

关于我国产业政策及其 对经济增长影响的分析*

李京文

一、产业政策的内涵

产业是指国民经济中从事某一类性质基本相同的生产、流通、服务以及其他社会、经济活动的经济主体（企业、事业单位、机关团体和个人）的总和。各个产业之间既相互关联、又相互制约，构成一个错综复杂的投入产出大系统，这个大系统就是一个国家或地区的国民经济整体。世界各国大都将全部产业划分为三大门类，即：第一产业，指农业或农业和采矿业；第二产业，指工业、建筑业；第三产业，指第一、第二产业以外的产业，包括：交通运输、邮电通讯、商业、服务、旅游、教育、卫生等。这三大产业又分为若干大类、中类和小类。产业概念是发展的，最初指工业、以后指物质生产领域，现在则已包括物质生产领域和非物质生产领域。世界各国的产业划分不尽相同。按我国现行国家标准规定，第一产业只包括农业，其余同上述分类大体相同。

产业政策，顾名思义是关于产业发展的政策。对它的内涵，经济学界的认识并不一致，但最主要的观点可以归纳为宽窄两种理解。宽派认为，由于各产业发展及其相互关系的总和即构成国民经济的发展，因而所有同宏观经济发展有关、直接或间接影响其发展规模速度和结构的政策都应视为产业政策。或者称为经济建设总体布局、总体设计的政策。窄派则认为，只有直接影响产业发展，特别是产业结构演变的政策目标和政策措施

的总和，或者说，对产业发展促进或调控作用的经济政策，才应看作产业政策。我们认为，宽派的理解把产业政策等同于宏观经济政策体系，范围过于宽广，边界过于模糊，对某项政策在经济增长中的作用难以评价，因而不利于制定明确的产业政策来指导产业发展和调整产业结构。窄派观点比较明确、实用，因此，我们基本同意这种观点。但在研究其与经济增长的关系时，必须与其它宏观经济政策联系起来进行配套分析。

我们认为，所谓产业政策，就是一个国家为了实现其经济发展目标，提出重点发展什么产业，限制什么产业，进行宏观经济管理，推进产业结构合理化、高级化、现代化所制订并推行的一套政治体系。它包含产业发展的目标政策及实现这些目标必需的保障政策。产业政策的内容主要有：

1. 产业结构政策。包括提出改造现有产业、发展新兴产业，优化产业结构的方向、目标和实施方案；选择和发展重点产业，组织对萎缩和淘汰产业的资源转移，使产业结构合理化和高度化等方面的政策。

2. 产业组织政策。即制定促进规模经济和专业化协作生产的企业组织结构政策。

※中国社会科学院数量经济技术经济研究所所长李京文教授最近参加一次国际会议，提供了这篇论文，本刊特将其发表出来。

3. 产业技术政策。即指导产业在一定时期内技术发展的政策, 包括对产业的技术结构、采用发展和限制淘汰技术的政策, 推动科技进步、实现技术更新的政策。

4. 地区产业结构政策。即根据国家的总体规划, 合理安排各地区之间和地区之内产业分布, 以充分发挥各地区的优势, 推进地区产业结构合理化, 高级化的政策。

二、产业政策对经济增长的作用

经济增长是指经济总量的增长, 是一个国家或地区在一定时期内经济规模在数量上的扩大, 它可以用国民收入、国民生产总值 (GNP)、总供给、总需求等指标加以描述。

经济增长的速度主要取决于社会生产力的水平和发展状况, 而后者又取决于诸多因素。马克思在《资本论》第一卷写道: “劳动生产力是由多种情况决定的, 其中包括: 工人的平均熟练程度, 科学的发展水平和它在工艺上应用的程度, 生产过程的 社会 结合, 生产资料的规模和效应, 以及自然条件。”^① 同时, 由于经济增长是社会发展的 一部分, 对社会发展有影响的所有因素, 也会影响到经济增长。

