

贫困山区走出国民收入困境的思考

——对郧西县国民收入运行轨迹的分析

王太清

80年代是我国经济高速发展的时期,尤其是沿海地区已成为世人瞩目的热点。同在一个发展时限,远离海洋的中西部贫困地区发展状况如何呢?本文试图通过对鄂西北山区贫困县——郧西县10年间国民收入运行轨迹的回顾,展示其发展走势,探讨其制约因素和治理途径。

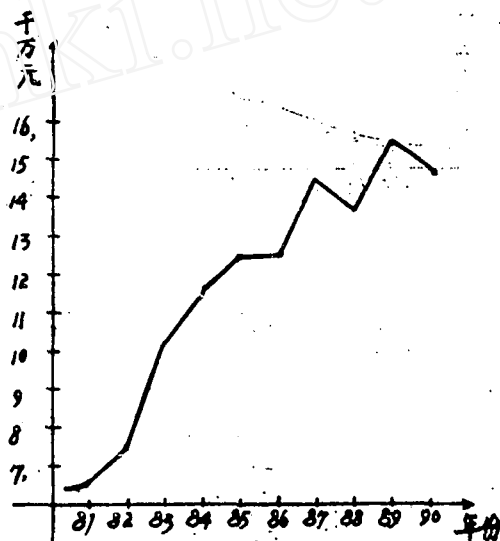
一、贫困山区国民收入陷入徘徊不前的困境。

国民收入代表着一个国家或一个地区物质生产部门一定时期内实现的新价值。国民收入的增加,意味着该地区社会财富的增加,相反则意味着该地区社会财富的减少。正因为国民收入能较真实的反映一个地区物质生产部门生产成果和经济实力,人们往往把国民收入作为国民经济分析的重要的综合性指标。笔者通过对郧西县1981~1990年10年间国民收入运行轨迹的分析发现,这个山区贫困县10年间国民经济不仅没有获得理想中的高速发展,相反,经过“六五”期末和“七五”期初一定幅度增长之后,陷于徘徊不前的困境。其运行轨迹见图1。

图1所示:“六五”期末郧西县国民收入达到12508万元,比期初增长119.4%,以年平均17%的增幅上升。“七五”期末国民收入达到14749万元,比期初增长17.9%,年平均递增3.35%,比“六五”期增幅减少了14.55个百分点。尤其是经过1981~1987年持续增长之后,1988、1990两个年度出现负增长,使曲线出现锯齿状,国民收入徘徊不前。

如果我们再观测其结构的变化,就不难看出影

图1 1980~1990年郧西县国民收入走势(80年价)



响国民收入徘徊不前的产业部门。1981~1990年10年间郧西县国民收入累计119667.5万元,农业、工业和商业服务业占国民收入总额的95.7%,其中农业占70.3%,工业占15.9%,商业服务占9.5%。因此,我们将以这3个骨干产业为重点进行观察(见图2)。

图2所示,农业净产值在“六五”期间以年平均15.6%的增幅上升,到“七五”期间,递增幅度降至1.6%,且波动很大。工业净产值在1980~1989年以年平均25.7%的增幅上升,但在1990年出现负增长,比1989年下降5.3%。商业净产值在1980~1988年以年平均14.3%的增幅上升,但在1987、1990两个年度出现低谷,1990年商业服务业实现的国民收入

比1985年增加5万元,增长0.5%,国民收入5大产业部门递增幅度见表1。

图2 1981~1990年郧西县农业、工业、商业净产值曲线(80年价)

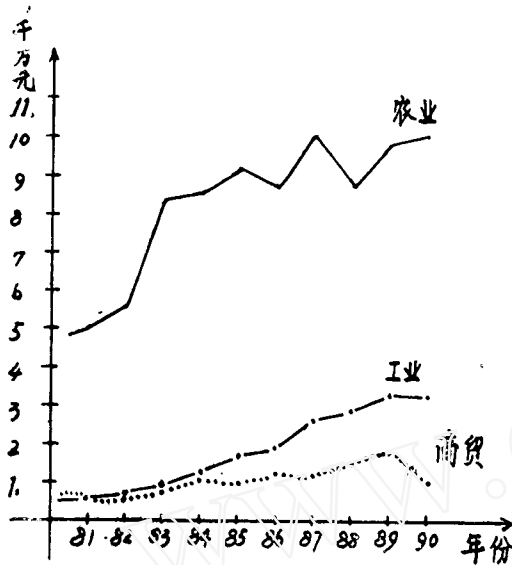


表1 郧西县国民收入5大产业部门递增幅度比较(%)

	国民收入	农业	工业	建筑业	运邮业	商业业
“六五”	17	15.6	31.8	22.2	21.6	11.5
“七五”	3.4	1.6	13.2	-6.1	6.8	0.97

