

试论东部经济转型与向中西部的产业转移

——对珠江三角洲经济转型的思考

吴 强

世纪之交的年代,我国经济正面临着一个转换时期,新旧经济增长方式之间、新旧体制之间正出现磨擦,不仅表现为普遍性的结构失衡、增长方式放慢、市场秩序混乱,而且连一直快速发展、作为改革开放示范区的珠江三角洲也出现了同样的问题,而且表现得更为激烈。

如何实现经济的顺利转型,使珠江三角洲以至东中西部都能在进入 21 世纪后协调、快速发展,本文在分析珠江三角洲经济现状的基础上,试从产业转移和财税体制改革等方面,谈些粗浅看法。

一、喜忧参半经济转型迫在眉睫

改革开放以来,广东就一直作为全国率先开放的前沿阵地,发展速度遥遥领先,尤其是珠江三角洲地区,抓住了世界性产业调整的机会,创造了非凡的业绩:深圳、珠海这样昔日的渔村小镇奇迹般地变成开放的特区城市;珠江三角洲的广州、东莞、中山、佛山、江门等市都步入全国城市 50 强的行列,提前实现了第二步战略目标,跃入小康水平。据统计,1996 年珠江三角洲总人口 2166 万人,占广东的 31%,占全国的 1.77%;国内生产总值 4474 亿元,占全国的 6.6%,占广东的 70%;人均国内生产总值,全国是 5634 元,广东是 9300 元,珠江三角洲是 20894 元,珠江三角洲分别是广东省和全国的 2.25 倍和 3.7 倍;出口总额 537 亿美元,占广东省 600 亿美元的 89.5%,占全国出口总额 1510 亿美元的 36.6%。小小的珠江三角洲在全国经济中已占相当重要的地位。全省工业企业总资产中,国有部分仅占 28.9%,比全国平均的 58.6% 低一半,市场经济成份大大高于全国水平,更高于中西部,比较灵活的市场机制和坚实的经济基础,使其继续走在全国前列有了一定可能,但可忧的是,经济增长方式并没有根本性转变,经济发展大体上还沿着旧的轨道滑行。在经济增长的速度与效益,总量与结构之间仍然存在着尖锐的矛盾。

1. 基础工业的瓶颈制约严重,工业产业结构趋同。一方面受资源的制约,一次能源和矿产资源贫乏,发展原材料和能源工业先天不足,另一方面受市场需求的牵引,多年来投资倾向于见效快、回报率高的加工制造业,从而造成了基础工业的严重不足。由于基础工业的发展滞后,造成了工业的结构性失调,组装、机加工业到处上马,产品重复,结构趋同。全省 1996 年室内空调器厂就有 45 家,总产量 221 万台。除了格力、美的、科龙、华宝四家外,其余 41 家根本达不到最低年产量 50 万台的要求。广东的汽车生产和上海同时起步,全省 17 个市办了 120 多家组装车厂,4 个市办起了 10 家整车厂,总投资 181 亿元,相当于上海桑塔纳汽车厂总投资的 2 倍,但分散投资到 879 家企业,形成 10 万辆汽车的生产能力,只及上海桑塔纳厂的一半。投资分散,骨干项目投资力度严重不足,三家主厂的生产集中度仅为 17.8%,远达不到 85% 的合理水平。因此,1995 年全省汽车产量只有 2 万辆,1996 年又下降到 1.3 万辆。重复建设分散了资金,造成了产品销售价格的恶性竞争,降低了分工效益,也导致了工业生产能力的闲置浪费与企业生产成本的上升。

2. 技术层次不高,劳动密集型产业占主导地位。80 年代初,三资企业在珠江三角洲开始落户。当时香港面临高地价、高工资、高通胀和劳动力短缺的压力,加工业大部分转移到近水楼台先得月的珠江三角洲。这些企业绝大多数非技术密集型企业,尤其是高新技术产业少,技术装备水平也较低,代表当代世界先进水平的装备甚少,

