

浅论改革中粮食生产 存在的问题与对策

贾守锋 武茵林

我国农村改革取得了巨大的成就，推动了国民经济的发展，为世人瞩目。然而随着农村改革的不断深入，逐步暴露出粮食生产的许多问题，亟待解决。

一、粮食生产的现状和困境

新中国成立以来，粮食问题一直困扰着我们。直到1979年农村改革，实行了家庭联产承包制，长期受到压抑的农民劳动积极性迸发出来，粮食总产量大幅度增长。当年粮食产量达到6642.4亿斤，至1984年达8146.2亿斤，人均近800斤。第一次达到了世界人均粮食水平。1989年粮食产量达8153.7亿斤。1990年粮食总产量8700亿斤，又创历史新高纪录。连续几年的粮食丰收，并不等于粮食生产趋于稳定，1984年至1990年粮食生产的情况表明了新问题的存在，1985年和1988年分别减产564亿斤和177.2亿斤，1986年和1978年略有回升，四年全国粮食平均产量为7737.5亿斤，比1984年低408.7亿斤；1989年、1990年粮食生产分别达到8156.7亿斤、8700亿斤。由于人口增长，1989年与1984年同期相比，人均粮食低50多斤。1990年人均粮食只有741斤，比1984年人均低43斤。1989、1990年超过了1984年的粮食总产量。但其增产的52%是靠扩大粮食播种面积而实现的。也就是说粮食的增产是以棉、油、糖等主要经济作物的减产为代价的。据有关专家推算，到本世纪末，全国人口将达到12.9亿，即使全国粮食产量达到5亿吨的计划指标，人均粮食也只有776斤，比1984年还少8斤。这预示着我国粮食产量将会在较长的一段时期内，出现持续的徘徊。随着人民生活水平的提高，耗粮因素必然不断增加，对粮食的需求会显得更为迫切，粮食问题仍会继续困扰我们。

二、影响粮食生产的主要原因

1. 耕地锐减、人口增长双向发展阻碍我国粮食发展，阻碍总产量的提高。我国现有耕地15亿亩，占全国土地总面积的10.6%，人均耕地1.4亩。美国人均耕地11.8亩，前苏联12.3亩，可见我国耕地贫乏之程度！近十年来，全国每年大约减少800万亩耕地（相当于一个北京市的面积）。我国人口每年却要增加1700万，庞大的人口基数及其增长率，始终成为阻碍增长人均粮数的不可抗拒的自然力。假如每年平均增产150亿斤粮食，也只是刚够抵销新增的1700万人口的需求量。耕地面积每年减少800万亩，按单产800斤计算，每年减少64亿斤粮食。

2. 农业生产设施落后，抵抗自然灾害能力薄弱。农村改革后，实行了土地承包到户，取消“三级所有，队为基础，集体劳动，统一分配”的旧体制，将原集体所有的拖拉机，收割机、播种机、抽水机等农业机械或拆或卖或分，或舍之一旁，许多农业机械和水利设施遭到严重损坏，很多地方集体经济有名无实，甚至无名无实。广大农民又回复到面朝黄土，背朝天，牛拉人耕的手工劳动状态。据河南、湖北等地调查，大、中型农用机械损坏总数占96%，农用机井干涸，失修率占82%，许多水利设施陷于瘫痪或半瘫痪状态，旱时以家庭为单位在自己的地块上打井，涝时则无法排涝，水利纠纷屡见不鲜。

3. 基层对粮食生产重视不够。改革以来，粮食生产取得了一定的进展，使许多同志对此过于乐观，特别是一些基层工作的同志认为粮食已经过剩，继而产生一些错误思想和工作方法。如河南某乡强行命令农民腾出50%的土地种植果树。再者，

以粮食生产为主体的农民依然受小农经济的束缚，他们以解决自己家庭需要为满足。鉴于种植粮食的经济收入较低，便去寻求高收入的生产门路，大批青、壮年劳动力外出作工，转向第三产业，从而导致从事农业的劳动力大部分是妇、老、病、弱。长此下去，势必影响粮食生产的进一步发展。

