

# 世界贸易组织与中国农业国际化

刘振彪

中美、中欧就中国加入世界贸易组织(WTO)达成双边协议后,意味着中国加入WTO的步伐加快了。加入WTO后,中国必须按照比较优势原则,引导农民将生产要素投向土地节约型的高效农业和劳动密集型的非农业,形成国内市场与国际市场相对接的资源转换机制,才能实现国内资源最优配置,增强中国农业的国际竞争力。中国农业政策必须进行一系列调整,才能使中国农业走上国际化轨道。

## 一、加入WTO 中国农业的比较优势

在WTO框架下,当关税被削减和非关税措施被取消之后,中国农业与国外农业的竞争就只能依靠自身的比较优势,而农业的比较优势主要取决于农产品的价格和质量。

我国粮食生产已经丧失了比较优势。中国人口众多,占世界人口的22%;耕地较少,只占世界耕地面积的10%,用极为有限的耕地养活这么多的人口,这是中国农业发展所面临的最大困难。为了实现粮食基本自给目标,中国长期依靠增加劳动、化肥、农药等投入来提高复种强度和粮食作物单产。由于近10年来,中国劳动力、化肥、农药等价格不断上升,中国粮食生产成本以平均每年10%的速度递增,国内粮食市场价格上升速度很快。目前,我国大米、小麦、玉米、大豆、高粱价格已分别高于国际市场价格20%、30%、70%、50%和60%,因此,我国粮食的价格竞争优势已经完全消失。由于政府对粮食流通实施直接干预,粮食价格被扭曲,优质不能优价,粮食质量有所下降。加入WTO后,中国粮食市场全面开放,外国廉价优质的粮食会源源不断地进入中国市场,粮食生产会受到较大冲击。

中国肉类生产具有明显优势。在价格方面,除禽肉外,肉类价格均低于国际市场价格。猪肉价格低于国际市场价格60%,牛肉价格低于国际市场价格80%,羊肉价格低于国际市场价格50%。水果、花卉、蔬菜等属劳动密集型产业,中国具有比较优势。加入WTO后,中国只要解决品种改良、加工技术、贮存、运输等环节上的问题,肉类、水果、花卉、蔬菜等农产品出口会增加。

中国有丰富的动植物资源,传统农业历史悠久,纤维类经济作物及茶叶、蜂蜜等土特产品,稀有产品拥有明显的比较优势。我们在经济发展中只要重视环境保护,保持生态平衡,加入WTO后,中国的生态农业和旅游农业会得到迅速发展。

随着国民经济持续发展,中国要素数量结构发生了巨大变化,中国具有的最充裕的要素是劳动力,较稀缺的要素是土地

资本和技术。我国要素数量结构的这一变化有利于劳动密集型农业的非农业,特别是纺织业和服装业,而不利于土地密集型的农业。在农业中,比较优势在于相对劳动密集型的经济作物而不是相对土地密集型的粮食作物。加入WTO后,中国经济应该朝多进口没有比较优势的农产品(包括粮食),多出口纺织品和服装及部分拥有比较优势的畜产品、水产品 & 经济作物方向发展。

## 二、加入WTO 后中国农产品贸易的前景

农产品对外贸易是中国进出口贸易的重要组成部分,新中国成立以来,农产品贸易迅速增长。总的来说,中国主要农产品进出口是在供应短缺和农业生产长期波动情况下进行的,与经济发达的农产品剩余国家或地区之进出口贸易不同,有自己的若干特点。首先,农产品进出口总量增长,农产品贸易占中国总进出口贸易的比重下降。据《中国统计年鉴》所提供的数据,1953—1997年间,农产品进出口额增长10倍多,农产品进出口额占中国外贸进出口总额的比重由70%下降到10%。其次,一般农产品贸易占主导地位,加工贸易持续增长。在我国农产品出口贸易中,相当大的部分为初级产品,竞争力差,换汇率低。1997年,一般农产品贸易为143.5亿美元,占农产品进出口总值的63.9%;加工贸易进出口总额为60.3亿美元,占农产品进出口总值的比重为26.7%;农产品加工贸易出口占农产品出口总值比重为18.5%,而农产品加工贸易进口占农产品进口总值比重为38.5%。第三,中国主要农产品进出口总量均不稳定,随着国内农业丰欠和国际市场供需变化而波动。由于农产品质量及技术含量低,农产品商品化率不高,中国出口农产品的种类没有形成一定的有规模的比较优势。

