江泽民明确指出:“国防建设和军队建设必须以经济建设为依托,服从国家经济建设的大局。……国家要根据需要和可能,支持和加强国防建设。”这为我们正确处理军事经济建设和国家经济建设的关系指明了方向,是我们党经过长时期探索并经过新的实践检验和发展的重要理论成果,是对马克思主义、毛泽东军事经济理论的继承和发展。

一、军事经济建设服从于国家经济建设大局的理论意义和实践意义

1. 军事经济建设服从于国家经济建设大局是对马克思主义、毛泽东军事经济思想的继承和发展。

军事经济建设是国防建设和军队建设的重要内容,毫无疑问,必须以国家经济建设为依托,自觉服从和服务于国家经济建设大局,这是新时期军事经济建设的一条重要原则。恩格斯明确指出:“暴力的胜利是以武器的生产为基础的,而武器的生产又是以整个生产为基础的。”这就是说,国防建设、军事经济建设是以整个社会经济的发展为基础的。

中华人民共和国成立初期,我国的中心任务是医治战争创伤,恢复和发展国民经济,巩固新生政权。与此相适应,党中央、毛泽东

同志提出建设一支现代化的国防军,裁减军队数量,调整、改革军队的体制编制,改革和完善各项军事制度,组建新的军种兵种,加强正规化训练和院校建设,改善武器装备,创建国防科技工业系统,国防建设、军事经济建设取得显著成就。1956年,毛泽东同志在论述社会主义革命和建设的关系时,一方面强调“国防不可不有”,一定要加强国防;一方面强调要“首先加强经济建设”,“可靠的办法就是把军政费用降到一个适当的比例,增加经济建设费用,只有经济建设发展得更快了,国防建设才能够有更大的进步。

党的十一届三中全会以后,邓小平同志对国际形势作了科学判断,认为和平与发展是当今世界的主题,我们有可能争取到一个较长时期的和平环境,集中精力把国民经济搞上去。根据这一基本估计,邓小平同志提出了新时期国防建设、军事经济建设的一整套理论原则,在他领导下采取了一系列实际步骤。如实行军队建设指导思想的战略性转变;确定建设现代化、正规化革命军队的总目标;强调军队建设要服从经济建设的大局,精简整编,裁军百万,加强军队质量建设,精干的常备军与强大的后备力量相结合;加强军事科研,提高武器装备的现代化水平;把教育训练摆到战略地位,加强院校建设,培养军地两用人才;改革军事工业领导体制,调整规模和结构,施行军民结合、平战结合等。邓小平同

志提出的这些重要原则和措施,为指导我们在新的历史时期正确认识和处理军事经济建设和国家经济建设的关系作出了卓越贡献,使我国的军事经济建设走上了在服从国家经济建设大局下与经济建设协调发展的正确轨道。

党的十四届五中全会,又强调提出正确处理军事经济建设和国家经济建设关系的根本原则,军事经济建设必须以经济建设为依托,服从国家经济建设的大局,把马克思主义军事经济建设和国家经济建设关系理论推进到新的发展阶段。

2. 这一原则的强调提出是对军事经济建设服从国家经济建设大局伟大实践的肯定,是实现我国国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的重要途径之一。

党的十四届五中全会提出,2000年,在我国人口将比1980年增长3亿左右的情况下,实现人均国民生产总值比1980年翻两番,同时全面完成现代化建设的第二步战略部署。2010年主要奋斗目标是实现国民生产总值比2000年翻一番,为下个世纪中叶实现第三步战略目标开创新局面。可以预见,在实现“九五”计划和2010年远景目标的过程中,需要大量的人力、物力和财力。而目前,以及今后相当一段时间,资金仍然短缺,资源仍然相对不足,要国家大幅度扩大军费开支进行军事经济建设,势必影响国家经济建设,最终也会影响军事经济的发展。富国才能强兵,“四化总得有先有后,……先把经济搞上去,一切都好办。”

过去的15年,原定到2000年国民生产总值比1980年翻两番的任务已于1995年提前完成,在邓小平关于军事经济建设必须服从国家经济建设大局的思想指引下,军事经济建设主动服从、服务于国家经济建设大局,在国家经济建设中发挥了重要作用。军队主动体谅国家困难,自觉忍耐,仅缩减国防开支一项,军队为国家经济建设积累资金近千亿