4. 农业投入减少，土地贫瘠严重。土地承包后，农民手中确实有了钱，多了粮。作为土地的主人，农民对土地的投资仍然不足，他们对无私奉献的土地不是进行“回报”而是将多余的钱财用在“盖新房、娶新娘、存银行”上。他们对土地重用轻养，不使用绿肥、农家肥，长期使用化肥，造成土地板结，肥力逐年下降。农民对农业投资的短期行为，是阻碍我国粮食持续增产的重要因素。国家、集体对农业的投资也明显减少，“一五”时期为国民经济总投资的7.1%、“二五”时期为11.3%三年调整时期为17.7%、“三五”至“五五”时期为10%。“六五”时期为3.3%、1989年为2.5%、1990年为3%。土地象贫血的母亲一样竭尽全力养活了她的儿女，却无法“温饱”自己。据统计，吉林粮食生产连年丰收，对农业的投资却连年减少；湖南“六五”时期平均每年向农业投资不到一亿元，四川省1986年农业建设投资只占基建投资的2.84%。世界上许多国家十分重视农业生产，法国每年平均对农业的投资占国民总投资的12%，前苏联每年农业投资平均为18.5%，保加利亚以法律形式规定农业投资在15%以上。而我国工、农业投资之比例由建国初期的3:7，变成现在的7:3。如此发展下去，粮食要上五亿吨的高台阶是茫然的。

三、解决粮食生产问题的根本途径

1. 依靠科技兴农是我国粮食生产打破徘徊局面的关键。科技兴农应从下述方面着手：①政府在农业区建立为农业生产服务的工业企业，使农民能方便、优惠的买到农业生产资料；②建立和培养农业科技队伍，科技人员要深入农业生产第一线。③改良品种、改进栽培技术、提高粮食单产。④协调农业技术研究部门、推广部门与农民三者的关系或签订协议与合同，迅速将科技成果转化为生产力。

2. 增加对农业的收入，弥补农业后劲不足。土地是有限的，增加投入才能增加产出。兴修水利，施用优质肥料，运用科学技术种田，就等于扩

大粮食生产的规模，就等于增加了耕地。粮食生产后劲不足的关键是投资问题。解决这个问题的作法：①国家的投资政策应适当地向农业倾斜，增加对农业、农用工业、农田水利基本建设的投资。国家可考虑将乡镇企业上交的税收，全部用于农业投资或作为支农资金。②国家正确引导集体和地方以及农民对土地的投资。建立资金无偿使用，有偿回收的新机制。③提倡、鼓励和支持社会各界，包括外资从技术、设备等方面对农业投资。

3. 适当集中土地，实行大规模经营。作为农村改革的第一个形式—家庭联产承包制，带来了整个社会的变革，至今仍然具有旺盛的生命力，我们没有理由放弃它。但是，随着农业的发展也证明了这种形式本身有待改善，它逐步显示出与生产力发展不相适应之处。土地规模狭小不利于科学技术的应用和专业分工的发展，生产的盲目性使某些产品不适应社会的需求。为克服当前这种生产形式的不足，应做到：①针对生产单位小，难于了解全局的特点，加强对农业提供信息咨询、农机耕作等各项服务；②引导农民根据人力、物力、技术等不同情况优化组合建立共同经营组织，推广委托代耕或向耕田能手集中土地，提倡耕种专业化。成立新形式的“农业生产合作社”，首先在经济富裕的地区推行集中经营，实现生产科学化，农业机械化。③大力开发土地资源，保护和改善现有土地。土地是我们赖以生存的条件，人类丧失了土地也就无法生存。开发新耕地，扩充垦殖面积，鼓励农民开垦荒山、荒地，本着谁垦归谁的原则在一定时期免交农业税；严格控制基建占用耕地面积，为节省每一寸耕地而努力。加强对土地的使用和管理，充分挖掘现有高产田的潜力，提高单位面积产量，下大力气改造中、低产田，严禁损坏地力、对土地进行掠夺性经营。

“民以食为天”，发展粮食生产是关系到国计民生的重大问题。十几亿人口吃饱肚子的事，仍为天下第一大事。有温饱，才能谈改革，能生存，才能求发展。我们必须认真对待这个关系到千家万户、子孙后代的重要课题。

(责任编辑 曾德国)