

中国老年人口就业及其构成研究

杨宗传

老年人口中蕴藏着较丰富的劳动力和智力资源,是人类社会进步、经济发展的一支不容忽视的重要力量。在社会主义物质文明和精神文明建设中,重视发挥老年人口的作用,既是我国现代化建设发展的需要,又是老年人自身安度幸福晚年的需要。在80年代,我国由于社会经济的迅速发展及近20年来的人口控制,人口老龄化趋势也明显表现出来。1982年到1990年,60岁及以上人口从7664万增加到9725万,而且在总人口中的比例也从7.63%上升到8.59%。老年人口中在业人口的比例也有明显增长。本文仅就我国第三、四次人口普查中,老年人口在业及其构成变动状况和“老有所为”问题进行分析研究。

一、在业老年人口比重的增长及分布的特点

在1982年到1990年两次人口普查之间,我国总人口增长了12.75%,而60岁及以上老年人口增长了26.9%。表明我国老年人口增长速度,大大快于总人口的增长速度。而老年人口中仍然在业和再就业的比例增长更快。按法定退休年龄(男60岁、女55岁以上)计算,全国在业老年人口从1982年的2430.3万,增加到1990年的3660.5万,增长了52.62%,年平均递增5.3%。这种增长速度是相当高的。它比同期同龄老年人口增长速度高近一倍(同期同龄老年人口只增长25.9%);比同期全国在业总人口增长速度高一倍多(在业总人口只增长24.1%)。1982

年该年龄组老年人口在业率为26.12%,1990年上升为31.25%。1982年全国老年人口在业人数占全国总在业人数的4.66%,1990年增长到5.66%。也反映了在80年代的改革和建设过程中,老年人口中的劳动力和智力资源进一步得到开发利用。

按60岁以上老年人口就业状况,我国第四次人口普查,在业和再就业老年人口2766.7万,占同龄总人口的28.45%,这种就业率在世界上属于较高水平。^{*}其具体特点如下:

1. 乡村老年人口就业率明显高于城市。1990年,全国城市老年人口就业率为16.66%,全国镇老年人口就业率为15.59%,而全国县(即除市、镇以外的乡村人口—含市、镇所辖的乡、村)老年人口中的在业人口占32.49%。乡村老年人口在业比重之所以大大高于市、镇,主要是因为:农村没有严格的退休制度,实行家庭承包以后,以家庭为单位进行生产,劳动时间比较灵活,具有弹性,老年人可以根据自已的情况参加适度的劳动。乡村的老年人,只要有一定的活动能力,多愿意参加适量的农业劳动。

^{*} 65岁及以上人口的劳动参与率,美国1986年男性为16%,女性为7.4%。日本1985年男性为41.5%,女性为15.1%。中国1990年65岁及以上人口在业率,男性为32.6%,女性为7.9%。这里还应看到:“劳动参与率”比“在业率”实际应高些。因“劳动参与率”是指在业人口和要求就业人口占同龄总人口的比例;而“在业率”只指在业人口占同龄总人口的比例。

2. 男性老年人的就业率明显高于女性。全国60岁以上男性老年人口中,在业和再就业者占44.17%,女性老年人口中只占14.20%。这主要是受我国男主外、女主内的传统习俗的影响,女性一般承担家务劳动较多,多数女性到了一定年龄就从生产和工作岗位上退下来,主要从事家务劳动。

3. 60~64岁老年人口中的就业率相当高。1990年人口普查资料表明:我国60~64岁老年人口大多数都具有一定的劳动能力,能够直接为社会经济发展作贡献。全国60~64岁人口中,在业和再就业者占45.71%。表1说明:我国老年人口的就业率在城乡之间、性别之间存在着较大的不平衡;同时也说明我国老年人口(尤其是60~64岁)中的劳动力和智力资源还远未得到开发。

表1 全国市、镇、乡60~64岁老年人口中在业和再就业比例(%)

	合 计	市	镇	乡
合 计	45.71	26.41	24.92	52.88
男	63.18	39.28	36.34	72.53
女	27.21	12.34	9.08	32.53

