

论国际劳务贸易的经济价值与政策

曾德国

在市场经济中，人们一般认为，生产物质商品到市场上销售，从中赚取利润，逐步富裕起来，才是致富门路；却较少有人想到出卖劳动力、出售劳务，同样是致富的途径。在商品市场中，人们只看到物质商品值钱，没有看到劳动力和劳务也是商品，它不同于物质商品，比物质商品更值钱，物质商品不能创造价值，劳动力和劳务不仅本身有价值，而且能创造新价值。一切社会财富的价值都是劳动创造的。只有劳动力和劳务才是一切商品中最宝贵的商品，最值钱的商品。由于在实际生活中，大批的劳动力和劳务价格很低，并不值钱，所以被人们忽视了经营劳动力和劳务的生产与贸易这一行业的社会经济价值。然而真正认识这一价值的人，经营劳动力和劳务生产与贸易，如同开了一座无烟的工厂，赚取巨额利润。特别是随着改革开放的发展，我国的国内市场同世界市场接通，溶合为一体，国际劳务贸易的内涵会越来越丰富，其时空范围将更广阔，甚至其地点和场所将无国内外之分，将开辟出一个新型的世界劳务市场，为全世界输送百万、千万高、中、低档次各行各业的劳动力和劳务，就如同在全世界开采一个无主无国界的超级巨大金矿一样，为祖国开辟一条源源不断流回金子的金河。过去把中国人口多、劳动力多当作一个大包袱，将来中国进入世界市场，当我们用世界市场的标准改造

培训中国的劳动力时，中国的劳动力和劳务就会占领世界市场，国际劳务贸易和货物贸易将同是中国富裕繁荣的两隻金翅膀。

一、国际劳务贸易的经济价值

国际劳务贸易就是组织具有较高增值能力的劳动力在国际市场上出售其劳务，同世界上的先进物质技术条件结合，创造更多的价值和社会财富。国际劳务贸易对输出劳务和接受劳务的国家都会受益颇丰，因而具有巨大经济价值。从以下几方面的分析可以充分说明这一点：

(一) 国际劳务市场提供巨大的财源。战后世界劳务贸易随着科学技术和世界经济的发展而不断发展，70年代以来甚至大大超过货物贸易的发展，进入80年代以来国际劳务贸易年增长率为13%，而货物贸易年增长率只有2.2%。世界劳务贸易总额从1970年的1000亿美元增长到1990年的6000亿美元，已占世界贸易总额的四分之一。这样巨大的财富的80%归发达资本主义国家获得，发展中国家只占20%。^①这些财富为发展中国家提供了可以利用的巨大财源，这是因为，第一，目前发展中国家在国际劳务贸易中所占份额偏少，还有很大发展余地；第二，发展中国家劳务资源丰富，具有出口劳务的优势，可以继续增加劳务出口；第三，北美、东西欧、独联体、大洋洲、阿拉伯等国家劳动

力短缺，尤其是缺一般体力劳务，它们已从发展中国家获得2000万劳务大军，仍不够，还需要进口大批劳务。劳力多的发展中国家利用自己的劳务优势，适应富裕国家的劳务需要、制订计划、采取措施，大力扩大劳务出口，如能在国际劳务贸易总额中从现在所占的20%上升到50%，每年就可增加5000亿美元的劳务收入，将是发展中国家一笔巨大的建设资金。

(二)有些国家已经在国际劳务贸易中走出了一条致富的途径。国际劳务贸易企业是世界性的第三产业，包括国际间的金融、保险、运输、承包工程、旅游、通讯、咨询、医疗保健、居住、学习、研究、家庭生活和娱乐等等方面的服务，行业很多，服务内容丰富广泛。开办这些行业具有许多优点：一是投资少，成本低、收效快。可以一边建设，一边营业，资金周转快，迅速赢利；二是盈利高，可获得国际货币。凡在国际间往来的人员都是很有钱的，没有一笔可观的资金是不能出国的，为这些人提供服务，酬金高，又是宝贵的外汇。经营这类企业可获一本万利之效。许多国家因此而经营国际劳务贸易企业，促进劳务出口，获得巨额利润而发了大财。