经济结构也是影响经济增长的重要因素, 而且其重要性随着经济水平的提高和科学技术的发展而不断升高。同时, 伴随着经济增长进程的迅速上升, 整个经济结构发生着显著的变化。经济结构包括生产结构 (产业结构)、消费结构、交换结构、分配结构。美国的钱纳里 (H.Chenery) 教授把一个发展中国家的经济结构转变定义为: 随人均收入增长而发生的需要 (即需求)、贸易 (即交换)、生产和要素使用结构的全面变化。其中, 生产结构的变化必须适应需求结构的变化, 同时又会影响到交换、分配和消费结构的演变和经济的 增长。交换、分配结构的变化则应保证各部门中劳动、资本、技术

和自然资源等生产要素的供给和使用。最终, 整个经济系统运行的结果将朝着经济结构优化的方向转变, 尤其是在生产结构中占重要地位的产业结构将向高度化方向发展。许多国家经济发展的经验都说明, 经济总量增长和产业结构转变相互作用, 不断演变的过程, 即构成经济发展轨迹。

产业政策对经济增长的重大作用主要表现在以下几个方面:

(1) 通过提出和实施产业结构政策, 达到优化资源配置, 克服资源配置中的市场缺陷, 促进重点产业和新兴产业的加速发展和衰落产业的转移或淘汰, 实现产业结构的合理化和高度化, 提高结构效益, 经济得以较高的速度协调增长。

(2) 通过推行产业组织政策, 提高产业内的活力和效率, 特别是充分利用“规模经济”, 建立社会化的大批量生产体系, 从而提高产业的整体效益, 其次是在产业内造成适当的竞争程序, 用竞争的压力促进企业 和产业的发展。

(3) 通过制订和实施地区产业发展政策, 正确处理利用生产活动相对集中所引起的“集体效益”和尽可能缩小由于地区间经济活动的密度和产业结构不同而引起的地区间经济发展水平差距这两个方面的矛盾, 使各地的经济增长建立在发挥优势, 扬长避短的基础上, 既符合全国发展规划和本地区特色, 避免各地产业结构的趋同化, 又能保持较快的发展。

(4) 通过制订产业政策, 体现计划和衔接市场。中国实行的是有计划的商品经济, 如何衔接好计划与市场调节是一个需要深入探讨的问题。制订与推行科学的产业政策, 可以有效地协调和干预企业在市场作用下的活动, 以达到总需求与总供给的平衡, 解决传统计划体制中长期“短缺”的问题。产业政策在宏观上可以体现政府对竞争的干

预和指导,在微观上则有利于促进企业的高效竞争。因此,产业政策就在保证经济的稳定协调增长中起着重大作用。

三、中国改革开放前的产业政策回顾

新中国成立后,即以苏联为榜样建立了社会主义计划经济管理体制。这种集中型计划管理是以供给管理为主要内容的。因此,对各种产业的发展规模、速度以及它们之间的比例关系(即产业结构)进行计划与调控,就成为国民经济发展计划工作的重要内容。也就是说,产业政策在我国经济发展中一直发挥着重要作用(虽然在50年代还没有这个名词)。从第一个五年计划(1953—1957年)开始,通过制订年度和五年计划和国民经济的综和平衡,确立国家重点投资和扶持的重点产业和部门,通过财政拨款、指令性的物资分配和劳动力、技术干部的调配等手段加以实施。同样地对要限制或减缓其发展的产业和部门,则减少其财、物、人力的供给。从“一五”时期开始,中国采用了优先发展重工业的战略,产业政策和其他宏观经济政策一起,促进了重工业的较快发展。在“二五”时期(1958—1962年)进一步提出了“以钢为纲”的发展方针。由于片面强调了以钢铁为代表的重工业的发展,忽视了农业、轻工业的协调发展,加上其它一些原因,导致了六十年代初的经济困难和生产力破坏。中国共产党和中央政府及时纠正了这个错误,进行了中国经济的第一次大调整,经过3—4年的时间,到1965年中国经济又重新恢复到健康发展的状况。但随之开始了十年动乱,在“三五”(1966—1970年)时期和“四五”(1971—1975年)时期,仍然继续推行基本上属于建立重型结构的产业政策。在经济增长方面,则片面追求产值,追求高速度。在这样的产业政策影响下,到1976年,我国的产业结构呈现严重的失衡状态,主要表现为农业、轻工业、重工业比例