顾及了量的扩张, 忽视了质的提高, 使原有的相对技术优势发生了逆转。1985 年和 1995 年两次工业普查资料对比, 1985 年广东工业企业设备中, 80 年代出厂的占 48%, 70 年代出厂的占 40%, 前者比全国平均高 9.1 个百分点, 后者比全国低 3.1 个百分点。到 1995 年, 90 年代出厂的设备仅占 19.5%, 80 年代出厂的占 79.4%, 前者比全国低 17.8 个百分点, 后者比全国高 26.1 个百分点。很显然, 仅仅 10 年时间, 珠江三角洲工业设备的技术状况已由先进变为落后, 工业竞争能力下降是必然的。设备陈旧的劳动密集型企业, 只顾眼前利益的多, 注重开发研制的少, 开发能力差, 小型企业基本上没有自己的开发机构, 大中型企业中, 有技术开发机构的只有 37.1%, 同全国相比, 低 20 个百分点, 技术开发人员占职工总数的比例也低于全国水平。如今珠江三角洲的工业产品的档次, 无论是电视机、电冰箱、空调器, 还是石油加工, 化纤布纺, 几乎和全国其他地区处于同一水平。如手表, 国外已开发多功能的智能手表, 可测体温, 可兼翻译, 可兼记事等, 而珠江三角洲的此类产品至今“涛声依旧”。在近期举办的世界消费类电子展上, 除了中国及个别拉美国家的展台外, 已看不到传统的彩电, 国外大公司所展出的全是高技术的视听产品, 如液晶电视, 等离子大屏幕, 数字视听产品等, 这是珠江三角洲的彩电生产所没有涉及到的技术领域。

3. 中小型企业构成了产业组织的主体, 规模效益得不到发挥。珠江三角洲的企业, 一般规模都比较小, 据统计, 全省 1995 年底共有乡以上独立核算的工业企业 42680 家, 固定资产原值 4298 亿元, 平均每家企业 1000 多万元。其中, 大型企业 515 家, 占企业总数的 1.2%, 中型企业 1263 家占 3% 不到, 其余的为小型企业。外商投资 (包括港澳台) 创办的企业也大体如此, 1995 年 5092 家三资企业注册登记, 平均注册资本仅 200 余万美元。

规模小的企业虽决策灵活, 利于吸纳就业人员, 船小好调头; 在商品短缺, 经济快速发展时期, 商业机会较多, 产品不愁销路, 时至今日, 市场已发生了质的变化, 商品出现了相对的结构过剩, 企业规模小, 技术素质不高, 影响到了产品的质量与档次, 产品若只有量的增加, 而无质的提高, 无论怎么打扮也难取悦于人。国际市场的竞争在 21 世纪将更加激烈, 我国于 1997 年 10 月 1 日再次降低了进口关税, 使国外产品进入我国市场更加容易, 这将使国内外市场竞争更加剧烈。而广东占全国出口产品的四成, 其中的 90% 又在珠江三角洲, 产品的销售对国际市场依赖性较大, 进口关税的降低, 意味中国经济和世界经济的进一步融合, 出口产品大户的珠江三角洲首当其冲, 国际市场上价格的竞争逐渐弱化, 质量档次的竞争在加强, 比例过大的小型企业的大量存在, 降低了资源配置的效率, 使产品升级换代和规模效益难以实现。

4. 生产力诸要素发生了变化, 劳动力价值低廉的优势基本失去。90 年代初的投资膨胀引发了开发区和房地产热, 使得本来无价或低价的土地价一下子变得十分昂贵, 水、电、原材料、燃料运输以及资金等生产要素价格比全国其他地方都要高得多。环境、治安、城市建设、社会管理等各种非生产要素也越来越多, 尤其是劳动力价格上升更快, 导致企业的生产成本、销售成本迅速攀升。据统计, 1985 年集体企业职工人均年收入, 广东 1184 元, 陕西 840 元, 绝对差额 344 元; 1995 年, 广东增加到 6395 元, 陕西增加到 2795 元, 差额从 344 元拉大到 3600 元, 差距拉大了 10 倍。仅仅由于劳动力的价格变化, 在西部的陕西可以赚钱盈利的项目, 在珠江三角洲就可能微利或亏损。1996 年工业产品销售率, 全国 95.86%, 广东 95.59%。资金利润率, 全国 7.42%, 广东 6.13%; 成本费用利润率全国 2.73%, 广东 2.53%。这些指标中, 广东不仅达不到全国平均水平, 有的指标且低于中西部的河南、陕西、云南等省。经济效益指标的横向比较, 说明广东经济的发展基数较大, 速度虽快, 但仍处于粗放阶段。