国际旅游业是出口劳务为国际游客服务的行业，投资少，收效快，利润高，许多国家利用本国的优良环境开办国际旅游业，赚取巨额外汇。西班牙就是依靠发展国际旅游业发了大财的国家，70年代以来平均每年接待国际游客3600万人，1980年旅游收入69.6亿美元，1986年上升到119.45亿美元，占国民收入的25.6%，摩洛哥1986年为150万国际游客提供劳务，收入15.7亿美元。^②这两国是依靠出口旅游劳务增加国民收入的代表国家。发达国家都比较重视国内环境建设、旅游业都较发达，每年都从出口旅游劳务中获取不少利润。许多发展中国家不重视旅游业等建设，应该流进国内的外汇却流不

进来。

到国外承包工程和出口劳工也是劳务出口的重要项目，有些发展中国家在这方面取得较大成绩。巴基斯坦有321万劳工在阿拉伯地区及其它国家承包工程或做临工，每年向本国汇回的劳务收入高达100多亿美元，超过本国货物商品出口收入一倍多。^③约旦是一个很小的国家，人口只有320万，政府为了扩大劳务出口，每年拨出占国家预算8%的教育经费，培养了几十万中高级智力人才，专门输送到中东海湾石油国家中去工作，国家依靠他们每年汇回10多亿美元的外汇，全国按人口平均，每人可获国际劳务收入300多美元。^④印度、印尼、菲律宾、韩国等都有几十万甚至百万劳工在国外工作，都把出口劳务作为扩大外贸出口，增加国家收入的重要政策。

(三)国际劳务贸易可以扩大就业和促进人口流动。发展中国家人口多、剩余劳动力多，就业机会少，是人民贫困的直接原因。解决就业问题不能关起国门，单靠国内解决；当然也不能单靠国外解决；应当是以国内为主国内外共同解决本国的就业困难。发展国际劳务贸易对解决国内就业困难起着不可低估的巨大作用。

人们不要狭义地理解这个问题，以为通过国际劳务贸易解决国内就业困难，就只是把劳动力派到国外去找工作，实际上在国内也同样可以出口劳务，而且很可能会比派出国就业的人数更多。这是因为，一方面，外商到国内大办合资企业和独资企业，首先应当在当地招聘各类人数众多的职工，这种不出国门的劳务出口量将是相当大的，可以解决大批人的就业问题；另一方面，各类外国人进入国内从事各种业务活动和旅游、观光、交往的人员将越来越多，为这些人提供的各种各样的服务量也将日益增大，需要很多人向来访的外国人提供劳务，这就会为众多的劳动力提供就业机会，减少无业和失业

人数，增加社会的安定因素。

发展国际劳务贸易也有利于人口的自然流动。历史上世界人口流动有几种规律性趋向：一是从难以生存的地方向容易生存的地方流动；二是从贫困地区向富裕地区流动；三是从人多的地方向人少的地方流动；四是从小城市向大城市流动；五是高文明地方与低文明地方的人口对流。不论流动趋向如何，其核心就是对人的居住是否有利，人口总是沿着对自己更有利的方向流动。让更多的人口往国外流动，有助于缓和尖锐的人口问题。

(四) 国际劳务贸易有利于加入世界经济大循环。世界各国经济以世界市场机制相调节，形成世界经济大循环。每个国家都要对这个整体有所贡献，才能从整体中有所受益和分享整体的成果。这个整体中的工业发达国家以其资本、先进技术、知识和先进商品参加世界经济大循环，换回他们缺少的东西；其它一些工业落后的国家以自己的丰富原材料参加大循环，还有一些工业落后，原料也不足的国家唯有靠本国的丰富劳力资源参加大循环。这最后一类国家若不发展国际劳务贸易，它们就会排除在世界经济大循环之外，与世隔绝，继续落后下去，而要获得与世界整体的同步发展，就必须参加世界经济大循环，它们的优势是劳务，把众多的劳务投入世界市场，同样可在大循环中受益。可以说，发展国际劳务贸易既是国际经济大循环不可缺少的因素，又是参加大循环的一条重要渠道，是不可忽视和小看其作用的。

二、我国发展国际劳务贸易的条件和潜力

发展国际劳务贸易需要比较好的条件才能顺利地和大规模地进行。我国具有充足的条件出口劳务和进口劳务，这些条件包括国际劳务贸易的内在动力、社会良好环境和充足的劳务资源及一定的财源等。