加入WTO后,全球贸易自由化会加速中国对外贸易的发展,中国农产品进出口贸易在未来10—20年内年均增长率会在5%~7%之间,但是,农产品进口总额的增长速度会高于出口总额的增长速度,中国农产品的净出口会逐渐由正变为负。

首先,大宗农产品贸易中,中国原先出口某些粮食品种进行有利调济的优势已经减弱甚至消失。我国粮食短缺将是长期性问题,随着市场化步伐的加快,中国农村资源由效益低的粮食生产向效益比较高的经济作物生产转移,人们生活水平的提高对粮食间接需求的不断增加,21世纪前10年甚至相当长时期,中国必须保持适量的粮食进口,方能做到国内粮食的供需平衡。出于粮食供给安全考虑,中国每年的粮食进口量不能超

过国内每年需求量的5%，否则，中国大量进口粮食既不利于国际粮食市场价格的稳定，又会制约中国工业化的进程，影响中国经济的发展。

其次，今后我国出口比较有前途的是高档农副产品加工制品。随着我国农产品加工、保鲜、包装、贮运、安全卫生技术的发展及运用，我国肉类、水产品、水果、蔬菜、花卉等农产品及其加工制品出口将会大幅度增加。为了充分利用我国劳动力成本低的优势，中国会逐渐形成“进粮出肉”的贸易格局，把粮食进口作为粮食制品、畜产品出口的基础，中国农产品加工制品出口贸易将会在农产品出口贸易中占据主导地位，这会大大提高中国农产品贸易收益，提高出口创汇能力。

第三，我国棉纺工业加工能力雄厚，国内对原棉需求量大，已无棉花出口，但是棉花制成品（包括纺织品和服装）和蚕丝纺织品出口都会增加，纺织品和服装是目前中国具有较强竞争力的出口产品。尽管中国纺织品服装出口已占全国商品总出口1/5和制成品出口1/3，但考虑同类产品的国际竞争力变化，劳动成本的国际比较，世界消费市场扩大以及纺织品贸易自由化等多种因素，中国该类产品出口份额远远未达到顶点。加入WTO后，中国纺织品服装出口不会受到西方工业化国家的不正当限制，在未来的10—20年内其出口年平均增长速度将会达到20%左右，作为中国第一大出口创汇产业的纺织业和服装业，其出口地位将会进一步得到加强。

### 三、中国农业国际化战略和途径

中国农业国际化是世界农业发展的必然趋势，也是中国农业在全球经济一体化进程中的唯一选择。中国农业国际化的思路应当是按照比较优势原则，通过区域间的合理分工，打破地区性农业，尤其是粮食的自给格局，形成国内市场与国际市场相对接的资源转换机制，引导农民将生产要素投向土地节约型的高效农业和劳动密集型的非农产业，从而在提高要素报酬、提高农业劳动生产率的基础上实现收入的增长和农业的发展，增强农业的国际竞争力。

中国农业国际化必需实现两个基本目的，一是发挥比较优势，提高资源配置效率，通过增加粮食进口最经济地获得工业化过程中的食品供给，以防经济增长为高农业成本所累，加快农业市场化进程。二是在大力发展农村劳动密集型的高效农业和非农产业、加快农业剩余劳动力转移的基础上，扩大土地经营规模，提高农业的劳动率和国内农产品有效供给能力，增强农业的国际竞争力，加快农业现代化建设。鉴于中国是一个拥有12亿人口的大国，国内农产品供给能力问题始终在中国经济发展中具有战略地位，农业国际化原则应该是在加快农业市场化进程的同时，提高农产品，特别是粮食的有效供给能力。中国农业国际化应该采取如下具体途径。

#### 1. 调整优化农业生产结构，增加农产品的市场供应能力。

农业结构调整优化的方向是：在总体上维持粮食安全所需的必要粮食生产的前提下，多生产具有比较优势的农产品，大力发展农产品加工业。首先，调整种植业生产结构，提高粮食生产水平，保持应有的粮食储备，是种植业生产结构进一步调整优化的基本条件。从种植业发展的全局出发，在统筹兼顾、合理配置口粮、种子用粮、工业用粮以及经济作物的同时，专项安排

