

中国城乡居民收入差距演变的路径及原因分析

陈永清

摘要：改革开放以来，伴随着中国经济的高速增长和居民收入的大幅提高，城乡居民之间的收入差距正逐步扩大，成为制约中国经济持续稳定增长的一大障碍。中国城乡居民收入差距扩大除了历史的和体制的因素外，主要是农业生产效率低下、教育和基础设施落后、农村劳动力市场僵化、贫困人口比重大以及近年来城乡贸易条件恶化造成的。因此，为缩小城乡居民之间的收入差距，增加农民收入，应认真贯彻落实《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》，稳定发展粮食生产，加快农村义务教育和基础设施建设。

关键词：收入分配 经济发展 农民增收 农业经济

近年来，伴随中国经济快速发展、人民生活水平不断提高的同时，城乡居民之间的收入差距在逐步扩大。中共十六大明确提出中国将在2020年全面步入小康社会，中共十六届三中全会又提出了科学发展观，即坚持统筹兼顾，坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济、社会和人的全面发展，从而把解决“三农”问题摆在了更加突出的位置。

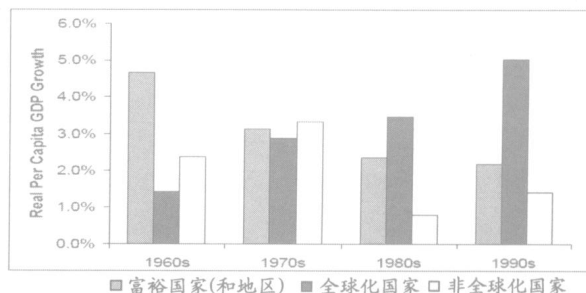
一、改革开放以来中国经济快速发展、贫困人口大量减少，但城乡居民收入差距有进一步扩大的趋势

(一) 改革开放以来中国经济的快速增长

2004年世界银行报告统计显示，在1979-2004年间，中国国内生产总值(GDP)年平均实际增长率为9.4%；在20世纪80年代和90年代的前5年，年平均增长率超过了10%。在过去的十多年里，中国经济飞速发展，1992年中国GDP增长率高达14.2%，“八五”期间(1991-1995年)平均增长率为12%，“九五”期间的平均增长率为8.3%。2004年的增长率为10.1%，2005年的增长率为9.9%。

与此同时，同期世界各种类型国家的经济增长率都明显地低于中国的经济增长速度。富裕国家(和地区)的经济增长速度自20世纪60年代以来逐

渐放缓，一直低于5%的水平，全球化国家的经济增长速度虽然在不断上升但最高也仅为5%左右，非全球化国家的经济增长速度则更慢(见图1)。



资料来源：Dollar, David and Kraay, Aart, 2002. Trade, Growth, and Poverty. Development Research Group, The World Bank.

图1 世界人均实际GDP增长率

(二) 改革开放以来中国贫困人口虽大量减少，但农民收入增长缓慢

改革开放以来，随着中国经济的飞速发展，贫困人口在大量减少。根据世界银行提供的官方规定贫困线标准，中国贫困人口数量从1981年2亿下降到1999年的3400万。或者根据世界银行确定的每人每天收入1美元的标准，同期中国贫困人口数量从4.9亿下降到9800万，到2002年又下降到8800万。贫困人口比例从1981年的49%，下降到1999年的7.8%，2002年又下降到6.9%。

需要说明的是，仅仅依靠经济增长并不能维持

贫困人口不断减少的趋势。在 1998-2000 年间,中国经济继续以将近 8% 的速度增长,但贫困人口减少的速度却在下降(见表 1)。其主要原因是农产品的购买力下降和农民收入的持续低速增长。1998-2003 年,全国农民人均纯收入的增幅已连续 6 年没有 1 年超过 6%,最高的年份增长 5.92%,最低的只增长 2.1%,年均增长 4%。根据 2004 年《中国统计年鉴》数据推算,农民人均纯收入增幅 1998 年为 3.34%,1999 年为 2.23%,2000 年为 1.94%,2001 年为 5.01%,2002 年为 4.61%,2003 年为 5.92%。仅相当于同期城镇居民可支配收入年均增长幅度的一半(同期城镇居民可支配收入年均增长幅度 1998 年为 5.13%,1999 年为 7.91%,2000 年为 7.28%,2001 年为 9.23%,2002 年为 12.3%,2003 年为 9.99%)。农民纯收入相对于城镇居民可支配收入的持续低速增长,直接导致了城乡收入差距进一步扩大。