资料来源:根据国家统计局编《中国1990年人口普查10%抽样资料》计算。

我们过去所进行的大量调查都说明60~64岁年龄组的老年人口身体健康和较健康的比例都在80%左右,有再工作意愿的在75%以上。世界许多国家的情况也说明这个年龄组绝大多数的老人,有继续工作的愿望和能力。60~64岁老年人的再就业率,墨西哥为85.6%,孟加拉为84.7%,日本为81.5%,印尼为76.7%,英国为74.6%,加拿大为68.4%。因此,对60~64岁老年人的“老有所为”应高度重视,要在政策、制度和组织上采取措施,帮助其实现“老有所为”的愿望。

二、在业老年人口行业构成的变动

1990年人口普查与1982年人口普查比

较,老年人口就业产业构成有较大变动,其主要特征是第一产业就业的人数和比例有较大的增长。主要表现在以下几方面:

1. 从各产业就业人数的增长速度看:1990年与1982年人口普查比较,全国在业总人口中,第一产业人数增长了21.81%,第二产业增长了19.29%,第三产业增长了47.47%,即第三产业比例增长快,比第一和第二产业快1.2倍和1.5倍。而在业(包括在业和再就业)老年人口的变动则大不一样,第一产增长速度最高,从1982年的2092.6万增长到3283.2万,增长了56.90%,比该产业总在业人口增长的速度高1.6倍;第三产业就业的老年人数也有较大增加,从195.81万增加到259.15万,增长了32.35%,但比该产业在业总人口增长速度低15.12个百分点;第二产业就业的老年人口不仅没有增加,反而减少了36万,即从141.95万减少到118.16万,下降了16.76%。

2. 从就业的产业构成看,在业老年人口产业构成变动的特点,与全国在业总人口产业构成变动特点正好倒过来。从1982年到1990年,全国在业总人口三大产业构成变动不大,其特点是:第一产业的比例有所下降(下降了1.36个百分点),第二产业的比例也略有下降(下降了0.62个百分点),第三产业有所上升(上升了1.98个百分点)。但在业老年人口产业构成的变动则与此相反:第四次人口普查与第三次人口普查比较,第一产业就业的比例上升了3.59个百分点,第二产业就业比例下降了2.61个百分点,第三产业就业比例略有下降,降低了0.98个百分点(见表2)。

尽管在全国在业总人口中第一产业所占比例有所下降,但在全国在业老年人口中第一产业所占比例还有较大的增长,而且只有第一产业的比例有上升;第三产业在业老年人口虽然数量有较大增加,但所占比例仍略有下降,第二产业就业老年人口不仅相对数

下降了, 而且绝对数也有减少。

表2 中国“三普”与“四普”人口产业构成比较(%)

		合 计	第 一 产 业	第 二 产 业	第 三 产 业
全国在业	1982年	100.00	73.66	15.84	10.50
总 人 口	1990年	100.00	72.30	15.22	12.48
全国在业	1982年	100.00	86.10	5.84	8.06
老年人口	1990年	100.00	89.68	3.23	7.08

资料来源:“三普”资料根据人口普查办和统计局人口司编《中国1982年人口普查资料》计算;“四普”资料根据《中国1990年人口普查10%抽样资料》计算。

3. 从在业老年人口占本行业全部在业人口的比例来看:第四次人口普查与第三次

人口普查比较,服务行业(即住宅管理、公用事业管理、居民服务和咨询服务业)从第一位(占本行业全部在业人口的7.89%)下降为第三位(占4.25%);农业(农、林、牧、渔、水利业)从第二位(占5.45%)上升为第一位(占7.02%);商业(商业、公共饮食业、物质供销和仓储业)从第三位(占5.07%)上升为第二位(占4.43%);工业从第六位(占3.82%)下降为第十位(占1.21%);其他行业的次序基本未变(见表3)。