包括饲用粮食作物和饲料作物的饲料生产，形成粮食作物、饲料作物和经济作物协调发展的新型种植结构。其次，调整畜牧业生产结构。在解决好饲料特别是蛋白饲料供应的基础上，整个畜牧业要朝着节粮、高效的方向进行优化调整。总的来说，是要由原来的动物脂肪与动物蛋白质并重转向以动物蛋白质为主的生产结构。第三，调整农产品加工结构，积极发展现代化食品工业，以适应国内市场和对外贸易的需求。在建立稳定的原料基础上，重点发展方便食品、快餐、系列化保健食品。适当调整食品工业布局，食品工业应尽量设在原料产地。继续调整出口品结构，减少原料型出口，多出口制成品，重点出口名特优高附加值、高换汇率产品。

#### 2. 大力发展东部沿海地区的出口创汇农业，加速中国农业国际化步伐。

东部沿海地区农业国际化进程中具有的独特地位，是中国农业国际化的突破口。这一地区天然资源丰富，盛产各种水果、蔬菜和其他鲜活产品，加工业比较发达，劳动力资源丰富，而且素质较高。同时，它又是中国农业现代化水平最高的地区，农产品的生产加工水平与国外发达国家的差距相对较小。东部沿海地区还是中国主要的侨乡，可以大量利用外资和侨资发展创汇农业和加工业。东部地区应该继续扩大自己具有比较优势的农产品、加工食品及劳动密集型的轻纺产品的出口，用获得的收入进口或从内地购买较廉价的食品、饲料及其他资源密集型的初级产品与原材料，带动全国农业的发展。

#### 3. 加速农业科技进步，促进中西部地区农业产业化发展。

目前东部沿海地区是我国主要的农产品出口地区，也是中国农业产业化发展最好的地区。农业产业化，能将农户小规模生产与市场的大规模需求结合起来，是中国农业特别是中西部地区农业走向商品化、国际化的桥梁。中国中西部地区有丰富的农业资源。只有利用科学技术，改良推广名特珍稀新品种，生产大量的土特稀农产品，大力发展农产品精细加工业，走产业化经营的道路，才能使具有地方特色的农产品进入国际市场。中西部地区发展农业产业化必须因地制宜，从实际出发，以市场为导向，立足于当地基础条件，发挥资源优势，突出本地特色，明确本地农业、农村经济发展重点和基本方向，形成区域性主导产业，从而将区域优势转化为产业优势。

### 四、调整农业政策，加强对农业的支持与保护

#### 1. 加快农产品市场化改革步伐，逐步形成国家调控下由市场形成价格的新机制。

为了发挥市场在资源配置中基础性作用，政府对主要农产品的管理应该由直接控制改为间接调控，改变目前我国粮棉油等主要农产品流通由国营粮食企业一个主渠道控制的局面，培育平等竞争的多元农产品流通主体。人为地规定一个主渠道只能导致低效率和资源浪费，影响其他流通渠道和流通主体的正常发育，阻碍多渠道、平等竞争的农产品流通体制的形成和发展，不利于农业生产的发展。政府对农业的调控体现在三个方面。一是对粮棉油等主要农产品实行保护价格制度（不是农产品贸易保护）和最高干预价格。保护农产品生产者和消费者双方的利益。二是建立和完善隶属中央政府的粮食储备体系和吞吐调节系统，以缓解国际粮价波动和国际供求变化对中国粮食

市场的冲击。三是建立和完善农业法规体系,减少农产品交易成本,创造有利于农业发展的公平竞争环境。

## 2. 建立一套扶持农业发展的政策体系,巩固农业的基础地位。

农业的稳定增长是国民经济持续健康发展的基本前提。从国际上看大多数国家特别是工业发达国家对农业采取补贴、支持的政策,而中国在工业化初期采取农业支持工业发展的政策,加入WTO后,上述政策就必须改变。我们应当在WTO框架及中国在加入WTO谈判中所作的承诺范围内,寻求制定促进农业发展,增加农产品供给的国内政策。WTO关于农业政策改革的区别规定(如“绿箱”政策)及对发展中国家的较为优惠的待遇,则为中国建立一套扶持农业发展的政策体系提供了机会。今后,中国农业补贴的方向将从农产品的保护价格转为产出补贴为主体的农业补贴支持。增加农业科技投入,加强农业科技研究与推广工作,大力发展农村教育,加强对农民的技术培训工作。增加农业基础设施建设,生态环境保护投入,增加政府用于农业保险的补贴,建立农业生产的保险体系。这样可以间接减少农民用于生产农产品的成本支出,减缓国内农产品价格上升速度,从而提高中国农业的国际竞争力。