让我们再通过国民收入波动取位,来观测直接影响郧西县国民收入升降的产业部门。见表2。

表2所示,在国民收入的增减上,农业净产值的影响最大。1987年郧西县国民收入比上年增长了15.7%,农业净产值增加额就占其中的10.7个百分点,其它4个产业增长额仅占5个百分点。1988年郧西县国民收入比上年下降4.97%,农业净产值减少1350万元,比上年降低13.5%,1989年郧西县国民收入处于新的顶峰,农业净产值是当年国民收入增加额的66.2%。1990年郧西县国民收入再次处于低谷,这既是因为工商企业净产值降幅过大,也是因为农业增产值幅度过小,无力弥补其它产业部门出现的负增长。

表2 1987年~1990年郧西县国民收入产业部门变化(80年价) 单位:万元

	1987	1988	1989	1990
	顶峰	低谷	顶峰	低谷
国民收入	1964	-720	1623	-634
农业	1344	-1350	1074	271
工业	747	226	448	-175
商业	-85	307	258	-774
建筑	-22	130	-191	-24
运邮	-20	-33	34	68

二、影响贫困山区国民收入徘徊不前的制约因素。

物质部门的各个生产要素,地区发展的内外环境,国家不同时期的调节政策,都会对国民收入带来不同程度的影响,本文仅从影响贫困山区国民收入增长较密切的3个相关因素进行数据分析。

1. 贫困山区经济效益低下,国民收入难以持续有效的增长。

经济效益低下,是贫困山区经济的重要特征,也是制约经济发展的首要因素。在贫困山区,由于受恶劣的地理环境、落后的技术水平、闭塞的信息渠道以及生产要素配置不合理等方面的制约,导致社会化生产在低效甚至负效的层次上重复进行,投入多,产出少,结果是:社会净产值率低,国民收入难以有效增长。与此同时,因国民收入水平下降,社会总产值失去了内在的增长动力,经济发展速度不得不减缓下来(见表3)。

表3 郧西县社会总产值与国民收入增长速度比较(%)

	社会总产值	国民收入
“六五”	12.7	17
“七五”	8.1	3.4

“七五”同“六五”相比，郧西县社会总产值和国民收入上升的速度都减慢了，其中社会总产值仅减慢4.6个百分点，国民收入则减慢了13.6个百分点。从社会物质生产部门来看，社会总产值中，农业由10%下降到2.2%，工业由33.2%下降到23.1%，商业由7.4%下降到-2.4%。国民收入中，农业由15.6%下降到1.6%，工业由31.8%下降到13.2%，商业由11.5%下降到0.97%，由于国民收入上升幅度大大低于社会总产值上升幅度，从而进一步拉大了国民收入与社会总产值的距离。（见表4）。

这种差距拉大表明，郧西县经济发展速度是用

表4 郧西县国民收入占社会总产值的比重(80年价)

	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990
%	52.4	54.5	63.8	60.4	60.2	54.4	55.4	49.9	52.2	48.1

表5 1981年~1990年郧西县工农业生产成本变动情况(%)

	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990
农业生产费用率	30.9	19.7	19.8	23.3	32.9	34.5	35.5	35.6	35.7	35.9
工业可比产品成本降低率	—	-3.1	3.1	0.6	-12.7	-2.4	-1.1	-6.4	-12.9	-9.8

国民收入通过分配和再分配形成生产企业、非物质生产部门以及居民的最终收入，这些最终收入，一部分要用于消费，满足人们的生活需要，一部分用于积累，满足生产性建设、非生产性建设和建立物质后备的需要。社会化大生产客观上要求合理处理积累与消费的关系，既要保证劳动者生活需要，也要兼顾社会再生产的需要。但是由于贫困山区人均国民收入低，除保饭碗和基本支出外，国民收入积累所剩无几。从郧西县情况来看，一是国民收入使用额（积累与消费之和）大于国民收入生产

表6 郧西县国民收入净流入额占国民收入使用额比重

	单位	1978	1980	1985	1990
净流入额	万元	1501	1001	3662	3200
占使用额	%	18.2	15.5	20.1	11.3

过多的物化劳动和活劳动的消耗来支撑的，当我们撷取1981~1990年10年间农业生产费用率、工业可比产品成本降低率指标来观测时，这种情况即可显而易见（见表5）。

表5所示：1985年以后，郧西县农业生产费用率和工业可比产品成本降低率都发生了较大变化，到1990年，农业生产费用率比1984年增加了12.6个百分点，工业可比产品成本降低率上升了10.4个百分点。

