

贫困山区经济环境的特征与开发战略

魏启扬

我国是一个多山的国家，而绝大多数山区仍属于贫困地区。近年，随着人们对贫困山区开发认识的逐步加深，贫困山区的经济开发也被提到了议事日程。如何从贫困山区实际出发，采取更合理的战略对策，以加速贫困山区开发进程，需作进一步的研究和探讨。本文试图以尚处贫困状态的鄂西山区秭归县为例，对这一问题略加论述。

一、贫困山区经济环境的基本特征

一个区域的经济环境，是这一区域经济发展的物质基础和客观条件。它包括对经济有直接作用的自然条件、经济潜力、经济基础和社会条件等方面。从秭归县的具体情况分析，其经济环境有以下三个特点：

(一) 区域性。秭归县地处长江西陵峡段，长江自西向东横贯全县64公里，将全县分为南北两半，长江河谷向南北两侧延伸，海拔由低升高。境内为巫山余脉盘踞，山峦叠嶂。海拔1200米以上的高山地区约占17%，600—1200米的半山地区约占63%，600米以下的低山地区约占20%。由于自然海拔高度的变化和复杂的地形地貌，构成了全县多样性的环境区域。这主要表现在：

1. 区域性的气候特征。秭归县属中纬度亚热带大陆性季风气候，由于境内地形地貌的作用，使气候具有明显的垂直差异。海拔600米以下地区温热冬暖；600—1200米的地区温暖湿润，冬冷夏凉；1200米以上的地区冬寒无夏。热量资源低山多高山少；水份资源南部多北部少，高山多低山少；光能资

源低山多于高山，阳坡多于阴坡。据气象资料表明，一般海拔升高100米，平均气温约下降0.6℃，无霜期约缩短4—6天；海拔每升高300米，年降雨量约增加100毫米。

2. 区域性的土壤结构。据1983年土壤普查，全县境内土壤类型共分为7个土类、14个亚类、46个土属、194个土种、207个变种。这些不同类的土壤，呈块状、片状、带状分布在全县各个区域，为各种农作物、多种经济作物的生长提供了区域性条件。

3. 区域性的社会发育程度。首先，从人口分布来看，全县人口密度为每平方公里167人，按照低山、半山、高山三个区域地段测算，低山地区每平方公里人口为242人，半山地区每平方公里人口为222人，高山地区每平方公里则为101人。人口密度从低山到高山逐渐减少，而人均占有耕地则由低山到高山逐渐增多，低山人均0.8亩，半山地区人均1.23亩，高山地区人均却有2亩。其次，从交通条件看，除了长江“黄金水道”穿过境内64公里外，4条陆运干线公路以长江南北两岸为起点，分别沿溪河向腹地延伸；半山以下地区形成交通运输网络，高山地区则多为断头公路或无公路。再次，从经济布局看，全县8个小集镇全部分布在长江和溪河两岸，初步形成了沿江经济带的格局；半山以上地区则以种植业为主，工业、商业等二、三产业很不发达。

以上诸因素，加上经济开发方针指导上的偏差等原因，使各个区域间的经济发展与社会发育很不平衡。一般来讲，低山地区、尤其是长江两岸，社会发育程度高，经济发展较快，农村贫困面相对较小；相反，半山以上地区则社会系统较封闭，经济发展缓慢，农村贫困面大。

(二) 差异性。这里说的差异性，是指贫困山区经济环境中所表现出的各种矛盾。贫困山区经济开发的潜力与困扰都在于这种

差异或者说优势和劣势相互交织的矛盾之中。

一是山地宽广，但耕地狭小。全县共有山地面积257.8万亩，占总面积的75.6%，人均6.37亩。其中：林业用地186万亩，人均4.8亩，占山地面积的72.1%；宜林荒山51.6万亩，人均1.33亩，占山地面积的20.1%；两项合计人均占有可利用山地6.13亩。全县耕地面积为42.48万亩，人均仅1.01亩，不仅量少且质差，其中大于25度的坡耕地10.61万亩，占耕地总面积的24.98%；有60%的耕地土层瘠薄，地力严重不足。本来，宽广的山地为发展以林果业为主的多种经济提供了较好的条件，但由于耕地的严重不足，为了“吃饭”问题，迫使林果业为粮食让路，加上长期单一生产方针的指导和过量地采伐树木、不合理地垦殖荒山，山地优势不仅没有得到发挥，而且大伤了“元气”。