元;中国国防科技工业部门战略性调整,依靠雄厚的物质技术基础,军转民取得巨大成就,中国军转民经验备受世界各国重视;军队在完成训练、执勤、作战等任务的前提下,充分挖掘人力、物力和财力等各方面的潜力,采取多种形式参与国家经济建设;军事经济建设充分利用现有经费和客观条件,在忍耐中搞建设,求发展。多年实践证明,军事经济建设服从和服务于国家经济建设,是正确处理军力和国力关系的根本指导思想,它的实施,其影响已超出最初提出的设想。未来15年,军事经济建设仍然要以经济建设为依托,放眼于国家长远发展的根本利益,服从和服务于当前社会经济发展的迫切的现实需要。同时,这也是加速军事经济现代化建设的需要,是军事经济发展的希望所在。

二、国家根据需求和可能,大力支持和加速军事经济建设

军事经济建设是国防现代化建设的重要内容,是我国社会主义现代化的重要组成部分。有的同志认为,既然现在世界上冷战结束了,我国周边环境缓和了,军事经济建设、国防建设是不是可以在服从国家经济建设大局的前提下暂时放一放。这种认识显然是片面的,也是不符合实际的。为贯彻中央军委新时期军事战略方针,实现军事经济“保障有力”的要求,军事经济建设必须在国家需要和可能的条件下,大力发展和加强。

1. 加强军事经济建设是保卫国家安全的重要保证。

生存与发展始终是一个主权国家最基本的利益,是国家一切行为的出发点和归宿,军事经济建设的成败,直接影响着国家的安危存亡。新中国成立之后,党和政府十分重视军事经济建设,在资金紧张、资源相对短缺的情况下,还拿出一定的力量进行军事经济建设,逐步形成了门类齐全的,具有相当规模和水平的兵器、航天、航空、电子、舰船、导弹、核武

器和军需工业,并且与部队后勤装备、采购、管理、储备相结合,形成了一个比较完整的从军用品生产到消费的军事经济体系,从而取得了抗美援朝、抗美援越、中印自卫反击战等局部战争的伟大胜利,完成了党和国家赋予军队保卫国家安全的伟大历史使命。诚然,当今世界确实进入了一个有利于维护和平稳定的新时期,我国周边环境缓和了,但是导致世界局势动荡紧张的各种因素并没有完全消失,战争危险尤其是局部战争的可能性依然存在,我国周边环境也还存在一些不安全的因素。因此,对于军事经济建设,不能有丝毫的松懈。只有加强军事经济建设,才能实现未来较长时期的国家安全。

2. 加强军事经济建设是保证国家经济发展的客观需要。

“增强综合国力,改善人民生活;巩固和完善社会主义制度,保持稳定局面;顶住霸权主义和强权政治的压力;维护国家主权和独立;从根本上摆脱经济落后状态,跻身于世界现代化国家之林,都离不开发展”。经济发展问题是我国面临的最根本的任务。

马克思主义认为,经济发展是一个国家经济、政治、社会、文化、自然等条件和力量及其结构状况的综合表现。影响和制约经济发展的因素很多,不仅包括经济因素,而且还包括许多非经济的因素,其中,稳定的政治和社会环境,以及有利的国际环境是影响和制约经济发展的重要因素。而军事经济建设是提供军事经济实力,创造国家稳定环境的物质技术基础。进入90年代以来,世界军事经济形势发生了历史性的变化,苏联解体,华约消亡,北约调整战略,两大军事集团的对抗已告终结,世界军备竞赛在某些方面虽然有一定缓和,但是许多国家仍然利用高新科技,发展新的武器装备,来增强军事威慑能力,同时在经济、科技、贸易、教育等领域展开激烈角逐,提高自己的综合国力。近年来,中国周边国家的军备竞赛呈上升趋势。日本、印度、巴基斯

坦、东盟多数国家及台湾的军费都在增长,我们必须冷静地判断形势,正确地制定战略,加强军事经济建设,这样才能创造稳定的国际、国内环境,才能保证我国经济持续、快速、健康地发展,才能使我国在下个世纪的国际战略格局中居于应有的地位和起到应有的作用,才能在日益扩大的国际经济交往中居于主动地位。

