

# 中国农村反贫困理论与 与实践研究的重要成果

——评赵曦著《中国西部农村反贫困模式研究》

刘诗白\*

发展中国家或地区的贫困与反贫困问题是发展经济学研究的重要领域。第二次世界大战以后,针对发展中国家或地区的严重贫困问题,西方发展经济学家提出了内涵不同的反贫困理论,刘易斯、纳克斯、莱宾斯坦、佩鲁、赫希曼、罗斯托、舒尔茨、缪尔达尔等人还设计出各式各样的反贫困模型。这些理论或模型主要都是按照资本主义制度和市场经济模式来研究发展中国家的贫困问题的,或强调资本积累与投资的功能,或强调人力资本投资,或强调传统农业改造,或认为应将农业资源转移到工业领域。只有少数人分析了发展中国家自然、经济和社会发展进程中的独特困难与客观障碍,考虑了反贫困进程中的制度变迁、技术进步和人口参与的重要性,也只有少数模型研究了劳动力与人口变化对发展中国家经济发展的影响。最近由商务印书馆出版的赵曦著《中国西部农村反贫困模式研究》通过系统分析西部农村贫困地区自然、经济和社会发展的基本特征,贫困人口分布特点,当前面临的一系列问题、困难和障碍,运用发展经济学、区域经济学、制度经济学、文化人类学的基本理论和研究方法,着重围绕中国西部农村贫困地区反贫困的战略内涵和实施途径进行综合性的分析和阐释,是近十几年来关于中国农村反贫困理论与实践研究的重要成果。

## 一、中国农村反贫困历史进程的理论概括和全新总结

该书对改革开放三十年来中国农村扶贫战略实施的历史进程与经验启示进行了全面的理论总结。改革开放之初的1978年,中国是世界上贫困人口最多的发展中国家之一,中国农村贫困表现为普遍性贫困、绝对性贫困、极端性贫困。作者总结了我国农村扶贫战略的四个历史阶段,即农村制度性变革推进的大规模缓解贫困阶段(1979-1985年);经济高速增长推动下的政府主导型区域性扶贫开发阶段(1986-1993年);政府主导型全面扶贫攻坚阶段(1994-2000年);全面建设小康社会新时期的村级瞄准扶贫开发阶段(2001-2009年)。在整个20世纪80年代和90年代世界发达国家与发展中国家经济、政治矛盾日益加剧及世界贫困规模不断扩大的国际环境中,在中国经济持续高速增长和中国政府强力行政主导型大规模扶贫开发的双重推动下,中国农村贫困地区的反贫困战略在缓解农村贫困地区的绝对贫困状态方面取得了重大进展。农村贫困人口数量大大减少,贫困发生率显著降低,贫困地区的农田水利、交通、通讯等生产、生活条件有了较大改善,各项社会事业有了长足进步。中国政府为缓解中国农村贫困地区的贫困状况所采取的种种措施和所取得的杰出成就得到国际社会的广泛赞誉和高度评价。在此基础上,作者对改革开放三十年来中国农村扶贫战略的历史经验进行了理论概括,提出中国农村扶贫战略是在特殊的政治、经济、历史条件下和中国农村贫困地区独特的地理条件下展开的扶贫战略,既不同于世界工业化国家的反贫困战略模式,也有别于其他发展中国家1960年代以后实施的扶贫战略模式,而是一种具有中国特色的“政府主导、社会参与、自力更生、开发扶贫、全面发展”的符合中国国情的“政府主导下的政策推动型”农村扶贫战略模式,其主要内容为:贫

\* 刘诗白,西南财经大学,邮政编码:610074

困地区在国家政府主导、服务和全社会的支援下,依靠自身力量,以经济开发为基础,以人力资源开发为核心,走自我发展与全面发展的道路。其中,国家主导和全社会支援是中国农村扶贫战略的基本前提,综合开发、全面治理是中国农村扶贫战略模式的重要特点,控制人口增长、积极开发人力资源是中国农村扶贫战略模式的核心,始终坚持贫困地区的经济开发是中国农村扶贫战略模式的战略重点,依靠贫困地区人民自力更生、艰苦奋斗脱贫致富是中国农村扶贫战略的基础。