从国内市场需求分析, 随着我国经济的不断发展, 人民生活已从温饱型向小康型迈进, 消费需求结构从较低层次向较高层次迈进。生产出的满足最基本需求的产品, 市场已经饱和, 并开始出现过剩, 而适应人们更高消费需求的产品, 如高档服装、电脑和多媒体产品等, 生产能力却不足, 很多要依赖进口。国际市场上, 世界科技发展日新月异, 劳动密集型产品和资源性产品的竞争优势逐渐下降, 我国以价取胜的出口产品往往被指责为倾销, 科技含量高, 附加值高的产品竞争优势不断增强, 即使是劳动密集型产品, 也越来越注重科技含量的高低。可我国东部沿海地区, 尤其是珠江三角度洲, 出口产品在很大程度上还是在劳动力价格低廉的基础上, 靠以量和以价取胜, 在国际贸易中处于越来越被动的地位。

世纪之交的当代, 在市场经济的条件下, 不进则退, 珠江三角洲的经济转型已迫在眉睫。

二、经济转型与合理的产业转移

研究经济转型问题一定要有区域的概念, 和区域相联系, 因为, 只有在比较中才能看出各地的长处与短处, 看出经济发展的趋势, 在比较中才能选择珠江三角洲及东部经济转型的实现途径。

1. 资本向中西部流动是 21 世纪中国经济发展的大趋势。珠江三角洲和整个东部沿海地区一样, 在过去十几年中, 依靠优越的地理位置和国家的倾斜政策, 实现了经济增量跳跃式的增长。在原有政策优势弱化的 90 年代末, 靠政策的优势吸引国内外投资的势头在逐渐减弱, 而资源的劣势制约却更加显现。对此, 不仅理论界, 决策者也已深刻认识到“广东是资源缺乏的省, 改革开放使加工业得以快速发展, 但从长远看, 这种优势是暂时的, 随着经济发展水平和地租、工资等费用的提高, 广东曾拥有的劳动密集型产业低成本的优势正在逐渐消失。”恰恰相反的是, 中西部地区尤其是西部地区, 凭借得天独厚的地上地下资源和劳动力价格低的优势, 加上国家加快中西部发展政策的落实, 国家投资重点在西移, 中西部的投资增长已快于东部。据 1996 年 1-4 月份的统计, 中西部完成投资量比上年同期增长 31.8%, 增幅高于东部地区 17.6 个百分点。

投资于中西部的资本回报率也在上升。报载, 地处沿海的烟台市, 积极实施西进计划, 在中西部办的企业无一亏损, 扭转了烟台市由于 10 多年的发展, 劳动力价值高, 原材料能源短缺等潜在的矛盾。烟台市委面对变化了的经济形势, 提出了到中西部去创业, “再造烟台的战略”。投资于中西部 8.6 亿元, 办起了 120 多家企业, 个个盈利。1996 年实现产值 23 亿元, 利润 2.1 亿元。一花引来万花开, 沿海企业奏响了“西进”序曲, 行业性和区域性的产业转移已露头角。从 1996 年初开始正式实施的纺织业东锭西移已启动 7 个项目, 共计 26 万锭, 1997 年完成 24 万锭。上海市在 1995 年就作出了将 2000 家国有企业转移到西部的规划, 当年就实施了 43 项。江苏也明确提出, 要在产业升级转型中把闲置的设备转移出去。不仅东部的企业, 就连一些外资企业也出现了“李二嫂改嫁”的现象。据《经济参考报》报道, “随着对外开放的不断扩大, 部分外资企业离开了自己的‘出生地’, 北上西去远走高飞。广东省的澄海市, 地处南海之滨, 毗邻汕头经济特区, 投资条件优越。然而近年来, 确有一些在这里起步发展的外资企业, 先后转移到内地投资。”