二是自然资源富有，但资金匮乏，科技落后。秭归县除了有丰富的农业资源外，还有丰富的水能资源和矿山资源。境内长江7大支流水能蕴藏量达16.95万千瓦，可供开发量为6.06万千瓦；现已查明，以金、锰、铁、磷、钙、煤、硅石、石灰石、重晶石为主的矿产达20余种，适宜发展建材、采矿、冶炼、化工等工业项目。同时，秭归地处长江三峡风景区地段，开发旅游事业，前景广阔。然而，这些自然资源的开发利用受到了多种因素的制约，其中主要还是资金的匮乏和科技的落后。全县农村有30%的农户仍处于贫困状态，35%的农民仍然徘徊在温饱线上，无力向开发性生产投资；地方财力（县、乡财政）十分微弱，长期入不敷出，支大于收，依赖国家补贴过日子。全县具有中专以上学历和取得技术员以上职称的各类科技人员仅6496人，只占全县总人口的1.54%，其中除教师、医务人员和其他行政管理人员外，从事经济工作的也只有1372

人，仅占全县总人口的0.32%。科技人才的奇缺，使经济开发缺乏驱动力量，资源优势难以转化，生产力发展受阻。

三是劳动力充裕，但素质低。全县现有农村劳动力18.04万人，每人负担耕地2.35亩，按照现有的生产力水平测算，从事以耕地为对象的种植业只需要10万人左右，这样，有8万多个劳动力需要向非种植业和非农产业转移。近几年，除少量劳动力转移到第二、三产业外，绝大部分仍因挤在有限的耕地上。造成这一问题的原因除了资金、交通、信息、市场等外部环境的约束外，劳动力本身素质差也是重要原因之一。首先是文化结构层次低，文盲半文盲劳动力约占全县总劳动力的1/3，进过学校门和小学毕业的约占40%，有初中以上文化程度的不到1/3。其次是观念陈旧，思想保守，视野狭窄，对外界事物反应迟钝，推广运用新技术难度大。低素质的劳动力队伍，使他们既缺乏置身于商品经济的洪流中摔打的胆略，又少有应付市场瞬息万变的能力，因此，贫困山区很难摆脱“勤扒苦挣拼体力，固守农田求温饱”的狭隘观念和刀耕火种、掠夺式经营的生产方式的桎梏。

（三）封闭性。如前所述，贫困山区文化科技落后、劳动力素质低下、交通信息闭塞、市场狭小、流通不畅，构成了封闭性的社会系统。这种封闭性的社会系统，产生出两种反差现象：一是依赖性。贫困山区经济在封闭的环境制约下，“造血”功能严重不足，它的复苏与启动，对外部力量的强刺激依赖迫切。二是排外性。一方面是由于贫困山区经济环境差，导致投入环境差，使贫困山区缺乏对外的吸引力，客观上起到了排外的作用；另一方面，对吸收和运用新的信息、先进的科学技术不仅认识迟缓，而且转化周期长、效应差。

二、贫困山区经济开发的基本思路

在经济效益、社会效益、生态效益相统一的原则下,根据贫困山区经济环境的客观要求,其经济开发在战略选择上,必须体现出以下几个特点:

(一)空间布局的主体性。按照贫困山区自然生态系统差异和区域间差异的主体性的特征,实施主体开发。它包括两个方面的内容:一是把空间、地表、地里有机的地结合,综合开发利用各种自然资源,建立一套完整的经济体系。这一体系不仅可以充分利用有限的空间和资源,而且还可以带动生物良性循环和产业互相转换两个经济链条。比如:用材林与经济林混交;经济林与粮食油料间作;稻田养鱼;开发资源,加工系列产品;等等。二是根据海拔高度的变化而引起的气候、地质、资源等条件的变化的特点,建立不同区域的经济带。如低山河谷地区的“果—粮—油”经济带,半山地区的“粮—特(茶、桐、烟)—林”经济带,高山地区的“林—牧—药”经济带。贫困山区实施立体开发的意义在于:一是从不同区域的经济环境出发,扬其所长,避其所短,最大限度地发挥本区域的经济开发优势。二是在一个地域内以一种产品或几种产品为主,逐步形成具有本区域特色、具有规模效益的“拳头”产品,以加速贫困山区自然经济的转化。三是使生产要素的配置逐步趋向合理,促使经济开发效益的提高。

(二)结构模式的牵引性。运用增长极的原理,选择具有地方特色、具有带动功能、具有辐射扩散能力的产业和项目,优先发展,重点突破,并以此为“龙头”,牵引整个贫困山区经济的启动和发展。在“龙头”的选择上,应考虑以下条件:(1)既有丰富的资源,又有广阔的市场;(2)不需要大规模的基本建设投资就能形成生产能力,投入少产出多;(3)建设周期短,在较短的时期内就能见效;(4)以劳动密集