2. 贫困山区国民收入积累水平过低，生产要素自我支配能力薄弱。

额，国民收入超规模使用（见表6）。

表6只选用了1978~1990年年间4个年度的时点数，实际上，1985年以前在郧西县国民收入使用额中，净流入额一直占15%以上。“七五”期间，郧西县国民经济自给能力得到增强，国民收入净流入额一般在10%以上，但这并没有改变国民收入使用额大于国民收入生产额的状况。二是在国民收入积累与消费的关系上，郧西县积累比重小，降幅大，消费额比重大，增幅也大（见表7）。

图7所示：“七五”期末同“六五”期末相比，全省积累率减少2.8个百分点，郧西县则减少

表7 国民收入积累水平比较(现行价)(%)

	1985年	1990年
湖北省	32	29.2
郧西县	26.7	9.9

16.8个百分点。事实上,1991年郧西县国民收入积累下降到4.2%。这表明,在国民经济收入使用额上,积累与消费关系的严重偏差,必将对经济发展的后劲产生消极影响。

3. 贫困山区发展资金投入不足, 社会再生产后劲乏力。

国民经济持续稳定的增长, 需要相应的发展后劲。这种发展后劲, 既包括能源、资源、资金等实物量因素, 也包括科技进步等非实物量因素, 贫困地区因劳动力素质低下, 朝夕之间难以产生科技进步的巨大推力, 为了实现经济发展目标, 贫困山区往往只能借助资金投入进行外延扩张, 郧西县“六五”期末和“七五”期初国民收入呈较高速度增长即是如此, 但是, 这种扩张一是由于失去了国家无偿扶持的机遇, 信贷投资加大了扩大再生产的成本; 二是在“七五”后期和“八五”初期, 由于国家和省宏观投资政策向沿海和先进地区倾斜, 贫困山区经济发展的资金推动来源受阻, 致使先天不足的县域经济面临后劲乏力的危机。见表8。

表8 “七五”比“六五”社会固定资产投资增幅(%)

	总额	生产性	非生产性	其中:住宅
湖北省地方投资	117.4	220	44.9	8.9
郧西县	76.7	85.3	65.3	57.3

表8所示:“七五”期间, 湖北省地方固定资产投资投入量比“六五”期间增长了117.4%, 郧西县只增长了76.7%, 而且资金投放的结构差异也很大。“七五”同“六五”相比, 湖北省地方固定资产投资中生产性投资增长220%, 非生产性投资增长了44.9%, 而郧西县固定资产投资中生产性投资仅增长了85.3%, 比湖北省少134.7个百分点, 非生产性投资增长65.3%, 比省水平多20.4个百分点, 其中住宅投资增长57.3%, 比省水平多48.4个百分点。可见, “七五”期间, 郧西县固定资产投资投入量虽然增加, 但与湖北省增长水平差距很大, 尤其是生产性固定资产投资的增幅过小, 并呈递减趋势(见表9)。

表9 1981~1990年郧西县生产性固定资产投资占总量(%)

	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990
生产性投资	44.8	36	58.2	56	61.4	70.8	68.2	65.8	44.2	38.5

生产性固定资产投资的逐年递减, 也是影响郧西县国民收入的重要因素之一。因为象郧西这样较大程度依赖资金投放推动经济发展的山区贫困县, 生产性投资来源一旦受阻, 经济发展的动力就自然减弱, 经济增长速度就会不自觉地减慢或停滞。

三、提高贫困山区国民收入水平的宏观治理思路。

国民收入是国民经济的一个综合经济指标, 其涉及面广, 影响因素众多, 因此, 在探讨提高国民收入水平的途径时, 必须把提高国民收入水平置于县域经济整体领域来认识。

1. 坚持内涵与外延扩大再生产并重的原则, 推进国民收入水平的逐步提高。

国民收入是社会物质生产部门的净产值之和, 提高国民收入水平就是要提高社会产品的净产值。而净产值的增加, 既需要通过提高经营管理水平,

增加科技含量、降低产品成本和流通费用来实现, 也需要通过增加资金投入、扩大生产规模, 使社会产品在总量增加的同时, 实现国民收入的增加, 也就是说, 社会净产值的增加, 既来源于内涵扩大再生产, 也来源于外延扩大再生产。从郧西县情况来看, 依靠外延扩大再生产实现国民收入增加的目标, 将因外部资金注入和自身积累的不足而显得非常的艰难。可以说, 在现实环境下, 难以实现社会生产总量增加基础上的国民收入水平大幅度提高。因此, 只能立足内涵的提高组织社会再生产, 而不能盲目地追求资金投入支撑起来的发展速度, 因为缺乏效益的速度只能导致社会化大生产中生产资料的重复浪费, 而不能创造新的财富, 因此, 这种速度也是难以持久的。

