

三峡工程库区 移民社会发展设计

伍新木

狭义的社会问题是经济发展到一定阶段的产物。认识社会、设计社会、改造社会、开发社会在中国经济发展的现阶段显得十分重要。经济活跃的前提是社会活跃，我们要用新的社会进步观来设计三峡工程库区移民的社会发展。

三峡工程是一项跨世纪的工程，已经全国人民代表大会审议纳入了国家的建设计划。三峡工程库区有72.5万人处在淹没线下，全部工程移民将达100万，直接影响13个县市，相当于搬迁走了一个小国家。三峡工程生态、经济、技术的可行性是比较可信的，但庞大的移民这一社会问题还是令人担忧，库区移民是否成功是三峡工程成败的关键之一。

一、库区移民方式述评

“离婚式”的赔偿办法。在商品经济成熟的社会，社会发展项目涉及移民，惯常采取赔偿、补偿的办法，一般为一次性赔偿，而且比较优厚。这种办法类似“离婚”，划清了双方权责，死活不管，后果移民自负。项目承建单位或政府与移民之间只是一种普通的民事责任关系，依法办事。对此种移民方式褒贬不一。

“结婚式”的安置办法。这是中国长期选择的办法。为了体现社会主义制度的优越性，为了体现人民政府是对人民负责的政府，建国以来，在近90000个库区的移民中，我们基本上选用了“结婚式”的安置办法。政府管移民的生活，还管生产；管衣食，还管住行；管生老，还管病死；管现在，还管子孙后代；既有一次性补偿，又有无限期的救济。这种方式的优点是对人民负责，但这种办法的弊端也不少：经济发展不足，不少库区沦为“老、少、边、穷、库”五类贫困地区；社区兼容不好，本地居民和移民常有摩擦；受益和受损地区利益冲突；新区环境容量不够；往往政府投资迁建新镇、新乡，而新社区同态复制一个落后的旧社区；库区移民上访，救济补助是个长期存在的突出的社会问题。

开发性移民的办法。近几年，我国不少库区注重开发性移民，认识到解决移民的种种社会问题（教育、文化、卫生、交通滞后，生活贫困，生产门路少，人口素质差）的物质基础是经济发展，经济不发展，没有一个长期协调稳定的社区的经济依托，即使临时安置再好，赔偿经费再多，也会坐吃山空，难以持久。

开发性移民是一项探索性工作，存在许多不足，突出的问题是：比较注重单个工厂、项

目、产品的搬迁、迁建、生产和开发，而不注重整体的经济发展规划；或注重了经济发展规划，而不注重整体的社区（经济、科技、社会、生态协调发展）发展规划；或已注意了社区的有形发展（文化、教育、卫生、环保、交通等社会公益事业设施）规划，而不注重社区的无形发展（社会转型进步、政治体制与社会组织结构更新、运行机制转换、价值观念变革等）规划。现在许多库区规划囿于库区建设小范围，视野不开阔，时空跨度不大，难以超越库区的局限，因而这种规划时常赶不上情况的变化。

二、三峡工程库区移民社会发展设计

1. 用新的社会进步观看待移民问题。旧观念认为“人搬穷、火搬熄”。事实是，移民即民移，即人口流动。人口流动是人类进步、社会发展的动因。一部人类进步史、社会发展史就是一部人口流动史。进步是文明的交流，进步二字可理解为流动。欧洲移民开发了整个美洲，中国移民对人类进步有过卓越贡献，福建有800万侨民，海南有200万侨民。中国省际间的迁徙就更为频繁了。从非严格的定义上讲，从大历史跨度上看，人类几乎全是移民，现在还有多少居民住在“山顶洞”中呢。

库区移民是一种人口流动、人口迁徙，是一种强制迁徙。过去我们长期把库区移民当作一种社会包袱，被动地处理移民问题，于是长期处于被动。我们应把山区库民的“移动”、流动、迁徙看作是一种进步和发展，是一个经济超常进步发展、经济社会加快转型的极好机遇。

2. 应该注重社区规划。社会是个巨系统，这个系统的有序有效运行，一靠科学规划，二靠科学管理。规划使之合理、有序、有效，规划就是财富。社区规划就是经济、科技、社会、生态要素在时空上的合理组合。移民不只是单个库民的移动，而是整个社区的重建。规划新社区应运用经济学、社会学、人口学、人类学、农学、水利工程学、地学、生态学等理论知识，依据国家整个经济社会发展战略规划，参照世界经济社会发展进步的历史坐标进行科学规划。