失调,人民生活消费品奇缺,第一产业落后,第三产业发展又滞后于物质生产部门。此时本应调整产业政策以扭转经济的畸型发展趋势。但是,1977—1978年的产业政策不仅并无大的修正,反而更加向重工业倾斜,以大规模的技术引进为手段的产业政策,即后来所称的“洋跃进”,使原来已经严重失衡的经济结构进一步恶化,表现为:在三次产业关系上,第二产业超高速发展,第一、三产业落后,特别是交通通讯业严重落后;在农、轻、重关系上,农业基础薄弱,轻工业发展落后,产品质量低,数量少,市场供应紧张;在重工业内部,加工业超前发展,能源、原材料落后。总的来看,在建国的头30年里,产业政策实施的结果,一方面使中国的经济规模扩大,并形成了一套相对完整的工业体系,但也造成了产业结构不合理,产业素质差,技术水平落后。这是中国改革开放前所面临的现实状况,也是改革开放后一系列产业政策形成的历史背景。

四、中国改革开放十二年来产业政策实施情况

1979年,中国开始贯彻改革开放方针。从此中国进入了经济体制发生根本变革的重要历史时期。改革的思路和总体目标,是由高度集中的计划经济转向有计划的商品经济。通过改革,逐渐缩小了指令性计划管理的范围。加大了市场机制的作用。在此时期,经济发展以及相关的经济政策,包括产业政策在内,都发生了巨大变化。

在1979—1990年的12年里,产业政策的变化大体可以分为三个阶段:

第一阶段是1979—1984年。针对1976—1978年中国经济的比例严重失衡,1979年中国政府提出了“调整、改革、整顿、提高”的八字方针,随后决定从1981年起对国民经济作更大的调整,要求一方面大力压缩基建投资,缩减国防费用和行政管理费用,减少

财政开支；另一方面要加快农业、轻工业的发展，对轻工业实行“六优先”（投资、贷款、物资供应、运输、项目审批），同时，压缩重工业，特别是钢铁、机械制造的投资，放慢其发展速度。稍后，又提出要把交通运输、邮电通讯、科学教育也列为重点发展产业。经过几年的努力，上述政策逐步收效，过快发展的重工业得到抑制，而农业、轻工业、交通邮电则得到了较快的发展。到1984年，产业结构趋于合理，积累与消费的关系比较协调，市场供应显著改善，国民经济获得稳定的高速增长。但这一阶段，尤其从1983年起，经济增长对进口原材料的依赖增加。到1984年，钢材、有色金属、化工等原材料的进口量已占到国内产量的20—50%。

第二阶段，1985—1988年。由于在改革中实行了经济管理权力下放和分散决策，扩大了地方政府和企业的自主权，深化了地方和企业的利益主体地位，使得他们在投资活动和利益分配方面有了更大的自主权。在利益机制的驱动下，地方政府和企业将投资大量投向建设周期短、见效快的机械制造和消费品加工工业，使这些产业的增长速度大大超过了能源、原材料工业的增长，从而扩大了加工产业与基础产业的矛盾，经济增长对进口原材料的依赖程度进一步增加，造成外汇短缺，出口压力加大，而农业（特别是粮食生产）则在经历了1984年的大丰收后出现了徘徊。因此，从1985年起出现了产业结构的新的不协调。针对这种情况，1985年底至1986年，政府提出了以压缩基本建设投资为主要措施的总量压缩政策，以抑制整个经济的过热增长。但此时并未采取直接有效的结构调整政策。同时，由于对紧缩带来的增长速度降低，经济效益下降，财政收入减少等紧缩带来的伴生结果准备不足，担心会导致经济滑坡，使得这次调整在所谓“软着陆”的借口下提前结束，并未达到预期的目的。