表 11990 年以来中国贫困减少的情况(%)

贫困人口比例 (以每天收入 1 美元为标准)	1990	1992	1996	1998	1999	2000
全国	23.1	21.6	10.6	7.9	7.8	8.8
农村	31	30	14.9	11.4	11.2	13.7
城镇	0.9	0	0.2	0	0.25	0.3

资料来源:世界银行发展报告。

(三) 中国城乡居民收入差距继续扩大

如表 2 所示,城市人均可支配收入从 1989 年的 1373.9 元增长到 2004 年的 9421.6 元,农村人均纯收入从 1989 年的 601.5 元增长到 2004 年的 2936.4 元。值得注意的是,伴随着中国经济的高速增长和居民收入水平的不断提高,中国城乡居民收入差距也在不断扩大(见表 2)。

表 2 中国居民可支配收入及城乡比较情况

	1989	1997	2000	2001	2002	2003	2004
城市人均可支配收入(元)	1373.95	1603.62	2800.6	859.67	702.88	472.29	421.6
农村人均纯收入(元)	601.5	2090.2	253.42	366.42	475.62	622.22	936.4
城市和农村绝对差距(元)	772.4	3070.24	026.64	493.25	227.25	850.06	485.2
城市/农村(相对差距)	2.28	2.47	2.79	2.90	3.11	3.23	3.21
居民家庭恩格尔系数							
城市(%)	54.5	46.6	39.4	38.2	37.7	37.1	37.7
农村(%)	54.8	55.1	49.1	47.7	46.2	45.6	47.2

资料来源:国家统计局:《中国统计年鉴》(2005),335 页数据推算得到。

尽管 1989-2004 年间中国城市人均可支配收入和农村人均纯收入都有大幅度提高,但城市的增长速度更快,其绝对差从 1989 年的 772.4 元上升到

2004 年的 6485.2 元,同期相对差从 2.28 倍扩大到 3.21 倍;再从恩格尔系数来看,同期农村和城市居民家庭恩格尔系数都在下降,但城市居民家庭恩格尔系数下降的速度更快,从 1989 年的 54.5% 下降到 2004 年的 37.7%,即下降了大约 17 个百分点,而同期农村居民家庭恩格尔系数仅下降了不到 8 个百分点。上述情况说明,中国改革开放以来经济的快速发展对人民生活质量的提升有明显的改善作用,但是城乡居民之间的收入差距,无论是绝对差距还是相对差距均越来越大,且城市居民生活质量的提升速度要快于农村。

2005 年 12 月 31 日《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》中明确指出:“当前农业和农村发展仍然处在艰难的爬坡阶段,农业基础设施脆弱、农村社会事业发展滞后、城乡居民收入差距扩大的矛盾依然突出,解决好‘三农’问题仍然是工业化、城镇化进程中重大而艰巨的历史任务。”在科学发展观的指导下,发展中国农村经济,缩小中国城市和农村居民收入差距,实现中国经济持续快速的发展已经是一个迫在眉睫的问题。