3. 审慎选择就近、后靠的移民模式。在现有经济、社会、观念等条件的制约下，就近、后靠的移民模式是可以选择的。问题在于就近、后靠移民时，千万不能只是移民旧社区的经济、社会的同态复制。选择任何一种移民的具体模式都要尽量避免旧社区的种种弊端，把移民当作重创新社区，革新除弊的过程。就近后靠创建新社区有两点尤为重要：

（1）利用新建县、市（如秭归、万县等）的好机遇，走新型城镇化的模式。新型城镇从社会经济功能、生态环境、规模和布局到人文景观和建筑格调都要体现现代气息和传统风格的完美结合。新型城镇要革除骑路镇、城镇乡村病、先污染再治理、先乱建再改造、千市一面等陈规陋习。库区新建县、市没有旧城改造的包袱，应超前发展。

（2）大力调整产业结构，走非农化的模式。库区移民极有条件率先走非农化的道路。失去耕地使库区移民被迫彻底调整产业结构，选择虽是被迫的，但它为产业结构超前进步提供了机遇。有的可开发荒地，改造坡地，以林、果、茶开发为主；有的可以矿产资源开发为主；有的可以牧业饲养业为主；有的可以旅游、交通运输、水产业为主；有的可以为三峡工程配套服务发展商业、服务业、建筑建材业为主；有的可以发展乡镇工业、民办工业为主。总之，种种结构演变在产业结构序列上都是一种进化。在选择产业结构时，应遵循这样的生态原则：旅游业应模拟天然生态环境；资源开发应避免退化性替换和竞争性替换，应实现等

位替换和进化性替换。

4. 应特别提倡实施远迁移民模式。三峡工程库区位于贫困落后的秦巴山区,自然资源贫乏,环境恶劣,基础设施落后,工业基础差,地方财力弱,人口素质低,库区的环境容量有限,因此应该十分重视远迁的移民模式,走出穷山坳是移民的理性选择。三峡工程库区移民的迁建赔偿费有135亿的巨额资金,发电后每年有25亿资金返还库区建设,这是远迁移民的重要的物质条件。经过十年改革开放和商品经济的冲击,恋土、恋乡的乡土观念已大大淡化,外出打工山区农民多,山民已不恪守“金窝银窝,不如穷窝”信条,移民远迁已有新观念作基础。

中国幅员辽阔,发展又极不平衡,为远迁提供了很大空间。远迁的方位选择:一是城郊,如武汉市的东西湖区、汉南区、汉阳县的洪北区等;二是我国的东南方。改革开放的深化,使我国东南方劳力明显不足。“孔雀东南飞,麻雀也东南飞”,麻雀也有变孔雀的。50年前的许多侨民,开始是生活所迫,离乡背井,远涉重洋,外出打工,后来不少人变成了小老板,也有少数人变成了大老板、大企业家。山区农民外出到经济、社会发达的地区打工,绝对是个进步,是社会的进步,是人的进步。万县市已在海南实施有组织的远迁移民进行成片开发的计划,这是很有远见的。海南人口偏少,资源丰富,气候条件好,政策宽松,社会生活活跃,是移民开发远迁的好去处。也可以放开眼界,有组织的外迁到一些劳动力缺乏的国家和地区,也不失为一种选择。只要地点选择好,远迁的经济、社会、生态效益会明显好于近迁和后靠。

5. 应注意新社区设计的超前转型。转型社会根源于转型经济,经济转型根源于商品经济能为自己开辟前进的道路。在改革开放的影响下,中国社会正由自给半自给的产品经济向市场经济转化,由农业社会向准工业化、工业化社会转化;由封闭半封闭社会向半开放开放社会转化;由乡村社会向城镇化、城乡一体化社会转化。社会转型、经济转型,需要社会运行机制、经济运行机制的及时转换,以减弱新旧社会结构的冲突,缓解新旧社会机制的摩擦,理顺紊乱的秩序。三峡工程库区移民远迁重建社区是冲突、矛盾、摩擦最小的社区,是重建理想新社区成本最低的,是进行社会综合改革试点的最佳社区。

6. 大胆开放,借助国际友好力量解决三峡工程库区移民问题。大开放才能促进大改革,大开放、大改革才能促进大开发、大发展。外部社会的主体已率先完成了社会和经济的转型,运行机制比较完备,我们要在保持社会、经济根本制度不变的前提下,通过大开放,参与国际经济生活、社会生活,参与国际分工,促进机制的转换,完成机制的对接。

国际社会中有些国际组织、国际友人,特别是侨民十分关心三峡工程库区的移民问题。移民问题也可以借助国际友好力量,大胆开放,大胆合作,不必担心少数别有用心的人作人权的文章,通过这种合作,正好可以让外部世界更深切地感受到中国政府是人民的政府,是对人民高度负责的政府。

(责任编辑 王冰)