通过这几年的实践，我国政府已经认识到，不加强基础产业的发展，经济高速增长将不可能持久。因此，在“七五”计划中，着重提出了加强能源、交通运输、邮电通讯和重要原材料产业的产业政策，强调加工工业要提高技术水平，降低增长速度。但是，由于经济体制改革还没有完成，各方面的膨胀要求都还很强烈，加上中央财力下降，宏观调控能力不足，因而上述产业政策在1985—1988年的经济发展实践中并没有得到全面落实。相反，由于1985年的紧缩后的“反弹”，经济高速增长势头不仅未被控制，反而有所加快，产业结构进一步恶化，投资与消费增长都失去控制，总供给与总需求严重失衡，导致物价猛涨，经济不稳。到1988年3月，中国政府不得不再次实行新一轮的调整，开始了“治理整顿，深化改革”时期。

第三阶段，1989—1990年，中国开始了全面的治理整顿，主要是压缩总量，调整结构，整顿秩序，提高效益。在采取财政信贷双紧方针，压缩投资规模和社会消费，稳定物价等措施的同时，积极推行调整产业结构，大力加强农业和能源、交通通讯、原材料等基础产业，抑制加工工业发展速度的产业政策。经过两年的努力，取得了明显的成效。主要表现在：

（1）总供给与总需求的矛盾有所缓解，通货膨胀得到有效控制。1990年全国零售物价指数，已由1988年的18.5%和1989年的17.8%下降为2.1%；

（2）产业结构有所调整，农业、基础工业得到加强。农业两年丰收，主要农产品大幅度增长，其中粮食总产量创历史最高水平。工业在经过了一度增长速度回落过猛的困难之后，已经逐步回升，能源和主要原材料生产稳定增长，一般加工工业的生产得到控制，基础工业与加工工业之间的比例关系有所改善。交通运输和邮电通讯也都有不同

程度的发展,运输紧张状况和运输秩序有所好转;

(3)投资结构也得到调整。在基本建设投资中,农林水利投资比重由1989年的3.3%上升到1990年的4.1%;同期能源工业的投资比重由28.8%上升到32%,运输邮电业投资比重由10.7%上升到15.9%;生产性投资比重由68.6%上升到72.2%,非生产性投资比重相应由31.4%下降为27.8%;

(4)对外贸易在结构上也有所改善。1986年进口比上年增长3.3%,出口增长18.1%,外汇收支平衡状况良好,1990年底国家外汇结存增加到110亿美元。进出口商品的结构也有改善,工业制成品,特别是机电产品出口比重显著上升,高档消费品进口得到控制。

1989—1990年,中国在内外有困难、外有压力的情况下取得了经济建设上的较好成绩,是同贯彻执行党中央制订的“治理整顿、深化改革”方针分不开的,也是同积极发挥产业政策的作用分不开的。

但是,必须指出,我国经济中的一些深层次问题还远未解决,其中突出的问题有:

(1)结构调整进展缓慢,产业结构不合理的状况仍较严重;(2)经济效益普遍较差,特别是全民所有制大中型工业企业困难多,负担重,效益低,补贴多;(3)宏观调控能力减弱,地区产业结构趋同化情况并