二、城乡居民收入差距扩大,农村居民收入增长缓慢的原因分析

(一) 农民从农产品生产中获得的收入低,城乡贸易条件恶化

农民从纯农业中获得的收入低,农民增收难,这一点在主要粮食生产区表现得更加明显。过去几年中,由于不少农产品供过于求,价格下跌,导致农民来自农业的收入减少,使以务农为主的纯农户的收入增长尤其困难。1997 年,农民人均来自农业的纯收入为 943.01 元,但 1998-2003 年,农民来自农业的纯收入已连续 6 年低于这一水平。1998 年为 927.25 元,1999 年为 882.09 元,2000 年为 833.93 元,2001 年为 863.62 元,2002 年为 866.67 元,2003 年为 885.71 元,仅在最近两年才突破 1000 元。在有些年份,粮食主产区农民的人均纯收入甚至是负增长。显然,这样的局面不仅限制了农民购买力的提高和国内市场的扩大,而且也不利于粮食生产能力的稳定和增长。袁隆平指出,“4.85 亿吨,这是我们的警戒线,2003 年我们只有 4.35 亿吨,降到警戒线以下几千万吨。”这也直接反映了农民从事农业生产收入低,生产积极性下降的现状。

在农民从农业获得的纯收入不断下降的同时,

城乡贸易条件近年来也在进一步恶化,从而对农民增收形成了双重影响。20世纪80年代,中国粮食产量快速增长,乡镇企业迅速发展,农产品价格大幅提高,城乡贸易条件得到改善,农民实际收入的年增长率达到15%。但是到了80年代后期,经济增长和贫困人口减少的速度开始下降,1985-1993年间,由于农产品价格的上涨幅度低于部分工业品的涨幅,城乡贸易条件出现恶化,基尼系数从80年代初的0.2左右上升到1993年的0.42,城乡收入差距进一步扩大。1997-2000年间,中国放开部分农产品交易市场,允许国外质优价廉的大宗农产品如小麦、大豆、棉花等进入中国。由于国际农产品市场价格较低,对国内农产品市场形成较大冲击,导致国内粮食供过于求,价格下跌,城乡贸易条件迅速恶化(见图2)。

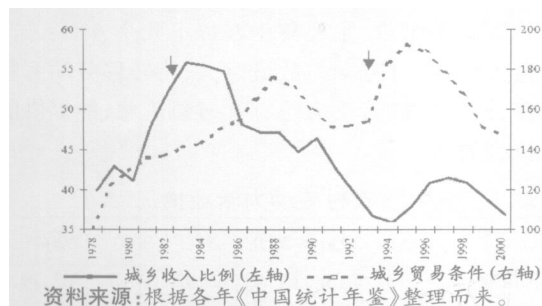


图2 农村-城镇收入比例及贸易条件

(二) 广大农村人均土地面积狭小,生产方式落后,农业生产效率低下

自20世纪80年代初期实行家庭联产承包制以来,农户家庭逐渐成为中国农业生产活动的主体。但由于中国人多地少,人均农业资源占有量低,农户家庭的土地经营规模很小,户均只有0.5公顷,再加上肆意占用耕地和耕地荒芜的现象时有发生,从而更加深了中国人多地少的矛盾。袁隆平在接受记者采访时指出:2003年中国的粮食播种面积已经不足15亿亩,是建国以来最低的粮食播种面积。而且从1997年到2002年,中国的耕地净减少了6164万亩,平均每年减少1200多万亩。

由于耕地面积狭小,中国很大部分农村生产仍然依靠直接手工劳动力来进行,农业机械无论是大型的还是小型的,无论是从数量上还是从动力上进行比较,近年来都呈现出增长缓慢(见表3),因而未能形成专业化和集约化的农业生产方式,尤其在江南的丘陵地带和西北高原地区这种趋势更加明显,直接导致了目前中国农业生产率低下(见图3)。此外,农村滞留的大量剩余劳动力也成为制约中国农业生产率进一步提高的重要因素之一。

表3 主要农业机械和农产品加工机械年底拥有量

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
农业机械总动力(万千瓦)	45 207.7	48 996.1	52 573.6	55 172.1	57 929.9	60 386.5	64 027.9
农用大中型拖拉机(台)	725 215	784 216	974 547	829 900	911 670	980 560	1 118 636
动力(万千瓦)	2 587.9	2 772.8	3 161.1	2 901.7	3 073.4	3 229.83	3 713.1
小型拖拉机(台)	11 220 551	12 002 509	12 643 696	13 050 840	13 393 884	13 777 056	14 549 279
动力(万千瓦)	10 031.5	11 008.9	11 663.9	12 257.9	12 695	13 060.2	13 855.4
大中型拖拉机配套农具(部)	1 203 687	1 320 429	1 399 886	1 469 355	1 578 861	1 698 436	1 887 110