东部产业向中西部转移虽然只是苗头, 但却是一件喜事, 符合经济发展的客观规律, 是产业阶梯性发展的必然趋势。

2. 抓住机遇, 在经济转型中实现同中西部资源的优化配置。转变经济增长方式的关键在于提高生产要素的使用效率, 为了实现这一目的, 就要在宏观层次上提高资源的配置效率。生产要素的配置是否优化, 对生产要素的使用有决定性的影响, 是一个渐进变化的过程, 在不同的时空, 可以是合理的, 也可以是不合理的。80 年代初, 海外和港澳地区把劳动密集型产业转移到我国东部沿海地区, 在当时珠江三角洲廉价的劳动力、廉价的土地、税收减免等要素的优化组合下, 经济飞速发展。“远看是洋货, 近看是广货”, 珠江三角洲的产品当时在国内市场上出尽了风头, 领略了风骚, 但花无百日红, 在经济发展发生了很大变化的当代, 许多优势已失去了往日的风采, 过去生产要素的最佳配置, 已逐渐成为次佳或不佳。原来赚钱的产品, 有的已无利, 盈利的企业, 有的已开始亏损, 怎么办? 因势利导, 把已难产生效益的劳动密集型产业尽快向中西部转移, 实现资源的再次最佳配置, 留下效益好的产业实现升级换代。

3. 经济转型与产业转移的具体实施要因地制宜循序渐进。由于东中西部经济发展的基础不同, 在资金、人才等方面处于劣势的地区, 即便是投资开发高科技产品, 也不一定能在国内、国际市场竞争中站住脚, 经济转型各地不能齐步走, 不具备发展高新技术产业优势的地区, 应更多的通过技术、人才的交流与联合, 吸引外地资产与本地资源的组合, 对本地区的相对优势产业进行技术改造, 提高传统产业的技术含量, 而且要有紧迫感。看清的方向, 认准了的项目, 就当仁不让, 非我莫属, 在实现经济转型的过程中更是如此。要知道, 先行的转移, 选择的余地多, 能更早产生新的经济效益。至于具体方式应灵活多样。

中西部的有识之士理应看到, 东部产业向中西部转移, 虽带有一定的“剥削”性质, 但非“鬼子”进村。回首 80 年代, 东部沿海尤其是珠江三角洲正是抓住了世界产业调整的机会, 才创造了非凡的业绩。现在该是中西部睁大眼睛抓住机遇的时候了! 在世纪之交的时期, 要加大改革的力度, 加快向市场经济迈进的步伐, 使东部转移来的产业有一个良好的外部环境, 齿合度更高一些, 在宽松的市场经济条件下早出效益, 早日开花结果。优势的互补, 资源的重新配置, 必然推动中西部的发展, 同时也使东部的企业在沿海有更大的发展空间, 轻装上阵加快经济转型和产业升级的步伐。

当然, 劳动密集型产业向中西部转移, 也不能齐头并进。因为, 从总体上讲, 现在劳动密集型的加工制造业仍是广东工业的主体, 是推动珠江三角洲在 2010 年初步实现工业化的主导产业, 是存量资产的“底数”。忍痛割爱势所不免, 但也只能部分地“割”。在产业向中西部转移的同时, 用高新技术引导现有产业结构优化升级, 组建集团型的大字号企业, 重点办好一批高新技术研究开发基地, 不断地培育高新技术产业的增长点。选择一批重点企业, 用高新技术装备, 进行全面技术改造, 使之成为科技先导企业, 早日形成一批高新技术产业群。

三、改革财税体制保证经济转型的实现

在珠江三角洲,乃至东部沿海地区,实现两个根本性转变的过程中,不论产业的合理转换、规模化生产,还是集约型经营,总和现行财税体制、财税政策存在着冲突,只有不断地改革,才能使经济转型顺利进行。

1. 完善税制,推行股份制,解决产业结构趋同重复建设问题。1949年以来,扩大再生产的方式实质上一直重外延,轻内涵,各地都乐意铺新摊子,明知重复,也在所不惜,东部如此,珠江三角洲同样如此。国家对重复建设产业结构趋同痛心疾首,朱基总理在九届人大答记者问时,认为这是今后要解决的最大问题。对此,不少专家进行过探讨,也提出了对策,但对最根本的原因,即财税问题引起的经济利益问题却未涉及。