3. 加强军事经济建设是增强维护世界和平力量的可靠物质保障。

在新时期,我军担负着极其艰巨而又光荣的使命和任务,军队不仅是人民民主专政的坚强柱石,是捍卫社会主义祖国的钢铁长城,是建设有中国特色社会主义的重要力量,也是提高我国国际地位的重要后盾和维护世界和平的坚定力量。军队各项使命和任务的完成,都有赖于军事经济建设的不断加强。我们必须做好积极防御的军事经济准备,不断增强军事威慑能力,但不是威胁力,为维护亚洲及太平洋地区的和平起积极作用。否则,“中国就不能叫有重要影响的大国,就没有现在这样的国际地位。”

军事经济建设必须以经济建设为依托,服从国家经济建设大局,决不意味着降低军队和军事经济建设的地位。在相对平时时期,国家的现代化建设要求军队适当压缩规模,减少军费,集中力量搞好经济建设,但不是说可以放慢军事经济现代化建设的步伐,而是对军事经济建设提出了更高的要求。江泽民在提出军事经济建设必须服从国家经济建设大局的同时,要求“国家要根据需要和可能,支持和加强国防建设”,这当然也包括支持和加强军事经济建设的思想,这也是新时期军事经济建设与发展的又一重要原则。

在军事经济建设服从国家经济建设大局这一原则指导下,国家经济在高速增长的过程中,随着经济实力不断增强,就有可能为军事经济建设提供较多的人力、物力和财力。加强军事经济建设并不只是军队的事,涉及到

国家的各个领域、各行各业,与国家经济建设紧密相关,在某种意义上说,也是关系到国家繁荣昌盛、生死存亡的大问题。因此,国家各地区、各部门都应支持军队全面建设。军事经济建设必须放在国家发展的适当位置上,要得到各方面的支持,寻求一种稳步发展的道路。

总之,军事经济建设要从全局出发,既不能象过去那样时时“盘马弯弓箭不发”,开足马力大发展,更不可“刀枪入库,马放南山”,萎缩发展,供给不足。任何偏颇都可能带来不可弥补的损失。

三、军事经济建设必须突出重点,要有所为,有所不为

为了贯彻积极防御的战略方针,走有中国特色的精兵之路,为了实现党的基本路线,大力发展社会生产力,在当前和今后一个相当长的时期,国家不可能拿出更多的资源和资金用于军事经济建设,这就要求军事建设必须突出重点,有所为,有所不为,走有中国特色的军事经济发展道路。

1. 必须高度重视军事科学技术研究,把武器装备的发展放在自己力量的基点上。

改革开放 10 多年来,我军在坚持独立自主,自力更生的基础上,积极引进国外的先进技术和装备,有效地加强了武器装备的建设。但是,从整体上看,我军武器装备现代化水平还不高,与发达国家相比,尚有不小差距。邓小平在谈到我军武器装备发展时,曾经明确指出:“科研工作要走在前面。”江泽民在党的十四届五中全会上进一步强调指出,“要加强国防科研,提高部队装备现代化水平。”⁴⁰我们一定要将加强军事科研提高到国防建设的战略地位上来,从各方面加强对国防科技的研究,推动我军武器装备的发展,走科技兴军之路。

2. 必须有重点地加强新型武器装备研制及其研制手段的更新改造,优先发展高技术条件下防卫作战需要的新型武器装备。

积极防御的战略方针是我国的基本国策,符合保卫我国安全,反对外来侵略的需要。在这一战略方针的指导下,为增强我军在现代技术特别是高技术条件下的防卫能力和应急作战能力,提高军队战斗力,对于防卫作战需要的新型武器装备的需求将更加迫切。我国的经济力量和科技水平的现状,决定了军事科研必须科学分配和合理使用有限的力量,集中财力、物力,保证重点,突破关键,优先发展高技术条件下的防卫作战需要的新型武器装备。要拿出搞“两弹一星”的决心和精神,依靠自己的力量,在某些局部取得优势。这不仅是必要的,而且也是有可能的。