型为主。贫困山区在商品经济的起步阶段,产业的“龙头”作用首先还是农业。强化农业这一基础,一方面可以使农民尽快解决温饱问题,另一方面为发展第二、三产业准备物质基础,提供物质条件。各产业的“龙头”选择,由于贫困山区经济环境的差异,可采纳多种模式。

如:(1)以多种经营带动农副产品加工、商业服务业的经济循环链,形成以林、采、特为主的“多—工—商”结构模式;(2)以工业带动交通运输业和商业服务的经济循环链,形成以农副产品加工、采矿、水电为主的“工—运—商”结构模式;(3)是以旅游事业带动交通运输和商业服务的经济循环链,形成“旅游—交通—商业服务”的结构模式。等等。

(三)开发时序的渐进性。一般而言,影响经济发展的关键因素包括自然资源、劳动力状况、资金、技术、管理、市场、交通条件和原有经济结构及经济基础等方面。这些因素,贫困山区除自然资源较平原地区富有外,其它方面都处于短缺与落后状态,从而构成了制约贫困山区经济发展的“贫困型综合症”。面对诸多的制约因素,如果企求从某一方面突破,实现“跳跃式”的发展,显然这只是一种理论模式的构想。贫困山区经济的开发,必须实行渐进式的推进,对影响或制约经济发展的总体因素,进行综合治理,化弊为利,逐步形成彼此协调的经济发展序。在战略步骤上,第一步要以解决农民温饱和地方财政“两个脱贫”为目标,加强基础产业,加速资源转换(包括自然资源的转换和劳动力资源的转换);第二步以“壮身”为目标,不断培植新的经济生长点,协调内部经济关系,扩大极化效应,提高贫困山区的“造血”功能和自积累功能;第三步,以增强释放能量为目标,推进经济向高层次转化,逐步缩小与发达地区的差距。

(四)投入策略的层次性。由于经济环境的差异,贫困山区经济开发基础和开发现状表现出明显的层次性。秭归县大体可分为三个层次。第一层次为沿长江一带。这一区域水陆交通相对发达,信息渠道相对畅通,小集镇布局集中,农民商品生产意识相对强烈,因此,这一区域工矿企业、商业网点相对密集,经济发展正处于致富起步阶段。第二层次为高寒地区和边远地区。这一区域与第一层次的沿江地区形成鲜明的反差,其现状是交通闭塞、信息不灵、流通不畅、工业项目几乎是空白、农村劳动力素质较低。因此,这一区域经济、社会系统完全处于封闭状态,经济发展还处于不得温饱的特困阶段。第三层次是经济、社会系统介于以上两个层次之间的半山地区和粮食主产区。这一地区相对第一、第二层次贫困面小些,经济发展基本处于温饱阶段。用长远观点分析,第一层次经济开发基础好、后劲足、来势快;第二层次开发潜力大,但基础差,生态环境恶劣,商品经济启动步履艰难;第三层次则后劲略显不足。基础与现状的层次性,要求在“硬件”(物质)和“软件”(政策、科技)投入上“对症下药”,以增强不同的功能。如第一层次重点是利用自身的“造血”能力,辅之必要的外部物质援助,加大新型科学技术的渗入,加大三大产业结构的优化,增强向第二、三层次辐射的能力。第二层次的重点是加大物质和运用科学技术、尤其是生产实用技术的双线输入,借以外部的刺激和推动,启动内部的经济增长点,加速资源转化,增强“吸收”功能和“造血”功能,以尽快摆脱贫困。第三层次则应以新型的科学技术和实用生产技术为主,物质输入为辅,利用“输血”和“造血”的合力,培植经济发展后劲,加速自然经济的解体。

三、开发贫困山区经济应注意的问题

开发贫困山区经济,是一项复杂的系统工程,因而,遵循整体性、系统性的原则,正确处理各种相互交织的矛盾,对加速贫困山区开发进程,促进贫困山区经济向良性循环转化,尤为迫切重要。