未解决。这些问题,都要求我们要坚持改革开放,并继续推行正确的产业政策和其他宏观经济政策,使国民经济走上良性循环。

五、中国经济增长与产业结构变化的情况与特点。

在改革开放的背景下,由于实施了一系列宏观经济政策,包括产业政策,使我国经济增长与产业结构变化呈现了一系列特点。

1979—1988年,中国的经济取得了举世瞩目的高速增长,以国民生产总值、国民收入、社会总产值和工农业总产值为指标的经济总量增长率均比1953—1978年平均增长率增加了3个百分点以上(见表2—1),10年间,国民收入平均增长率达到9.24%,国民生产总值年增长率为9.61%,社会总产值和工农业总产值年均增长率分别达到11.23%和11.25%。而同期内世界经济正处于低速增长阶段。1980—1989年,工业化国家国内生产总值年均增长率仅为3.0%,发展中国家为4.3%。^②

在这10年里中国的经济增长有以下特点:

1. 中国这十年来的经济发展是在波动中增长的。

在1979—1988年期间,中国经济增长经过了两次较大波动。以国民收入为例,第一次波动时期是1978—1984年,年增长速度从1978年的12.3%(前峰),降低到1981年的

表2—1 1979—1988年中国经济增长情况(%)

增长率/年份 项目/	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1979—1988	1953—1978
国民生产总值	7.6	7.81	4.48	8.75	10.32	14.58	12.73	8.31	11.01	10.89	9.61	
国民收入	6.99	6.43	4.89	8.81	9.96	13.61	13.48	7.69	10.20	11.31	9.24	5.98
社会总产值	8.52	8.37	4.39	9.50	10.22	14.72	17.15	10.15	14.13	15.83	11.23	7.9
工农业总产值	8.53	7.49	4.61	8.77	10.23	15.17	16.54	9.67	15.00	11.28	11.25	8.21

资料来源:中国统计年鉴1990。本数据采取可比价格计算。

4.88%，1982年起回升，到1984年达到13.61%的高峰；1985年又开始放慢增长，到1986年降到7.69%的低谷，1987年回升，到1988年又达到第二次增长高峰，增长率达到11.31%。这说明，中国的经济增长仍然存在非稳定问题。当然，与改革开放以前的30年相比，这期间的波动具有不同的特点，第一，两次波动均是增长中的波动，没有出现零增长和负增长。第二，波动振幅明显减小。第一个周期振幅为8.73个百分点；第二个周期为5.92个百分点；而改革开始前的周期波动振幅最大为51.7个百分点；最小为5.4个百分点。第三、波动周期延长，平均周期为5.5年，而改革开放前平均为3.7。

2. 这十年中，中国三次产业结构发生

表2 按不变价计算的三次产业结构

年份	绝对值 (亿元)		
	第一产业	第二产业	第三产业
1978	1299.6	1783.6	803.7
1979	1378.9	1930.3	866.4
1980	1359.4	2192.0	918.6
1981	1454.3	2233.0	982.1
1982	1621.9	2356.1	1086.6
1983	1755.8	2601.7	1224.0
1984	1983.2	2976.8	1433.0
1985	2019.6	3521.2	1670.8
1986	1085.9	3868.8	1856.6
1987	2184.7	4386.7	2096.0
1988	2239.2	5066.5	2349.9
1989	2309.4	5267.4	2419.1
年份	比例构成 (%)		
1978	33.44	45.89	20.68
1979	33.02	46.23	20.75
1980	30.41	49.04	20.55
1981	31.15	47.82	21.03
1982	32.02	46.52	21.45
1983	31.46	46.61	21.93
1984	31.02	46.56	22.42
1985	28.01	48.83	23.17
1986	26.70	49.53	23.77
1987	25.21	50.61	24.18
1988	23.19	52.47	24.34
1989	23.10	52.70	24.20

注：本表价格是按1980年不变价格计算的。

资料来源：《中国统计年鉴》1990年。

了重大变化。

按1980年不变价格计算，第一产业比重从1973年的33.02%急剧降低到1988年的23.19%，10年中降低了9.83个百分点，平均年下降近1个百分点；第二产业比重由1979年的46.23%，上升到1988年的52.70%，10年增加了6.47个百分点；第三产业比重由1979年的20.75%上升到1988年的24.3%，上升了3.69个百分点，其比重首次超过第一产业的比重，比第一产业高出1.15个百分点。