## 二、贫困地区功能定位与反贫困战略转型的理论阐释

缺乏对贫困地区科学准确的功能定位使中国西部农村反贫困在理论与实践面临着诸多困境,该书指出由于中国农村贫困地区独特的自然地理、生态环境、历史进程、民族文化、经济区位等原因,生态脆弱地区、少数民族地区、山区、边境地区、革命老区等是贫困人口集中分布的典型区域。贫困地区在空间布局上有着显著的空间重叠特性,这主要表现为贫困地区与生态脆弱地区的高度重叠性、贫困地区与主体功能区格局下的限制和禁止开发区域的高度重叠性、贫困地区与少数民族地区的高度重叠性、贫困地区与资源丰富地区的高度重叠性、贫困地区与边境地区的高度重叠性以及贫困地区与革命老区的高度重叠性,这种重叠性决定了贫困地区功能定位的特殊性与重要性。必须从战略的、全局的高度把西部农村贫困地区确立为中国重要的生态保障区、中国原生态文化的发源区、中国革命的贡献区及感恩区、中国重要的战略资源储备区和国防安全的前沿阵地。作者认为,推进西部农村反贫困战略必须根据西部贫困地区的功能定位,依托落实以人为本、维护国家安全、促进社会公正、推进可持续发展的发展理念,依托扶贫制度变迁和扶贫制度创新实现传统反贫困战略的转型,即在扶贫模式上由开发扶贫向发展扶贫转型;在推进机制上由政策扶贫向制度扶贫转型;在传递方式上由纵向扶贫向横向扶贫转型;在扶贫范围上由局部扶贫向整体扶贫转型;在扶贫目标上由扶持贫困地区向扶持贫困人口转型。从而在明确西部贫困地区功能定位的基础上为构建新型的西部农村反贫困战略框架、进而为确立西部农村反贫困战略重点创造条件。

## 三、中国农村反贫困战略模式的理论构想

作者依据马斯洛的满足人类基本需要理论和阿玛蒂亚·森的可行能力理论对中国农村反贫困战略模式的理论内涵进行了构想,指出中国农村反贫困战略模式的理论内涵是形成以满足贫困人口的基本生存能力、提高贫困人口的现代生产能力和培育贫困人口的自我发展能力为核心的新型扶贫战略框架。首先,重点向以人类贫困和弱势群体贫困为主体的绝对贫困人口提供基本生存条件的满足,包括通过政府、部门、社会力量和国际机构向他们提供粮食、衣物等基本的生活必需品、人畜饮水、卫生设施、健康服务、基本住房等援助措施以迅速缓解贫困状况。对老、弱、病、残、鳏、寡、孤、独、呆、傻等丧失基本劳动能力、很难通过扶持手段脱贫的特困人口要尽快建立贫困农牧区最低生活保障制度。这是新时期贫困地区扶贫战略的重要基础。其次,是向以收入贫困和知识贫困为主体的相对贫困人口提供基本生产条件的满足,包括通过政府扶持、社会援助、以工代赈、个体参与的方式向贫困人口提供最基本的农业生产条件,改善贫困人口的人力素质,帮助其修建基本农田、水利设施、乡村道路及基础能源、通信设施,以全面改善农业基本生产条件,这是新时期贫困地区反贫困战略的实施重点。再次,是向以能力贫困和权利贫困为主体的全体贫困人口提供基本发展能力的满足,提高贫困人口在市场经济条件下的自我生存能力、自我选择能力和自我发展能力。这是新时期贫困地区反贫困战略的根本目标。关于中国农村反贫困模式的战略构造是作者二十多年来对中国农村反贫困的观察、思考、实践和研究的结果。

冷静分析与判断西部农村贫困地区的发展态势,探索有效缓解和消除贫困的基本途径,确立新型农村反贫困治理模式是 21 世纪初西部大开发背景下中国西部区域经济社会发展面临的极具挑战性的和必须解决的重大人类课题。赵曦著《中国西部农村反贫困模式研究》的出版对于进一步推进发展经济学反贫困战略理论研究的深化,推动中国西部农村反贫困战略模式的研究都具有极为重要的理论意义和实践意义。

(责任编辑:陈永清)