

探索两型社会试验区的体制机制创新

——评《两型社会试验区体制机制创新研究》

简新华*

发展绿色经济、低碳经济、循环经济以实现可持续发展是当今世界的大趋势,建设资源节约型和环境友好型社会(简称两型社会)则是中国面临的严峻的资源环境形势,是为适应可持续发展大趋势的要求,在进入新世纪的时候才提出的新的重要战略任务。由于两型社会提出的时间很短、建设两型社会的实践也才开始,因此对什么是两型社会、其影响因素有哪些、如何衡量两型社会及其进展、怎样有效建设两型社会等基本问题的研究严重不足。我国在武汉都市圈和长沙株洲湘潭城市群设立两型社会试验区是推动两型社会建设的重要举措,形成合理的体制机制则是两型社会试验区有效运转以推进两型社会建设的关键,而这方面的探讨更是缺乏。以欧阳峤教授为首席专家,湖南和湖北两省学者共同承担的国家社会科学基金重大项目“全国资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验区体制机制创新研究”,致力于探索两型社会试验区建设的体制机制,并做了一些有益的开拓性工作。项目的最终成果《两型社会试验区体制机制创新研究》已于2011年11月由湖南大学出版社出版,该书集中研究和论述了两型社会试验区的体制机制问题,从而弥补了这方面研究的不足。

该书的主要贡献是:

第一,对两型社会建设的基本理论进行了有价值的探讨,在两型社会含义、两型社会试验区的资源环境承载力和两型社会试验区建设指标体系等方面提出了独到见解。该书借鉴国内外的相关成果,对两型社会试验区与中部其他各省资源环境动态综合承载力进行了综合评价,并结合武汉城市圈、长株潭城市群资源环境承载力的现状,构建了两型社会试验区建设的指标体系,其中包括一级指标1个、二级指标5个、三级指标12个、四级指标54个,基本涵盖了两型社会试验区建设的内容。作者尝试运用定量指标和方法研究相关体制和机制的状况,深入分析了两型技术的内涵、特征、类型、认定指标体系及两型社会建设的技术需求情况,具有特色、新意和重要理论意义。

第二,系统研究了两型社会试验区体制机制创新的内容,形成了比较完整的框架。该书把试验区的体制机制创新分解为两个层次,比较好地概括了试验区体制机制创新的整体内容。第一层次是资源节约和环境保护的体制机制创新,第二层次是产业引导、技术支撑和政府管理的体制机制创新。两型产业是两型社会的基础,两型技术是两型社会的支柱,政府管理是促进两型社会建设不可缺少的重要因素。两型社会试验区最重要的任务就是要试验如何选择和发展两型产业,怎样创新、采用和推广两型技术,探索在两型社会建设中如何更好地发挥政府管理的作用。合理的体制机制又是有效建成两型社会试验区并且发挥其作用的关键。作者重点研究了两型社会试验区的产业引导、技术支撑和政府管理三个重要方面的体制机制创新,具有重要的实践价值。

第三,在大量社会调查研究的基础上,围绕资源节约、环境保护、产业导向、技术支持、(下转第160页)

* 简新华,武汉大学人口资源环境经济研究中心,邮政编码:430072。

“正式网络”又是“非正式网络”；演化既是“随机性”又是“确定性”的；既具有“鲁棒性”又具有“脆弱性”；既是“合作”又是“非合作”的；既是“均衡”又是“非均衡”的；既是“理性选择”又是“自然演进”的，是一个“复合”二相演化系统。当我们按照制度研究二相性相统一的思想来分析制度及其演化时，就不会被繁杂的现象所困扰，从而获得制度经济学研究的方法论目标——“简单原则”，并获得关于制度演化机理的一般性结论：制度演化具有二相对偶性。认为二相性表现是制度系统内在的本质规律性。这一结论统一了现有关于制度演化相互对立、甚或相互矛盾的观点，这种分析方法在现有关于制度演化问题的研究成果中尚未发现。

总之，《制度演化及其复杂性》对制度演化的逻辑的梳理很全面。将复杂网络分析方法用于制度演化是一个全新视角，从理论工具和研究思路来说较之现有关于制度演化问题的研究，是一个较大的创新，拓展了研究的理论方法和视野。不过，《制度演化及其复杂性》对于有些制度演化的基本问题，如人的理性、制度演化成本、制度演化结果的差异性等问题却关注不够。尤其是该书所采用的研究方法是否适合于不同类型、不同国家制度的涌现及其演化分析也没有给出回答，部分章节分析的技术痕迹比较重。尽管如此，《制度演化及其复杂性》是一本从多学科、交叉的角度出发关于制度演化分析的非常好的一本著作，也是一个可贵的大胆尝试。

参考文献：

1. Kickert, Walter J. M. 1999. *Managing Complex Networks*. London: Sage Publications Ltd.
2. Rogers, E. M. 1995. *Diffusion of Innovations*. New York: The Free Press.
3. Scott, W. R. and J. W. Meyer. 1994. *Institutional Environments and Organizations*. London: Sage Publications Ltd.
4. Toivonen, Riitta, Jukka – Pekka Onnela, Jari Saramäki, Jörkki Hyvönen, and Kimmo Kaski. 2006. “A Model for Social Networks.” *Physica A* 371(2): 851 – 860.
5. Watts, D. J. and S. H. Strogatz. 1998. “Collective Dynamics of ‘Small – world’ Networks.” *Nature* 393: 440 – 442.

(责任编辑: 孙永平、陈永清)

(上接第 156 页) 政府管理等方面，该书提出了两型社会建设的战略思路和对策建议。该书认为两型社会建设是复杂的系统工程，应该综合运用各种手段，协调推进各个领域的体制机制创新；总体思路是在建设主体上构建“政府、企业、居民”相结合的体制机制，在建设内容上构建“技术、产业、文化”相结合的体制机制，在建设手段上构建“行政、市场、教育”相结合的体制机制。针对调查中发现的问题，提出在工作思路实现从重工程项目向重体制机制的转变，从重全面推进向重率先突破的转变，从重财税支持向重技术创新的转变，从重行政权力向重法制建设的转变。同时，还从宣传教育、法制建设、产业发展、消费政策、土地利用等方面提出了具体对策，其中有一些被国家环境保护部以及湖南、湖北省政府部门肯定和采纳，为推进两型社会建设的实践作出了贡献。

然而，体制与机制既有联系又有区别，如果能把二者既统一起来研究又分别进行探讨，可能会更加深入。就像资源优化配置要以市场机制为基础一样，两型社会的建设可能也要以市场机制为基础。由于课题研究计划内容的要求和时间的有限性，该书主要是从政府、社会管理的角度探讨了两型社会建设的体制机制问题，应该说这还是不够的。希望作者不仅研究两型社会试验区的体制机制，而且能够继续进行整个两型社会建设的体制和机制，特别是市场机制方面的研究，使得对两型社会建设的探讨更为全面和深入、更加符合实际、更为实用，在理论和实践上作出更大贡献。

(责任编辑: 陈永清)