3. 为了按照各产业部门的性质及其在经济发展中的作用分析其结构的变化，我们将整个国民经济划分为8个产业组：即农业、轻工业、能源、原材料、机械制造业、建筑业、商业、交通运输（包括邮电通讯）产业。

表3中给出了中国1978—1980年按1980年不变价格计算的8部门产业产值及其结构变化情况。在社会总产值中，农业之中从24.3%，持续下降到1988的15.50%，10年中降低了8.8个百分点，轻工业则持续上去了9.57个百分点，从1979年的25.70%上升到1988年的35.20%；在重工业中能源和原材料产业产值占社会总产值的比例10年分别下降了2.9个百分点和1.8个百分点，而重工业中的机械制造业产值占社会总产值的比重则上升了4.1个百分点，全部重工业产值占社会总产值的比例由1979年的34.0%，下降到1988年的33.4%，降低了0.6个百分点；建筑业比重在1978—1988年的10年中持平，仍为1979年的8.2%；商业比重略有下降，但只降低了0.1个百分点；交通运输产业比重略有上升，增长了0.1个百分点。

从产业逐年的变化过程来看，明显看出1979—1982执行国民经济调整政策的痕迹。这期间轻工业连年高速增长，而能源、原材料、机械制造业和建筑业在1980年到1981年均均为低增长和负增长，农业在1980年低增长

表3 1979—1988年中国八部门产业结构发展变化

年份	总 计			农 业			轻 工 业			能 源			原 材 料		
	社会总 产值 (亿元)	增长率 (%)		产 值 (亿元)	比上年 增 长 (%)	比 例 (%)	产 值 (亿元)	比上年 增 长 (%)	比 重 (%)	产 值 (亿元)	比上年 增 长 (%)	比 重 (%)	产 值 (亿元)	比上年 增 长 (%)	比 重 (%)
1979	8022	8.5	1949	5.7	24.3		2063	9.9	25.7	630	6.1	7.9	1227	8.7	15.3
1980	8666	8.0	1977	1.4	22.8		2455	19.0	28.3	639	1.3	7.4	1330	8.4	15.4
1981	9046	4.4	2092	5.8	23.1		2806	14.3	31.0	634	-0.8	7.0	1311	-1.4	14.5
1982	9905	9.5	2328	11.28	23.5		2969	5.8	30.0	661	4.2	6.7	1366	4.2	13.8
1983	10916	10.2	2507	7.7	23.0		3246	9.3	29.7	708	7.1	6.5	1510	10.5	13.8
1984	12525	14.7	2816	1.23	22.5		3770	16.1	30.1	765	8.1	6.1	1696	12.3	13.5
1985	14671	17.1	2912	3.4	19.9		4623	22.6	31.5	833	12.6	5.3	1940	14.4	13.2
1986	16160	10.2	3010	3.4	18.6		5188	12.2	32.1	922	6.8	5.7	2197	13.2	13.6
1987	18442	14.1	3184	5.8	17.3		6155	18.3	33.2	995	7.9	5.4	2498	13.7	13.6
1988	21363	15.8	3310	4.0	15.5		7515	22.1	35.2	1070	7.5	5.0	2886	15.5	13.5
结构变化						-8.8			9.5			-2.9			-1.8