资料来源:国家统计局:《中国统计年鉴》(2005),449页,北京,中国统计出版社,2005。

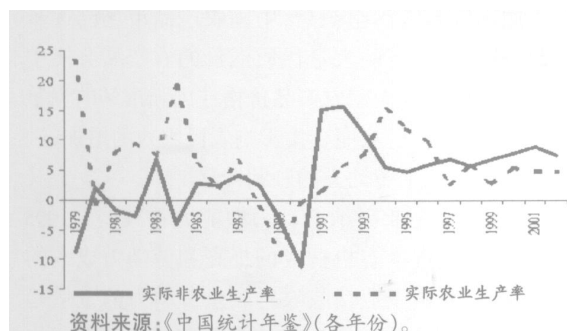


图3 每年劳动生产率的增长率(%)

要提高中国农村的劳动生产率,实现农业现代化是最好的途径,而目前中国农业距离现代化的要求还有相当的差距。所谓农业现代化就是用先进农业机械和农业技术去改造传统的落后农业,提高农

业劳动生产率的过程,大致包括农业机械化、技术现代化、管理现代化这三个方面的内容。就目前中国农村的生产状况来看,广大农村很少有地方能做到这几点。中国农业劳动生产率普遍低下的现状直接导致了目前中国农业劳动报酬率低、农民收入低和城乡居民收入差距进一步扩大。

(三) 中国农村在教育、基础设施等各个方面与城市相比仍然十分落后

《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》指出,“农业的根本出路在科技、教育,发展农村教育事业是落实科教兴农方针,提高农村人口素质的关键。”全国80多万所中小学绝大部分分布在农村,两亿多名中小学生在绝大多数在农村。但是

在中国的广大贫困农村,教育水平仍然非常落后。目前中国每年约有 1000 万左右的农村中小学毕业生因为不能升入高一级学校而回到家乡。农村人口在人力资本存量上与城市存在着巨大差距。2000 年,中国每 10 万人口中城市与农村各种受教育程度人口数量比是:大学,城市是农村的 18 倍;中学,是 4 倍;初中,城乡基本接近;只有小学,农村大于城市。根据全国人口普查的数据,2000 年全国农村劳动力的平均受教育年限为 7.33 年,相当于初中一年级文化程度,而同期城市劳动力的平均受教育年限为 10.2 年,相当于高中一年级文化程度,城乡之间的教育状况相差很大。在经济落后省区中,到 2000 年只有 70% 的学生完成了 9 年制义务教育,而东部省份的比例是 100%。农村劳动力的文化程度 90% 左右集中在初中及初中以下的水平(见表 4)。

表 4 农村劳动力文化程度(%)

年份	1997	1998	1999	2003
小学及以下文化程度	44.8	43.27	41.66	38.2
初中文化程度	44.75	45.67	46.68	49.3
高中及中专文化程度	10.15	10.73	11.28	11.9
大专及以上文化程度	0.29	0.33	0.39	0.6

资料来源:中华人民共和国教育部网站。

农村教育的严重滞后不仅表现在农村教育的条件与质量严重滞后于城市教育,而且表现在农村教育严重滞后于农村经济与社会发展的需要。不言而喻,农民收入增长缓慢、经济困难是造成农村学生无法继续升学的重要原因,但反过来,农村的教育状况低下又进一步加剧了农村经济的长期落后,使农村在教育与收入之间形成一种恶性循环。

农村基础设施落后也是农民增收困难的重要因素之一。中国大部分农村地区目前还存在电网差电价昂贵、没有自来水、乡村道路差、公用设施落后等诸多问题,中共中央对此给予了高度重视。在 2001 年中央农村工作会议文件中首次提出“六小工程”,即节水灌溉、人畜饮水、乡村道路、农村沼气、农村水电、草场围栏;在 2004 年的中央一号文件中又重点提到了加强农村“六小工程”的建设。中央对于“六小工程”的投资也在逐年增加,2001 年中央用于农村“六小工程”的投资为 101 亿元,2002 年增加到 136 亿元,2003 年进一步增加到近 280 亿元。