2. 调整经济结构, 发展适宜、高效的产品和产业。

一个地区已形成的地方产业具有基础性的特点, 而一个地区的优势产业, 则是在具有基础性的

同时,还具备适宜性、高效性和发展性的特点。从郟西县情况来看,发展壮大地方优势产业,首先必须重点调整两大基础产业。一是农业结构的调整,从郟西县国民收入的总体格局来看,“六五”期间农业占75.7%,“七五”期间农业占66.5%,因此,农业是郟西县第一产业。但是,在农业净产值中,因占较大比重的种植业,尤其是粮食作物单位面积的净产值增长幅度很小,且受自然灾害和生产资料价格大幅度上涨因素的影响,波动较大,从而影响了农业净产值的正常增长。可以说,近年来农业净产值增长的主要因素是粮食之外的多种经营创造的,因此,发展林特为主的多种经营和资源加工为主的乡镇企业,是提高农业净产值的一项基础措施。二是工业产品结构的调整。郟西县工业仅次于农业的第二大产业。在“六五”和“七五”期间,工业总产值和工业净产值的增长速度也是最高的。但是其绝对增加额则不多,其原因主要是因为工业净产值率过低。与农业净产值相比,1985年工业净产值率为35.9%,比农业净产值率低36.5个百分点;1990年工业净产值率为23.8%,比农业净产值率低46.4个百分点。郟西县工业净产值率过低的根本原因是能源、原材料等生产资料严重的依附外部,导致单位产品成本过高。仅以1990年为例,郟西县24家县办工业企业物质消耗价值5780万元,其中外购材料,外购燃料、外购动力占物质消耗价值总量的79.7%,致使产品俏时原材料紧张,产品疲时难找市场。改变这种状况的根本途径,就是要用市场经济重塑县域工业经济结构,大力开发资源与市场相结合的产品和产业,尽力避免“两头在外”的高成本产品,从而形成市场适应能力较强的地方优势工业产业。在调整经济结构的问题上,地方政府应当建立操作性强、目标明确的地方产业政策,运用财政、税收、金融等经济杠杆进行调整,对基础好、适应性强、发展前景广阔的产品和产业,要鼓励和支持其率先发展;对一般性产业任其量力发展,不作计划保证,对不适合当地经济发展或近期不适当经济发展的产业,要坚决限制,并引导其向优势产业转移。同时政府还要通过产业政策的制定,合理调整区域经济发展的布局,以提高产业与产业之间,企业与企业之间,产品与产品之间的关联度,促使产业、企业,产品之间既向前后延伸发展、又向左右联结发展,达到产业优化,产品附加值高的目的。

3. 提高积累水平,为经济发展培植后劲。

从投入角度讲,一个地区国民收入积累水平的高低,标志着该地区经济发展后劲的强弱。前面已经分析到,由于消费需求的过高膨胀和外部投入的减少,导致贫困地区国民经济发展所必须的资金积累大幅度下降,使经济发展后劲受到削弱,因此,增加积累,蕴积后劲,将是推动贫困地区县域经济持续稳定发展的重要举措。从郟西县资金积累渠道分析,应着重抓好三项工作。一是提高工商企业固定资产折旧率。以工业企业为例,1991年郟西县工业企业固定资产净值为10964万元,实际提取折旧基金329万元,折旧率仅3%,低于全省4个百分点。由于折旧率过低,不仅延长了资金回收期,影响扩大再生产对资金的需求,而且还助长了企业“节余搞福利,发展靠贷款”的不良风气。如果把折旧率提高到全省平均水平7%,每年即可增加折旧基金439万元。二是加强对预算外资金的调控,引导其向生产环节投入。据郟西县财政部门统计,1991年郟西县预算外资金收入1868.3万元,高于当年县级财政收入的18.3%,但进入财政专户管理的资金不足总额的2%。当年预算外资金支出1862.3万元,其中基本建设支出占45%,奖励福利支出占20%。预算外资金存在的问题,既有来源政策和支出政策的漏洞,也有缺乏宏观导向手段和对预算,资金管理的高效能组织手段,因此,强化预算外资金专户管理,控制预算外资金不合理支出,是弥补贫困地区县发展资金不足的重要措施。三是加快住房制度改革步伐,阻止生产性资金向住宅建设流失。为了缓解消费需求性膨胀和消费基金严重不足的矛盾,迫使贫困地区许多企业把生产发展资金、甚至生产流动资金挪用于职工住宅建设,这将严重影响企业的生存和发展。因此,实行住房改革制度已迫在眉睫。据测算,郟西县如果实行房改,全县仅上缴住房保证金一项即可聚集建房资金近1000万元。这样,不仅使大面积的居民住宅得以改善,而且还因建房资金来源得到长久保障,对遏止企业生产资金向非生产建设流动产生积极作用。同时,因近千万元的社会闲散资金的启动,还将推动和刺激建筑、建材业的飞速发展,为县域经济发展注入新的活力。

(责任编辑 王冰)