续表

年 份	机 械 制 造 业			建 筑 业			商 业			交 通 运 输 业		
	产 值 (亿元)	比上年增 长 (%)	比 例 (%)	产 值 (亿元)	比上年增 长 (%)	比 例 (%)	产 值 (亿元)	比上年增 长 (%)	比 例 (%)	产 值 (亿元)	比上年增 长 (%)	比 例 (%)
1979	868	8.5	10.8	659	10.8	8.2	414	9.2	5.2	212	1.9	2.6
1980	808	-6.9	9.3	767	16.4	8.9	440	6.3	5.1	250	17.9	2.9
1981	705	-12.8	7.79	725	-5.5	8.0	516	17.3	5.7	257	2.8	2.8
1982	886	25.7	8.9	860	18.6	8.7	549	6.4	5.5	286	11.3	2.9
1983	1076	21.4	9.9	950	10.5	8.7	607	10.6	5.6	213	9.1	2.9
1984	1375	27.8	11.0	1077	13.4	8.6	679	11.9	5.4	347	11.2	2.8
1985	1806	31.3	12.3	1296	21.5	8.8	815	20.0	5.6	416	19.9	2.8
1986	2002	10.9	12.4	1477	14.0	9.1	904	10.9	5.6	460	10.6	2.9
1987	2485	24.1	13.5	1625	10.0	8.8	989	9.4	5.4	511	11.1	2.8
1988	3184	28.1	14.9	1743	7.3	8.2	1079	9.1	5.1	576	12.7	2.7
结构变化			+4.1			0			-0.1			+0.1

后,从1981年起到1984年连续高速增长,其中1982年和1984年的增长速度达到两位数,超过11%,这在历史上是少见的。

从按可比价格计算的8个产业产值增长速度,亦可从另一个侧面看到10年中产业结构的变化趋势(见表4)。1979—1984年,轻工业、机械制造业、建筑业的增长明显快于能源、原材料和交通运输业增长速度之比为1:0.46,1:0.74和1:0.95,而1985—1988年这三个比例变为1:0.38,1:0.61和1:0.58,全面下降,说明1985—1988年机械加工大大超前于基础产业而高速增长。

4. 纵观中国这十年经济增长与产业结构变化的情况可以得出两个结论:第一,经济增长速度加快,稳定性增强。第二,虽然三次产业结构有所好转,但主要产业部门结构没有实现合理化,农业、能源、原材料、交通运输、邮电产业等基础产业发展滞后,1985—1988年部门结构向轻工业和一些制造业倾斜程度加大。

六、90年代的中国的经济发展与产业政策展望

90年代是中国经济发展的关键时期,也是产业结构大变动时期。在这个时期,产业政策将起重要作用。

在90年代,中国经济、社会发展的主要

目标是:在大力提高经济效益和优化经济结构的基础上,国民生产总值按不变价格计算,到本世纪末比1980年翻两番;全国人民的生活从温饱达到小康水平;发展教育事业,推动科技进步,改善经营管理,调整经济结构,加强重点建设,为下世纪初叶我国经济和社会的持续发展奠定物质技术基础;初步建立适应以公有制为基础的社会主义有计划商品经济发展的计划经济与市场调节相结合的经济体制和运行机制;社会主义精神文明建设达到新的水平,社会主义民主和法制进一步健全。

为了实现这个目标,我国在经济发展中将坚定不移地贯彻执行国民经济持续、稳定、协调发展的方针。持续,就是保持经济每年都有适当的发展速度;稳定,就是稳步前进,避免大起大落;协调,就是按比例发展。

“八五”期间产业政策的主要目标是继续调整产业结构,使之合理化并向高度化发展。产业政策的主要内容应当是:

(1) 大力加强和发展农业,促进农村经济全面发展。近几年来农业虽然有所加强,但农业基础仍然比较脆弱。90年代由于人口增加和向小康水平过渡,对农产品的需求不断增长,但人均耕地面积还在不断减少,农业综合生产能力的提高难度很大。因此,

表4 按可比价格计算的8个产业产值在不同时间的增长速度

时 间	社 会 总产值	农 业	轻工业	能 源	原材料	机 械 制造业	建筑业	商 业	交 通 运 输
1979—1981	6.95	4.88	14.32	6.73	5.11	-4.13	6.81	10.83	7.31
1982—1984	11.46	11.55	10.34	6.41	8.99	24.94	14.1	0.85	10.53
1979—1984	9.18	7.61	12.33	4.31	7.02	9.45	10.40	10.21	8.99
1985—1988	14.28	4.12	18.82	8.75	14.21	23.36	12.79	12.28	13.51
1979—1988	11.91	6.20	14.87	6.06	9.84	14.81	11.34	11.03	10.78