(四) 农村劳动力市场僵化,劳动力流动受阻

目前中国农村劳动力处于绝对过剩的状况。据估算,1998 年底,中国大约有 5 亿农村劳动力,其中农业本身能容纳 1.9 亿,转移到乡镇企业、私营企业

和个体从事非农产业的劳动力有 1.7 亿,还有剩余劳动力大约 1.4 亿。随着农业投入的增加和科技含量的提高,人力资本的逐步攀升,以及土地可耕面积的不断减少,农业对劳动力的吸纳能力将会不断下降,原来集中在农业生产中的劳动力将大量释放出来。根据资料显示,未来几年中国农村将每年新增大约 1700 万的剩余劳动力。而且长期以来,中国有相当数量的劳动力滞留于农村,农村劳动力从事第一产业的比率近年来都在 70% 左右(见表 5)。这种状况已成为制约农村经济发展的“瓶颈”之一,也成为阻碍农业劳动生产率提高,影响农民增收的一个重要因素。因此,为提高农业劳动生产率,从根本上改变农村现状,就必须有效地实现农村剩余劳动力的转移。但是目前中国农村剩余劳动力就业与转移面临着诸多困难,主要集中在以下几个方面:

(1) 新增农村劳动力数量巨大,待转移劳动力数量众多,同时城镇劳动力也存在过剩现象,能提供的就业机会有限。

表 5 中国农村劳动力就业情况(%)

年份	1999	2000	2001	2002	2003	2004
农林牧渔业	70.18	68.38	67.29	65.92	64.07	62.79
工业	8.43	8.57	8.91	9.28	10.12	11.16
建筑业	5.4	5.61	5.8	6.1	6.56	6.94
交通运输业、仓储业及邮电通信业	2.38	2.44	2.5	2.59	2.72	3.03
批发零售贸易业、餐饮业	3.38	3.65	3.87	4.11	4.22	5.54
其他非农行业	10.23	11.35	11.64	11.98	12.68	12.52

资料来源:国家统计局:《中国统计年鉴》(2005),117,446 页数据推算得到。

(2) 加入世界贸易组织使第一产业就业机会减少。加入世界贸易组织后,中国农产品市场已逐步放开,从国外进口的大量优质低价的农产品会使中国粮食和棉花等大宗农产品价格在国际市场的竞争压力下持续走低,从而直接影响农民收入的增加,进而影响农村剩余劳动力的顺利转移。

(3) 乡镇企业吸纳劳动力的能力在减弱。1995 年以来,随着资本有机构成的提高和劳动力成本的不断攀升,乡镇企业接收农村剩余劳动力的数量趋于减少,吸纳劳动力的能力在减弱,平均每年仅增加 90 多万人,只占农村剩余劳动力的 9.2%。

(3) 转移的农村劳动力素质较低,而且呈现下降的趋势。近年来由于许多企业生产方式的转变,对新增劳动力在文化和技术素质上都提出了更高的要求,仅此就使城市大约 3000 万劳动力闲置,而农村

劳动力总体素质和技能相对较低,很难适应现代企业的要求,给农村劳动力向城市的转移造成了很大的障碍。

另外,长期以来中国实施的户籍制度所导致的对外来人口的歧视严重地阻碍了人口流动,尤其是农村人口向城市流动受到明显的制约。

(五)广大边远地区由于地域的原因贫困人口占全国贫困人口比重较大

中国的贫困人口(以每天消费1美元的标准估算)大约99%生活在农村。但农村贫困人口并不是均匀地分布在全国各地,而是主要集中在中西部省份(见表6)和经济增长滞后的地区,另外,还有较大比例的农村贫困人口生活在山区。这些地区有一个共同的特点就是地处偏远,人力资源和自然资源极度匮乏,并且与其他地区的经济联系薄弱。有关统计分析显示,改革开放以来中国各省之间的经济增长差距有60%甚至更多可以用一些地理因素(生产性资源、生产中心和市场的距离,以及组织生产的成本等)来解释。在中国,除了东北地区,落后地区和其他地区相比都具有当地市场规模小、距离地区市场远的特点。中国要缩小城乡收入差距,提高农村收入水平,这是一个不得不考虑的现实问题。