3. 必须继续坚持军民结合、平战结合的军事经济发展道路

几十年来,特别在改革开放以来,我国军事经济建设坚持“军民结合、平战结合”的发展道路,取得了举世瞩目的伟大成就,有效地保障了军事斗争的需要,同时也为国家经济建设做出了应有的贡献。但是,也必须看到,由于对“军民结合、平战结合”缺乏全面的、科学的认识,在实践中也还存在着步伐不快,路子不宽,方法不活等问题。在新的历史条件下,江泽民进一步指出,必须“按照发展社会主义市场经济的要求,坚持军民结合,平战结合。”⁴¹军事经济是国民经济体系中一个特殊部分,军事经济建设的各个方面无不与国民经济各个领域有着千丝万缕的联系。人才建设、战场建设、科学技术发展、生产能力、军事交通、基础设施建设等等,都与国民经济有着紧密的联系。军事经济建设坚持军民结合、平战结合的发展道路,是军事经济和国民经济发展的内在要求,不但有利于军事经济的发展,而且有利于整个国民经济的发展。

4. 必须调整军事科研和军事工业结构,加强军工企业转产民品的规划、引导和协调工作。

在国家经济体制发生重大变革的条件下,军事科研和军事工业发展中存在着结构

性矛盾。中国的军事科研和军事工业大部分建于 60 年代,当时从备战角度出发,本着“山、散、洞”的原则,许多军事工业企业建在交通不畅、信息闭塞的山区和偏僻地区,给这些工业企业后来走向市场和军转民带来极大不便。在产业结构上,兵器工业比重过大,而高技术尖端武器生产行业比重过小;在产品结构上,常规武器装备生产过剩,而高技术含量的军品生产乏力;在所有制结构上,军工企业几乎全是国有大中型企业。同时,为了适应“早打、大打、打核战争”的战略需要,军事科研和军事工业摊子过大,战线太长,使得军事工业生产力明显过剩。为了适应国家经济改革和军队建设指导思想战略性转变的要求,军事科研和军事工业必须收缩战线,压缩规模,优化结构。特别是要注意对军事工业结构、产品结构、技术结构进行调整。

5. 必须逐步建立适应社会主义市场经济发展的军事经济运行机制。

长期以来,我国实行的是计划经济体制,军事经济是在国家高度集中下统一运行和发展的,直接计划机制是军事经济运行的唯一调节机制。党的十四大确定我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制,社会主义市场经济的培育和发展,无疑会对具有高度计划性的军事经济工作带来较大的影响。军事经济从本质上讲属于政府经济,它所产出的是公共物品,军事经济主要应在政府调控机制下运行和发展。但是,军事经济又是国民经济的重要组成部分,它又不能完全游离于社会主义市场经济之外孤立地去发展。为了适应我国经济由计划经济向市场经济的根本性转变,军事经济的运行和发展有必要重视市场机制的作用,利用市场的各种要素如市场价格、竞争和供求关系等的交互作用所形成的自控系统来影响或调节军事经济的某些领域和环节。

6. 必须加强军事经济动员体系建设,提高军民兼容程度,增强平战转换能力。

战争与和平相互交替的突然性的扩张与收缩,决定了军事消费需求具有强烈的伸缩性。这一特点要求必须加强军事经济动员体系建设,提高军事经济的弹性和应变性。在战争突然降临之际,能够迅速完成国民经济由平时向战时的转轨;战争结束后,进入平时时期,又能很快将庞大的军事经济缩减到保障国家安全的最低限度,全力进行经济建设。军事经济动员的内容十分广泛,涉及到国民经济各个部门、各个行业,如工业动员、农业动员、交通运输动员、邮电通信动员、劳动力动员、财政金融动员等等。加强军事经济动员体系建设,应把军事经济动员准备工作贯穿于国民经济建设当中,为增强平战转换能力,应建立高度完备的经济动员组织指挥系统,按照市场经济规律的新要求,建立和健全完备的经济动员法规制度,而且要制定军事经济动员计划和预案体系。

注释:

10 11 江泽民:《正确处理社会主义现代化建设中的若干重大关系》,载《人民日报》,1995-10-09。

恩格斯:《反杜林论》,见《马克思恩格斯选集》,第 3 卷,206 页,北京,人民出版社,1972。

毛泽东:《论十大关系》,见《毛泽东著作选读》,下册,724、725 页,北京,人民出版社,1986。

邓小平:《在军委扩大会议上的讲话》,见《邓小平文选》,1 版,第 3 卷,128~129 页,北京,人民出版社,1993。

邓小平:《中国必须在世界高科技领域占有一席之地》,见《邓小平文选》,1 版,第 3 卷,279 页,北京,人民出版社,1993。

邓小平:《科研工作要走在前面》,见《邓小平文选》,2 版,第 2 卷,32 页,北京,人民出版社,1994。

(责任编辑:曾国安)