表3说明:(1)农业中在业老年人口,不仅数量比1982年有较大增长,而且占本行业的比例也有较大增长。因为家庭联产承包经济1982年后在全国普遍推行和进一步完

表3 中国“三普”与“四普”在业老年人口行业构成比较

	第三次人口普查			第四次人口普查		
	在业老年 人 数 (万人)	占在业老 年人口比 例(%)	占本行业全 部在业人口 比例(%)	在业老年 人 数 (万人)	占在业老 年人口比 例(%)	占本行业在 业人口总数 比例(%)
在业老年人口合计	2430.32	100.00	4.66	3660.52	100.00	5.66
农、林、牧、渔、水利业	2092.56	86.10	5.45	3283.21	89.69	7.02
工 业	126.78	5.22	3.82	104.95	2.87	1.21
地质普查和勘探业	0.38	0.02	0.48	0.26	0.01	0.40
建 筑 业	16.53	0.68	1.51	13.21	0.36	1.11
交通运输、邮电通讯业	17.96	0.74	2.00	12.33	0.34	1.04
商业、公共饮食业、物质供销 和仓储业	78.69	3.24	5.07	113.63	3.10	4.43
房地产管理、公用事业、居民 服务和咨询服务业	19.26	0.79	7.89	26.16	0.71	4.25
卫生、体育和社会福利事业	16.45	0.68	4.01	18.86	0.52	3.68
教育、文化艺术和广播电视业	27.05	1.11	2.18	33.74	0.92	2.24
科学研究和综合技术服务事业	2.75	0.11	2.29	3.66	0.10	2.45
金融、保险业	1.82	0.07	1.78	4.28	0.12	2.02
国家机关、政党机关和社会团体	28.64	1.18	3.57	45.83	1.25	3.64
其他行业	1.45	0.06	5.01	0.41	0.01	3.74

资料来源:同表2。

善,以及农村中青年劳动力从事非农劳动的人数逐渐增多,农业生产中就更需要老年人发挥“所为”,因而促使农业中老年人口在业比例的增长快于农业在业总人口的增长。

(2)地殖勘探业、交通运输业、建筑业和工业等四大行业在业的老年人口,不仅数量比1982年都有较大的减少,而且占各自行业在业总人数的比例也都有明显下降,在13大行业中是比例最低的,尤其是工业和交通运输业,1990年比1982年比例下降较大。因为这些部门多数是劳动强度大、野外作业和流水作业多、节奏紧张、时间性强,多不宜老年人承担。(3)除了以上行业外,其它行业都是安排“老有所为”较适宜的部门,尤其是农业、商业、机关团体,是吸收老年人口就业较多的行业。(4)“教育”、“科技”、“金融”和“机关团体”四大行业的在业老年人口占本行业在业总人口的比例都有增长。这些部门都是较适宜于老年人继续作贡献的岗位,但由于这些部门的工作都需要较高的文化科技素质,所以目前比例增长还不大(在业老年人口数量方面,“金融业”和“机关团体”中比例增长是最快的)。

4. 1990年与1982年比较,除了农业部门外,在非农行业中在业老年人口增长最多的是“商业”(增加了35万)和“机关团体”(增加了17万)。其次是服务业(增加了6.9万)和“教育文化”部门(增加了6.7万);增长比例最高的是金融、保险业(增长了1.35倍),其次是“机关团体”(增长了59.87%),“商业”(增长了44.65%)和“服务业”(增长了35.87%);有6个行业老年在业人数有减少,其中减少最多的是工业(减少21.8万人,减少了17.22%),其次是“交通运输业”(减少了5.6万人,减少了31.56%)。表明在非农行业中,商品流通部门是老年人口继续发挥作用的最重要部门。

三、在业老年人口职业构成的变动

各种职业,对劳动者的身体素质、文化

科技素质和思想素质的要求是有一定差异的。分析老年人职业构成的变动,有利于了解各个职业适宜于老年人就业的程度和老年人参加社会发展活动的主要取向。1990年与1982年比较,在业老年人的职业构成也有一定变动,其主要特点是:

1. 增长人数最多的是“农、林、牧、渔劳动者”和“商业工作人员”。1990年与1982年比较,全国在业老年人口增长了1230多万,而“农、林、牧、渔劳动者”就增加了1195.8万,占全部增加人数的97.22%,在老年人口职业构成中,“农业劳动者”不仅在人数上占绝大部分,而且八年中增加的在业老年人口中绝大部分也是农业劳动者。其次是“商业工作人员”,增加了37万。再次是“各类专业、技术人员”(增加了18.6万)、“办事人员”(增加了12.1万)和“单位负责人”(增加了5.7万)。其他三类职业在业老年人口有所减少,尤其是工人减少了37.8万(见表4)。

2. 增长速度最高的是“办事人员”和“商业工作人员”。1990年与1982年比较,“办事人员”增长了102.25%，“商业工作人员”增长了72.53%；其次是“农业劳动者”，增长了57.98%；再次是“专业技术人员”增长了38.31%；“单位负责人”也增长了17.37%。其他三种职业人数都有减少：“工人”减少了30.49%，“服务人员”减少了0.78%，“其他职业人员”减少了42.14%。在业老年人口中“办事人员”和“商业工作人员”增长速度最快。反映了该两类职业较适合老年人继续为社会作贡献。

3. 各职业在业老年人口数量最多和占本职业在业人口总数比例最高的前三位的次序都是“农民”、“服务人员”和“商业工作人员”。表明这三大职业是吸收老年人就业最多的岗位,较适宜于“老有所为”。但第4至第8位两者不一样:各职业在业老年人数及占在业老年人总数的比例,第4~8

位是“工人”、“专业技术人员”、“单位负责人”、“办事人员”和“其他劳动者”；各职业在业老年人口占本职业在业人口总数的比例，第4~8位是“单位负责人”、“办事人员”、“专业技术人员”、“其他劳动者”和“工人”（见表4）。

表4还说明：（1）容纳老年人口就业数量最大、比例最高的，82年和90年都是农、林、牧、渔劳动者，而且在今后一个较长时期，都会占绝对多数，但比例将会有下降趋势。从全社会来看，劳动力逐渐非农化是社会生产力发展的必然趋势，即随着社会生产力的发展，农业劳动者人数会逐渐减少，非农劳动者将逐渐增加。世界一些经济发达国家已基本完成这种非农化过程，我国社会总劳动力的这种非农化过程已经开始。老年劳动者的职业构成也必然逐渐非农化，但占本职业的比例则有上升趋势。（2）1982年和1990年，各职业在业老年人口的数量和

占在业老年人口总数的比例的位次，除“工人”外，基本没有什么变化。“工人”占在业老年人口总数的比例，从1982年的第二位变为第四位，今后可能还会有下降的趋势。其它非农职业的人员会有上升趋势。（3）各职业在业老年人口占本职业总人数的比例，除了“农民”、“办事人员”和“专业技术人员”有所上升外，其他都有下降。尤其是“农民”的比例上升最大，从1982年的第二位变为1990年的第一位；“服务人员”的比例下降较大，从第一位下降为第二位；“工人”的比例，1982年和1990年都是最低的，而且在继续下降。各职业在业老年人口占本职业在业总人口比例的变化，表明各职业对老年人口就业需求的变化。两次人口普查的比例，都反映“农民”、“服务性人员”和“商业工作人员”是老年人岗位最多的职业。