表6 各地区农村和城镇贫困状况(%)

	占农村总贫困人口的比重	占城镇总贫困人口的比重
西部省份	46.6	23.0
中部省份	42.1	46.2
沿海省份	11.3	30.8

资料来源:国家统计局:《家庭调查和官方贫困线标准》,北京,中国统计出版社,2003。

三、简短结论

当然,中国农村经济落后,农民收入低并不仅仅是由于以上原因造成的,它有历史的原因也有体制的原因。改变中国农村的落后状况,解决城乡二元结构长期积累的各种深层次矛盾,是一个长期而艰巨的任务。从目前来看,可从以下方面采取措施:

1. 切实落实2006年中共中央1号文件——《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干建议》,“实行工业反哺农业、城市支持农村和‘多予少取’的方针”,用工业发展促进农业生产上新台阶,用城市繁荣带动乡村经济发展,以改变农村落后的经济状况,缩小城乡之间的收入差距。

2. 稳定发展粮食生产,增加农民收入。温家宝总理在全国人大十届四次会议所作的政府工作报告

中明确提出,从2006年起,中国将全面废除农业税。这一政策的实施,将极大地调动农民种粮积极性,对确保国家粮食安全,保持国民经济平稳较快增长和社会稳定具有重要意义。

3. 加快发展农村义务教育。2006年中国将对西部地区农村义务教育阶段学生全部免除学杂费,2007年这一政策将在全国普遍实行。这项政策不仅减轻了农民的教育负担,而且对提高农村劳动力素质,实现农村剩余劳动力的顺利转移将产生长期而有效的作用。

4. 加快农村基础设施建设,尤其是要加强农民急需的生活基础设施建设和农村落后地区基础设施建设。加快农村饮用水安全工程、节水灌溉工程、能源工程、道路工程、信息化工程的建设,重点解决农民在饮水、行路、用电和燃料等方面的困难,以改善农村居住环境,缩小城乡收入差距。

注释:

富裕国家(和地区)、全球化国家和非全球化国家经济增长资料引自:Dollar,DavidandKraay,Aart,2002. “Trade, Growth,andPoverty.”DevelopmentResearchGroup,TheWorld Bank,July.其中富裕国家(和地区)是指扩大前的OECD24国加上智利、中国香港、韩国、中国台湾和新加坡。全球化国家是指发展中国家中在1975-1979年和1995-1997年两个时间段内,贸易增长占GDP增长前三分之一的国家。非全球化国家是指剩余的发展中国家。

参考文献:

1. 曾国安:《20世纪70年代以来中国居民收入差距的演变趋势、现状评价与调节政策选择》,载《经济评论》,2002(5)。
2. 《农业产业化与农村剩余劳动力的转移》,载《农村经济》,2002(9)。
3. 温家宝总理在全国人大十届四次会议上的工作报告。
4. 别敦荣、陈迁柱、刘旭、徐警武:《“十五”规划应当重视解决农村教育问题》,载中国农村教育网。
5. 杜鹰:《加强农村基础设施建设 为农民增收创造条件》,载<http://www.china.org.cn/chinese/>。
6. Dollar,DavidandKraay,Aart,2002. “Trade,Growth,andPoverty.”DevelopmentResearchGroup,TheWorldBank,July.
7. “ChinaPromotingGrowthwithEquity,”theWorldBank Report,No.24169-CHA,October15,2003.
8. 国家统计局:《中国统计年鉴》,各年,北京,中国统计出版社。
9. 2006年中共中央1号文件:《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》。

(作者单位:武汉大学经济与管理学院 武汉 430072
(责任编辑:N、Z)