要把加强农业作为政策的重要组成部分。

(2) 继续加强基础工业和基础设施建设,通过两年的治理整顿,基础工业、基础设施的紧张状况有所缓和,但从长远看它们仍然是我国经济发展中的薄弱环节。由于基础工业和基础设施建设周期长,投资大,价格和收费偏低,加上煤炭、石油、铁矿、有色金属矿等的开采自然成本不断升高,这就要求对它们的投资采取倾斜政策,采取多种渠道,筹集资金,建设一批重点项目。

(3) 大力改组改造和提高加工工业。目前加工工业的问题是,总规模偏大,而技术水平和专业化水平低。因此,要通过深化改革,调整结构,加强管理和技术改造,把现有企业的潜力充分发挥出来,并提高到一个新水平。要淘汰一批消耗高、性能差、污染严重的落后产品,改造一批不符合规模经济要求的小型工业企业,推进专业化分工和协作,提高技术水平,提高机电产品,特别是重大技术装备的自主开发能力,以不断增强机电产品的国内外市场竞争能力为主攻方向。

(4) 积极地有重点地发展高新技术和高技术产业。高技术及其产业的发展是当代经济增长的倍增器和主要源泉。当前主要加强微电子技术、信息技术、生物工程、航空、环境等方面的高新技术。要集中国家的

物力、财力,调动各路大军,联合攻关,有重点地发展高新技术和高技术产业,力争获得具有世界水平的新突破。要用高新技术改造传统产业,使之带动整个经济的发展与繁荣。

(6) 促进地区经济的合理分工和协调发展。我国地域辽阔,各地区经济发展和资源分布很不平衡。正确处理全国经济发展与地区经济发展之间以及地区经济发展之间的关系,不仅关系到各种优势的发挥和经济的合理发展,而且关系到国家的统一和各民族的团结。在这方面的产业政策包括:既要鼓励支持各个地区发挥优势,又要从提高国民经济整体效益出发加强地区经济的合理分工,反对地区封锁和市场分割,既要促使沿海经济发达地区积极发展技术水平较高的产业和出口创汇产品,又要使内地资源富集地区加快资源开发,并适当发展一些加工工业。国家和经济发达地区要努力帮助不发达地区改变面貌,使各地区都走共同富裕的道路。

注释:

①《马克思恩格斯全集》,第23卷,人民出版社,1972年版,第53页。

②见世界银行1990年世界发展报告,中国财经出版社,1990年版。

(责任编辑 傅殷才)

(上接第77页)

使中国经济得到发展,到20世纪末人均国民生产总值达到2334元,人均国民收入达到1200元。但在中国2194个县中,还有679个县处于相对贫困状态,人均收入低于200元人民币,连温饱水平都没有达到。如何解决这些地区的人口脱贫问题,是中国政府亟待解决的问题,因此国家教委在联合国人口基金资助下,与国务院经济开发领导小组、国家计生委共同组织了全国22所高校人口研究所,研究中国23个贫困县的人口问题。并通过对全国23个贫困县的研究,找出解决影响贫困县脱贫致富的人口问题的

对策和途径。1990年王冰副教授、徐云鹏副教授主持了湖北秭归的贫困县人口的调查,调查了1097个家庭,4090个人,250个变量。调查的主要内容是造成贫困的主要原因、条件、包括科技问题、人口问题、教育问题等,以及对经济社会产生的影响。

总之,人口所在过去的12年间,在实证调查研究方面已取得了一定经验并出版了一批研究成果。在“八五”期间,人口所将在这方面继续努力,形成以人口与经济发展为重点的研究方向,决心取得更加丰硕地成果。

(责任编辑 王冰)