(一) 存在发展劳务进出口贸易的巨大积极性。我国剩余劳动力多得惊人，因此具有出口劳务的强大欲望。全国16岁以上有劳动能力的人超过6亿。农村土地承包以后，过去干1年的农活现在只要3个月，劳动力可节省三分之一，4.8亿农业劳力中节省2亿多成为剩余劳力。城市职工1.2亿多，人多工作少，往往是3—5个人干1个人的工作，实行“满负荷”工作法，至少可节省1500—2000万职工。2.2亿多人半就业或无业可就，迫切要求工作，社会必须满足他们的要求。而本国的经济不能满足他们的全部就业要求，于是产生了向外国经济寻找就业机会的要求。^⑤ 我国虽有大量的剩余劳动力，但同时又缺少许多必要的高级智力劳务，因而产生了进口劳务的欲望和积极性。

(二) 对外开放政策为国际劳务贸易创造了良好的社会环境。首先是观念的变化有利于发展国际劳务贸易。对外开放以前把出口劳务，向外国人出卖劳动力看作是不光彩和有损社会主义的“国格”和“人格”的事，是一种受外国人“剥削”的行为，因而是被禁止的。对外开放以后的这种观念逐步转变了，已经认识到国际劳务贸易完全是一种正常的贸易，并且在国际劳务贸易的实践中证明出口劳务或进口某些劳务对我们是十分有利的生意，思想上的阻力越来越小，越有利于发展劳务出口贸易。第二，对外开放提供了有利的环境。开放政策为劳务进出口贸易开辟了道路，允许出口和进口劳务；大批特区和开放口岸的设立、沿海、沿江、沿边各省市参加世界经济大循环，为国际劳务贸易提供了广阔市场和贸易渠道，既有利于吸引我国的剩余劳务出口，也有利于吸引海外高级劳务进口。

(三) 各行各业都有出口劳务的潜力。中国既把发达型、中等型和欠发达型经济技术熔于一体，又把古代、近代传统技术和现代技术混合相存、互补互用。这种混合型的

技术和劳务不仅有利于发展国内劳务贸易，也大大有利于发展出口劳务，因为它可以满足国外的多种复杂需要，在国外能找到广阔市场。各行各业只要把劳务潜力挖出来，是可以在世界劳务市场找到自己的雇主的。许多行业已在劳务出口方面作出了成绩，证明我国的劳务出口潜力大，前景光明。

1. 对外承包工程可以进一步扩大。对外承包工程是我国最大的劳务出口项目，据统计1980—1990年累计派出各类专业不同技术层次劳务人员40多万人次，签合同额154亿美元，完成营业额96亿美元，已为国家创收巨额外汇，但与韩国、巴基斯坦、菲律宾、印度相比，差距还很大，与我国的劳务资源大国的地位极不相称。只要我国各行各业重视劳务出口，并派出队伍到世界各地去联系，完全可以增加劳务出口。我国劳务人员勤奋、吃苦耐劳、有技术、劳务价格较低，竞争性强，外国又需要，仅据对刚果、西德、阿根廷、伊拉克、独联体等10多个国家统计，它们要求中国派出70多万劳工去承包工程或其它劳务工作。努力做好这项工作，在短期大幅度扩大劳务出口是大有希望的。^⑥

2. 尖端技术劳务可进一步打开出口渠道。我国已为国外雇主发射卫星是一种高级技术劳务出口。这个渠道打开以后会进一步扩大出口，因为世界上需要发射卫星的国家很多，市场大，而美国、西欧并不能完全满足世界市场需要，又由于我国卫星发射技术可靠，价格较低，具有竞争力，因而增加卫星发射服务是有条件的。象这一类尖端技术还有很多，最近几年达到国际先进水平的发明创造也很多，都可以做为专利劳务向国外出口。

3. 国际旅游劳务的潜力还相当惊人。我国旅游业发展快，规模也大，1992年接待了来自海外的3811万人次的国际游客，比1991年增长14.3%。全年旅游收入达39.5亿美