(一)开发与开放的问题。贫困山区要想从自给半自给经济步入社会主义有计划的商品经济、从贫穷落后走向发达富裕,必须立足开发,这是发展贫困山区经济的客观要求。但是,在贫困山区开发的进程中,尤其是在大规模、高层次开发的初始阶段,仅靠贫困山区内部单薄的力量是难以凑效的,它必须在启动内部动力、激发内部活力的同时,借助一定的外部力量,推动开发,启动商品经济,来增加“造血”功能。外部力量一般来自纵向与横向两条渠道,即代表国家的中央、地方政府与代表互利互惠利益关系的发达地区、有关企业集团、企业、科研等单位。近些年来,纵向渠道随着投资体制的改革和经济紧缩而逐渐变窄,尤其是资金、物资的硬投入逐步减少,或由无偿改为有偿;而横向渠道随着各项改革的深入,正逐步展现出广阔的前景。因此,贫困山区必须立足开发推动开放,搞好开放促进开发,打开山门,破除闭关自守,拓宽横向渠道,加强横向经济联合,加速引进,扩大内外交流。一方面,要努力改善投资环境,利用富有的自然资源与充裕的劳力资源优势,并给予必要的政策优惠,吸引资金、物资的投入,发展横向经济联合;另一方面,尤其要吸收、引进先进的科学技术和科技、管理人才,并逐步建立起开放——引进——吸收——消化——扩散的进化机制,开展经济技术协作,提高贫困山区生产力水平和开发质量。

(二)开发经济与开发智力的问题。科学技术就是生产力。开发贫困山区经济,如果只有资金、物资作支撑,而没有先进的科

学技术作后盾,不仅会延缓开发进程,而且会造成人力、物力、财力和资源的浪费,因此,开发经济必须与开发智力同步。开发贫困山区的智力,除了引进、吸收、推广普及科学技术外,从长计议,根本的问题是加快山区教育发展步伐,在发展基础教育的同时,办好职业学校,发展职业教育,为发展经济培养“实用”人才。从现阶段来看,当务之急是提高劳动力的素质。可举办各种类型的培养班、技术讲座、农民夜校、工人夜校,培训不同层次的管理技术人员,并在实践中发挥他们的骨干作用、示范作用和扩散作用。与此同时,国家在分配大中专毕业生时,要尽量考虑贫困山区的特点和实际需要,给予适当的照顾。

(三)开发经济与保护环境的问题。生态环境是经济增长的必要条件和物质前提。目前,贫困山区生态环境日趋恶化,植被锐减,耕地面积下降,水土流失严重,自然资源转化效益差而造成的浪费现象突出,这是贫困山区经济中潜在的严重隐患。贫困山区经济要得到长足发展,必须正确处理开发与保护的关系,做到在开发中强化保护,在保护中加速开发,这样,才能使二者相互统一,彼此协调。在指导思想,要坚持开发与保护并重的方针,克服急功近利、重索取轻保护的倾向,把二者统一起来,指导贫困山区的经济开发。在措施上,要以有效地利用资源为前提,实行综合治理,如植树造林、整治耕地、保护水土等办法,遏制贫困山区生态环境继续恶化的势头,并促进向良性循环转化。

(四)开发经济与控制人口的问题。贫

困山区人口急剧膨胀,使资源人均占有量相对减少,经济发展人均值与发达地区的差距日渐拉大。如果贫困山区人口增长不得到有效的控制,贫困山区就很难跳出自然经济的狭隘天地。所以,贫困山区必须强化人口忧患意识,把开发经济与控制人口增长放在同等的地位来抓。针对贫困山区的实际,贫困山区控制人口的重点应放在两个方面:一是转变生育观念,不断弱化重男轻女、多子多福、人多势大、养儿防老的传统意识,引导人们确立新的生育观念,把重点放在少生优生上来;二是强化计划生育约束机制,针对土地承包到户经营带来计划生育工作难做的实际,应尽快健全计划生育工作网络,规范计划生育工作制度,提高计划生育工作的约束力。同时,要健全法制,把计划生育纳入法制的轨道。

(五)开发富县与开发富民的问题。贫困山区脱贫有着双层任务:一个是地方财政(县、乡财政)摘掉补贴的帽子,实现财政脱贫;一个是农民尽快解决温饱问题,走上富裕的道路。前一个层次脱贫主要在于发展地方工业,开辟和扩大财源,增加财政收入;后一个层次脱贫主要在于开发利用资源,扩大生产领域,增加产品和收入。这两个层次是互为条件的,后一层次是前一层次的基础,而前一层次又为后一层次提供条件。开发贫困山区经济,既要加速发展地方工业,开发创税产品,解决财政增收的问题,又要组织农民开发利用自然资源,发展集体经济和家庭经济,提高自给水平和富裕程度,使二者有机统一,同步发展。

(责任编辑 沈晓冰)