## 3. 加速农村城镇化建设步伐,大力发展第二、三产业,增加对农业剩余劳动力的吸纳能力。

目前,制约我国农业发展的根本原因是,大量农业剩余劳动力不能被高效率的经济部门所吸纳,造成了农业劳动生产率

很低,影响农业收入增长和农村经济的发展。我国长期以来形成的二元经济结构和城乡歧视政策必须改变。只有彻底打破城乡隔绝的户籍制度,改革社会保障制度,为农民创造平等竞争的就业环境,建立城乡自由流动、不受限制的劳动力市场,农村乡镇企业才会从分散走向集中,发挥规模效应,我国的第三产业才能发展起来,农业剩余劳动力才能大规模地向非农业转移。随着农业劳动力转移到非农业,农业才有条件实行土地适度规模经营,农业的劳动率才能提高,中国农业才能走向商品化、现代化和国际化。

### 参考文献:

1. 牛若峰:《中国农业的变革与发展》,北京,中国统计出版社,1997。
2. 陈武:《比较优势与中国农业经济国际化》,北京,中国人民大学出版社,1997。
3. 江尧田:《加入WTO对哪些行业产生影响》,载《国际商报》,1999—11—18。
4. 中国农业大学课题组:《加入世界贸易组织对我国农产品贸易的影响》,载《世界经济》,1999(9)。

(作者单位:厦门大学经济系博士生 厦门 361005)  
(责任编辑:陈永清)

(上接第10页)封闭的经济系统中具有显著差异。(2)要处理好基础设施投资与生产性投资的关系。基础设施是生产进行的条件,它提高生产的效率,基础设施供给脱离了生产需求,不是造成资源浪费,就是制约生产的发展。(3)要处理好发达区域与落后区域的关系。西部地域辽阔,经济发展参差不齐,在经济不发达的落后地区,必须保证生产活动最低限度的基础设施供给和区域联络,在经济发达地区则要注重基础设施的供给和投资对经济增长的带动作用。(4)要处理好政府投资和市场融资的关系。基础设施投资规模大、收益慢、管理难,如果仅靠中央政府或地方政府投资建设,难以到得好的投资效果,应该利用市场机制实行多主体的投融资方式发展基础设施,建立政府投资引导、市场投资主导的运行模式。(5)要建立和完善基础设施投资激励机制。基础设施的投资激励必须以制度安排为基础,保障基础设施投资主体在追求自身利益的同时,尽可能多地为社会生产和消费提供有效的基础设施产品与服务;在自然垄断型基础设施建设中要引进竞争、放松管制,强调商业化经营,提高营运效率。(6)从可持续发展的高度统筹基础设施的建设。可持续发展既不是单指经济发展或社会发展,也不是单指生态持续,而是指自然-经济-社会三维复合系统的可持续;基础设施的建设不仅能促进经济发展,而且对于维持生态平衡、提高社会福利有重要的作用,基础设施建设要有利于自然—经济—社会三维复合系统的持续、稳定和健康发展。

### 注释:

- 塞拉:《略论可以使无矿之国金银充裕的成因》,载门罗:《早期经济思想——亚当·斯密以前的经济文献选集》,中文版,140页,北京,商务印书馆,1985。
- 《魁奈经济著作选集》,中文版,349~350页,北京,商务印书馆,1979。
- 亚当·斯密:《国民财富的性质和原因的研究》,中文版,下卷,253页,北京,商务印书馆,1974。
- 萨伊:《政治经济学概论》,中文版,485页,北京,商务印书馆,1982。
- 西斯·蒙第:《政治经济学新原理》,中文版,414页,北京,商务印书馆,1964。
- 马尔萨斯:《人口原理》,中文版,350页,北京,商务印书馆,1961。
- 约翰·穆勒:《穆勒经济学原理》,中文版,736页,世界书局,1936。
- 转引自季陶达:《资产阶级庸俗政治经济学选辑》,736页,北京,商务印书馆,1963。
- 10 11 12 13 罗森斯坦—罗丹:《“大推进”理论笔记》,载《拉丁美洲的经济发展》,英文版,圣马丁出版社,1966。
- 14 15 16 W·W·罗斯托:《经济成长阶段》,中文版,10,73,74页,北京,商务印书馆,1962。

(作者单位:中南财经政法大学博士生 武汉 430067)  
(责任编辑:金萍)