元，比上年增长38.7%，^⑦已构成我国创汇收入的支柱行业。但同国外旅游业发达的国家比，我国旅游劳务的创汇率很低，摩洛哥每接待1人次国际游客可获1046美元的收入；西班牙为300美元；而我国只有103.6美元。可见我国旅游劳务价格太低，旅游服务的项目少，服务内容贫乏，缺乏充分地把国际游客口袋里的钱吸引出来的能力，因而创汇并不多。如果提高旅游劳务质量，增加服务项目并丰富娱乐服务内容，旅游劳务的价格可以提高，若把我国平均接待1人次国际游客的收入提高到摩洛哥的1046美元的水平，按1992年接待3811万人次计算，即一年可创外汇收入398.63亿美元，相当于我国全部外贸出口收入的46%，可把目前的旅游创汇收入再提高14倍多。可见我国进一步发展国际旅游劳务出口的潜力是多么大，千万不可把这些本来可以源源不断流进国内的黄金拦在国门之外，而应想方设法疏通渠道，让它无阻力地往国内流。

4. 我国传统手工工艺技术劳务在国外有广阔销路。我国是文明古国，各种传统工艺技术非常丰富，各种民间能工巧匠到处都有，如各种名菜的烹饪技术、刺绣、绘画、园林、雕刻、编织、酿造等等，是我国祖先留下的传家宝，在对外开放中同外国资本结合，就可发挥更大作用，既为中国人造福，也使外国人得利；但若不与外国资本结合，虽然外国人得不到利，而中国人也只能得一点小利。两者比较，还是选择前者更为有利。应当鼓励各种掌握传统工艺技术的能工巧匠向外国人出口劳务，为国家创造更多的财富。外国人对我国的传统手工工艺技术是非常感兴趣的，市场也是很大的。中国的烹饪技术是世界著名的，喜欢它的人也很多。美国人曾进行过一次民意测验，调查世界上哪个国家的菜最好吃，结果90%的人投票说中国菜最好吃。这个答案使中国人感到光荣和骄傲。中国菜被海外华人传播到世界各

地，很多华人依靠办中国餐馆致富。哥斯达黎加首都有80家中餐馆，意大利米兰市有380家，英国的华人90%经营饮食业，美国的80万华人中13%经营中式餐馆，圭亚那的华人包揽了全国的饮食业，日本最著名的留园饭店集中了中国5家著名饭店的中国名菜精华，甚至连独联体、东欧国家在经济开放的开头就从办中餐馆打先锋。日本人作了最好评价：中国“吃”的文化正在征服世界。^⑧ 我们的烹饪技术在全世界赢得这样高的声誉，这样好做的生意都让海外华人做了，国内的人怎么不出去做呢？当然现在也开始做了，中国人在美国、日本办了一些中餐馆，但规模小，创汇不多。应该与世界各国和地区广泛合作，官方与民间结合开设许多合资中餐馆，在世界中餐行业中占居应有的地位和份额。由于这一类我国传统手工工艺劳务在世界上很吃香，是可以大力鼓励这种劳务出口的，并且会对国家做出很大贡献。

5. 出口农业劳务。许多人不相信，以为中国的农业如此落后，还能向外国出口农业劳务么？其实不然。中国是农业古国，精耕细作的农业技术和经验非常丰富，新的农业发明创造也很多，人才也极多。稻、麦、棉、菜、瓜果、茶叶、蚕桑、花卉、饲养……，都有很多内行专家技术人才。我国发明杂交水稻技术和橡胶树的技术是世界最先进的，向国外出售这类专利技术劳务是大有市场的。出售一般的种植饲养技术劳务在非洲有较大的市场，因为非洲许多国家的居民不会种植饲养，靠野生植物为生，肥沃的土地白白地浪费了。那里农产品缺乏，人民贫穷，联合国及其它国际慈善组织援助了许多贷款帮助非洲发展农业，我国曾派了一些农业人才去扎伊尔帮助种田、还可以派出许多农业技术人才和有经验的农民去帮助其他非洲人学会耕种饲养，我们也可获得一笔可观的外汇收入。过去我国无偿地派人去帮助过，但一