自古就有为官一任富民一方的古训,顾名思义,“方”即管辖的范围,“富”即为所属地区谋求利益。甲地的官员,自然很难会考虑乙地的事情,这无可非议,问题是地方各级党政领导政绩的考核既有产值指标又有税收指标,还有居民收入等指标。由此,自然引发各自为阵等难以指责的行为,就有了利润高、有利可图的项目各地都纷纷仿照的效应。为了各自的利益,又都相互保密,甚至互挖墙角,继而导致了重复建设产业结构趋同,技术水平偏低和普遍的效益低下。如果在经济转型转制中推行股份制,股份制企业按股分红,按股分税,按股分产值,就可以顾及各方的利益和各方官员的政绩。

如真能这样,铺新摊子重复建设就会大大地减少,经济转型就容易多了。但是,现在的税收政策规定企业就地上税,按行政区划统计产值,如此做法影响着珠江三角洲也影响着经济转型与企业改革的进程。据报道,全国都在学习的邯钢,“相中”了舞阳钢铁厂,舞阳钢铁厂也愿投其部下喜结连理。冶金部和国家体改委也很支持这门“亲事”,但具体的阻力是跨省行事,涉及到两省政府的税收等方面的利益。¹⁰

传统的体制下,合理的事未必合法,要做到合理又合法,就要改革和完善现行的税收制度、统计法规和对各级地方党政领导的考核办法。税收和统计都有国家的立法,但只要有不利于经济发展和不利于两个根本性转变的条文,就应依据党的十五大精神和九届人大的精神,进一步改革和完善。更何况珠江三角洲历来是先吃螃蟹的勇敢者,先试行改革也未尝不可。

2. 引导企业职工入股,使产权人格化,搞活转型企业机制。企业效益不高,一个重要的原因是企业内部的机制不活和产权关系不清晰引起。从理论上讲,中国企业的产权是清晰的,尤其是新办企业较多的珠江三角洲,企业产权更加清晰。但是,无论国有企业产权还是集体企业产权也只是理论上清楚,实际上抽象、模糊的产权意识,难以从实际上解决谁真正关心企业资产的重新组合和保值增值的问题,这就应明确产权的实际归属,使产权人格化,使资产运营的效益和资产主人的利益挂起钩来。在转型转制中和产业的升级中,把企业改造成“公中有私,私中有公”的混合性企业。使国有股、集体股、企业法人股、内部职工股和社会公众股揉合在一起,形成“你中有我,我中有你”的混合经济,形成不同的利益主体在一个母体内共同发展的崭新格局。在这样的混合型母体企业中,各种股份会发挥自己的裂变效应,最活跃的当属内部职工股。

每个职工的股份虽然在企业总股本中微不足道,但对职工个人来说不是一个小的数字,所产生的心理效应很大。职工会感到既是企业的职工,又是企业的股东,企业有自己的一份,主人翁意识体现的尤为强烈。企业新上项目新上产品都要充分论证讨论,并经职工代表大会审议通过。至于献计献策,争做贡献,监督财务,更是理所当然的行为。凡有这样机制的企业,经济转型与产业升级都较容易,经济效益也必然提高。

注释

据《中国统计摘要—1997》9~15页,《广东统计年鉴—1997》15~28页计算,北京,中国统计出版社,1997。

《中国统计年鉴—1997》,420页,北京,中国统计出版社,1997。

《今日“珠三角”》,载《经济参考报》,1997-06-07。

广东省计委研究所:《关于广东产业转型问题》,广东省经济转型研讨会论文。

《建立高科技风险金 加快产业升级》,载《经济参考报》,1998-02-13。

《烟台乡镇企业“西进”个个盈利》,载《每日证券报》,1996-03-29。

《外企远走高飞以后》,载《经济参考报》,1997-06-22。

刘国光、沈立人:《中国经济的两个根本性转变》,41~43页,上海,上海远东出版社,1997。

10 《有情的政府无情的市场》,载《经济参考报》,1997-05-09。

(作者单位: 五邑大学经济管理系)

(责任编辑: 杨宗传)