4. 在“农民”和“工人”两类职业人口中，在业老年人口所占的比例与在业总人口

表4 中国“三普”与“四普”各职业在业老年人口比较

	第三次人口普查			第四次人口普查		
	在业老年人口数 (万人)	占在业老年人口比例(%)	占本职业在业总人口(%)	在业老年人口数 (万人)	占在业老年人口比例(%)	占本职业在业总人口(%)
在业人口合计	2430.32	100.00	4.66	3660.52	100.00	5.66
各类专业、技术人员	48.53	2.00	1.83	67.12	1.83	1.95
国家机关、党群组织、企事业单位负责人	31.36	1.29	3.86	37.04	1.01	3.23
办事人员和有关人员	11.865	0.49	1.75	24.00	0.66	2.20
商业工作人员	51.07	2.10	5.42	88.12	2.41	4.53
服务性工作人员	100.10	4.12	8.70	99.32	2.71	6.43
农、林、牧、渔劳动者	2062.46	84.86	5.49	3258.22	89.01	7.13
生产工人、运输工人和在关人员	123.88	5.10	1.49	86.11	2.35	0.88
不便分类的其他劳动者	1.05	0.04	2.28	0.60	0.02	1.92

资料来源：同表2。

（下转第49页）

产基金,实现资金筹集的机制。

第六,股份制有利于企业参加高层次的国际竞争

出口贸易是一种低层次的国际市场竞争。进口国可以用关税、配额以及其它贸易政策措施,形成关税壁垒和非关税壁垒予以限制。股份制运用筹资机制,对资金兼容并蓄的能力很强,并能形成以金融为核心的企业集团,从而就有了到国外进行直接投资的条件。在其内在机制支配下,必然会把它的活动领域从国内延伸到国外,到更广阔的领域去追求利润目标最大化,与别的国际企业相抗争。股份制必然产生国际竞争机制,有能力、有条件、有必要到国外去办工厂、开矿山、办商店、搞旅游,建立商品生产基地、原材料供应基地、商品销售市场。可以与当地企业合资经营、合作经营,也可以独资经营,还可以购买别国企业。这样不仅可以绕过各种贸易壁垒的限制,还可享受东道国企业的各种优惠,这必将增强我国的国际竞

争能力。我们应大力发展跨国经营,大企业应成为跨国公司,到国际市场上去参加高层次的国际竞争。随着对外开放的进一步扩大,国际经济联系与经济合作的进一步加强,今后必将走上这条路。只有实行股份制,才能适应这种需要。股份制是企业参加高层次国际竞争的基础。

搞好全民所有制大中型企业,转换企业经营机制,把企业放回到市场中去,这是当前深化改革的中心,是维护和壮大公有制经济,发展社会主义市场经济的客观需要。国有企业股份制改革势在必行。确立了国家与企业的正确关系,就为转换企业经营机制,增强企业活力,创造根本性的前提条件。股份制的基本特征及其运行机制,充分说明它是转换企业经营机制的最好途径。

注释:

①《资本论》第1卷,第832页。

(责任编辑 徐云鹏)

(上接第88页)

口中所占比例的差距有拉大的趋势。1990年与1982年比较,在全国在业总人口中农民所占比例下降了,而在业老年总人口中农民的比例上升了,两者比例的差距更大了;在全国在业总人口中工人所占比例下降较少,而在业老年人口中工人的比例下降较多,两者比例的差距也拉大了。如在“农民”中,1982年全部在业农民人口占全国在业总人口的71.98%,在业老年农民人口占全部在业老年总人口的比例为84.86%,后者比前者高12.88个百分点;1990年全部在业农民人口占全国在业总人口的70.62%,在业老年农民人口占全国在业老年总人口的比例为89.01%。即前者下降了1.36个百分点,后者上升了4.15个百分点。这一方面反映了我国随着现代化建设的发展,农业劳动力不断向非农业转移

的趋势,另方面也反映了这种转移以青壮年农民较多,老年农业人口比重相当提高。

在工人中,1982年全部在业工人人口占全国在业总人口的15.99%,在业老年工人人口占全国在业老年总人口的5.10%,后者比前者低10.89个百分点;1990年全部在业工人人口占全国在业总人口15.16%(下降了0.83个百分点),在业老年工人人口占全国老年在业总人口的2.35%(下降了2.75个百分点)。在业老年工人人口在全部在业工人总人口中的比例下降了。这一方面反映了我国第二产业劳动力开始向第三产业转移,又反映了工人这类职业劳动节奏较紧张,不宜老年人工作的岗位更多了。

(责任编辑 徐云鹏)