无所获，今后搞农业有偿服务，可以开辟出一条出售我国农业劳务的道路来。

我国的农业劳务不仅可以向农业落后的国家出口，也可以向工业发达国家出口，北美、西欧、中东石油国家的居民一般都比较富裕，大多不愿从事苦、累、脏、重的体力劳动，这些活通常给外国移民和外籍临时劳工干。中国的劳工可以参加竞争，去承包这一类劳务。美国的农场主们就很愿意招聘中国农民去美国农场干活。美国劳工部于1987年颁布了新规定，允许农场主在国内找不到工人时从国外招募农业劳工，来美国干活的外国农工受到保护。每小时最低工资，在亚拉巴马州是3.73美元，在加利福尼亚州和犹他州是5.19美元。美国的中国农业劳力中心估计，在收割庄稼和水利灌溉等方面共有30万个就业机会在美国内找不到人干活，他们计划到中国招募农工。他们说：“中国农民在家乡一年只能挣大约500美元，他们在这里干活3周就能挣这么多钱”。^⑨ 据计算，一个农工1年可挣8000—10000美元，如果把这30万个就业机会全部由中国农工承包下来，一年可获收入24—30亿美元。1987年我国福建省国际劳务公司派出6000人去东南亚做临时工，其中四分之三是农民。可见出口农业劳务也是可以为国家做出大贡献的，不仅可以获利，也可解决许多农工和城市剩余劳力的一部分出路。

6. 出口医疗保健劳务。我国的医疗保健人才是较多的，又懂西医，又会中医，在世界医疗保健劳务市场上是比较俏的，发达国家越来越多的喜欢我国的中医，缺医少药的第三世界国家更希望我们派许多医生去给当地人治病。遍布世界各地的5000万华人及其亲戚对中医中药更有传统的浓厚兴趣。^⑩ 所以出口医疗保健劳务，尤其是中医劳务的前景是很好的。实行对外开放，医务人员不仅可以大批出国服务，而且进入中国的外国人会更多，在国内就可以大批地向外国人出

售医疗保健劳务。中医中有许多绝妙的秘方，可以很好地用来为外国人服务。例如上海长治浴室创造发明了一种“中药蒸气浴”，对胖君减肥有奇效。^⑩先用中药配方把药配好，在一特制的浴室内蒸煮，产生浓郁的香气，弥漫全室，同时室温升至50℃，洗浴者卧于室中椅上进行蒸浴，全身出汗，蒸浴一定时间后，用温水淋浴，精神十分兴奋，轻松愉快，清香留身，久久不散，是一种超乎寻常的精神享受，并且一次就可减肥1.5公斤，浴几次可迅速减肥，还可治疗感冒、风湿关节炎等病。在国内的宾馆、饭店、酒楼、招待所和旅游地可普遍设立这一类服务，甚至可以出口到外国去，美国有3000万胖君，每年花费数百亿美元去减肥，“中药蒸气浴”可为胖男胖女们提供良好服务。不是胖子的小姐、太太、贵妇人、新婚夫妇为了保健和精神享受也想试一试。这种奇特的服务的销路一定很好。

7. 出口文化艺术劳务。中国的文化艺术不应当局限于只为中国服务，应当向世界普及宣传。我们的汉语文字是世界上使用人数最多的一种语言文字，又是联合国的通用语言文字，英语、法语、西语、俄语可以向世界普及，汉语为什么不能向世界普及呢？中国要向世界宣传自己，传播我国的文化，世界需要了解中国，中国人同全世界的人要互相交往、交流，不能只依靠外国的语言文字，还应当依靠我国自己的语言文字。随着对外开放的扩大和中国地位的提高，外国将会有越来越多的人要求学习汉语。我们应当组织力量向世界传播汉语文字。我国的古老传统艺术和现代艺术在世界上独树一帜，戏剧种类很多，电影、电视、杂技、相声……不仅中国人爱看，外国人也喜欢，可以大批大批地派到外国去服务，既可以向世界宣传中国的艺术，满足外国人的精神享受又可以为国家创收。

8. 出口体育劳务。解放后我国体育事

业已有很大发展，出现了许多体育人才和世界体育名星。排球、乒乓球、体操、射击、跳水……，都培养了许多优秀人才。有的年纪大了，不能当运动员，可以当教练，外国人愿意高价聘请，我们可以派出去，国家花钱培养的人应当为国家创收。我国已派出了一些人在国外当教练，正在为国家做贡献。当教练所获得的收入是很少的，我们有教练为什么自己不办培训班呢？如果在国外或国内帮助外国人办体育培训班，是可以为国家创造大笔收入的。我国的传统体育技术如武功、气功和太极拳，在世界上享有盛名，当我国的武功气功队在美洲、欧洲表演时，许多外国人入了迷，不远万里来中国求教，具有非凡的吸引力，把这些人派到国外去巡回表演，或者在国内或国外办这类项目培训班，一定会吸引许多外国人参加，向外国人出售这类体育劳务，也会为国家带来可观的收入。

当然，还有很多行业也有出口劳务的潜力，只要大胆去挖掘，到国外去闯，一定会走出一条出口劳务的门路来。

三、我国发展国际劳务贸易的战略与方法

发展国际劳务贸易就是参加世界劳务市场竞争，要在竞争中战胜对手，必须知己知彼，既熟悉本国劳务的优势与劣势，又了解世界劳务市场的行情，依据价值规律的要求，制订我国劳务进出口战略、策略与方法。

(一) 以出口为主，以进带出。由于我国劳务资源过剩，应当以大量出口为主。而出口应以技术劳务与普通体力劳务并重，且以技术劳务出口带动众多体力劳务出口，单纯出口技术劳务而不带动出口体力劳务对我方是不利的。由于我国缺少现代高级技术劳务和企业科学管理劳务，因而还要进口劳务，但进口的技术和管理劳务应很快为我国

人员掌握，普遍在国内推广，进而向外国出口。

(二)多层次出口，以强胜弱。我国的劳务资源按世界标准可划分为高、中、低三个层次，全世界也是这样的层次，每一层次的劳务都可以找到它的市场。为了取胜，必须估量自己的条件，选择的对手要比自己弱，如果以我之强碰人之强，以我之中等对人之中等，以我之弱战人之弱，“天时、地利、人和”诸条件稍有不利于我，就会全面败退。象打仗一样以强对弱才能胜。应该让我们的高级技术劳务同外国的二流技术劳务竞争；让我们的中等技术劳务同外国的劣等劳务竞争；而让我们的低等手工体力劳务同发达国家的高中级劳务竞争承包苦、脏、累的重体力合同。这样我们的每一层次的劳务都处于优势，而对手都处于劣势，我们就能节节取胜。如硬着头皮挤入强者中竞争则可能失败。

(三)采用多种方法出口和进口劳务。

①直接出口，即把各类劳务人员直接派到国外去；②间接出口，即向大量进入国内的外资企业、合资企业、外商、外宾、国际游客出售劳务；③聘请外国劳务人员，直接聘请到国内来工作，或我国在外国开办的企业中工作；④交换劳务人员，我国有多余的体力劳务，某些外国企业有多余的高级劳务，可以签订协议，以我们的普通体力劳务交换外国的高级劳务，掌握好交换的标准，对双方有利，对我方可以解决就业、收入和特殊技术的不足问题，是一举数得的好事。

(四)疏通多种渠道，开展国际劳务贸易。到世界市场上去做生意，重要的成功经

验是渠道多、渠道通。我们应利用以下多种渠道出口或进口劳务：①官方渠道，通过政府部门同外国签订劳务贸易协定；②民间渠道，通过民间公共关系组织或私人关系沟通劳务贸易信息，然后由政府部门批准；③海外华人渠道，通过海外华人了解劳务市场需求，并由他们牵线搭桥办理；④特区渠道，通过我国特区对外国特区进行自由劳务贸易交易；⑤开放口岸渠道，通过我国边境地区设立的许多开放口岸同临近国家建立劳务贸易关系。

总之，国际劳务贸易是有重要经济价值的事业，特别是劳务出口对我国十分重要，绝不可忽视，应当制订计划，专门培训各行各业高、中、低档劳务人员，满足世界劳务市场的需要，使我国成为劳务出口大国，充分开采这个巨大的世界劳务贸易金矿，为国家四化建设做出最大贡献。

注释：

①《人民日报》，1991年10月14日；《湖北日报》，1991年2月28日。

②③⑥⑧⑪《经济参考》报，1987年11月1日，1985年6月11日，1985年7月26日，1988年2月23日，1985年10月13日。

④《长江日报》，1984年3月27日。

⑤《中国青年报》，1988年2月28日。

⑦《中国统计局公报》，1992年2月19日。

⑨美联社，1987年10月3日报道美国的中国农业劳动力中心提供的资料。

⑩《文摘报》，1988年2月28日转载《群言》杂志1988年第2期的资料。

(责任编辑 徐云鹏)

