

一部探索“再就业工程”的力作

——评辜胜阻、陈银娥、李永周的《中国再就业工程》

陈晓东 彭攀

“下岗”可以说是近年来使用频率最高的一个词语。如果说在当下，能引起上至党和政府官员、理论界著名学者，下至广大普通民众共同关注的焦点，那首推的便是下岗再就业问题。自 20 世纪 90 年代中期以后，随着经济运行“软着陆”成功，特别是物价涨幅明显回落，通货膨胀得到了有效的抑制，就业问题便取代通货膨胀成为我国经济运行中的一个突出问题，并日益波及广大老百姓。

在失业人员中，最突出的是国有企业职工下岗失业问题。这部分人长期在固定单位里从事固定工作，一般年龄偏大、技能单一，缺乏在劳动力市场上的竞争能力，长期形成的“铁饭碗”择业观念不适应市场经济的要求，与新增的劳动力相比处于明显劣势，其人数大致为 1200 万左右，并且每年还呈上升之势，主要分布在计划经济时期形成的老工业基地。它的存在既造成了许多家庭生活困难，并引发了一系列社会经济问题，严重地制约了国有企业改革与脱困，成为制约我国经济社会协调发展和社会稳定的重要因素。我国的社会主义性质决定了我们必须妥善解决好这部分人的下岗再就业问题，这也是摆在我国经济理论界的一个亟待解决的重大现实课题。

由辜胜阻、陈银娥、李永周等著的《中国再就业工程》，近日已由湖北人民出版社出版发行。该书资料翔实，观点独到，论述有据，说服力强，是近年来少见的一部全面深入探讨再就业工程的力作。该书借鉴现代经济学、社会学、心理学以及政治学理论和方法，运用大量实证材料，以全方位视角，从影响当前中国再就业工程实施的重要因素的分析入手，找出再就业工程实施存在的主要问题和障碍，从而设计出一整套再就业工程对策。通读全书，可以看出，作者从三个方面深入研究了就业问题。

一、分析了中国经济转轨中就业问题与再就业工程实施的必要性及存在问题

该书认为，就业问题是一个世界性的重要问题。随着我国经济体制的计划经济向市场经济体制转轨，经济增长方式由粗放经营向集约经营转型不断加快，我国就业问题日益突出。表现在：农村剩余劳动力现象严重，城镇登记失业率和失业人数逐年上升，下岗职工生活困难，劳动力中长期就业计划压力巨大。其形成原因在于：人的总量和劳动力供给相对过剩，经济体制改革过程中大量体制性冗员释放，经济结构调整产生大量结构性失业，下岗人员社会保障制度改革滞后和农村剩余劳动力转移压力不断在增加等。由此，作者指出，失业已成为现阶段社会主义条件下不可避免的经济社会现象，但由于就业问题的复杂性，它涉及到每一个社会成员的切身利益，不仅是一个经济问题，同时也是一个重要的政治问题、社会问题，当前的就业问题及其引发的一系列经济、政治、社会问题已经成为制约我国经济社会协调发展和社会稳定的重要因素，再就业工程的实施和进一步完善已经成为我国跨世纪改革和发展、稳定的客观要求。它不仅是一个现实的紧迫问题，也是一个长远的发展战略问题。该书回顾了我国从 1993 年以来的再就业工程的组织和实施状况，肯定了其成绩，但也实事求是地指出，再就业工程还面临着许多新问题和障碍，阻碍着再就业工程的顺利进行，主要是由于经济增长持续乏力，劳动力总需求相对不足；而失业和下岗人员就业观念陈旧，就业岗位转移不能适应，失业人员和下岗职工职业技能单一，素质低下，再就业工程资金短缺和劳动力市场发展不完善，就业服务体系不健全等。

作者的分析是相当透彻、深刻和全面的。在我国，长期以

来, 由于工业化和市场化脱节, 实际贯彻实行的“铁饭碗”式的劳动制度以及巨大的新增人口的压力, 使得潜在的失业问题相当严重。对此, 我们长期却视而不见, 甚至把消灭失业作为社会主义的主要优越性, 以致对转型时期中最难以解决的“硬核”与单项改革成本最高的失业问题缺乏应有的认识, 将其出现仅看作是某项政策的失误或暂时现象, 头疼医头, 脚疼医脚, 缺乏一个长远的应对之策。这几年来实施的下岗再就业工程收效甚微便说明了这一点。现在, 失业问题已成为一柄高悬在政府、社会和个人的头顶上的利剑, 也是新世纪里制约我国社会经济健康发展的顽症。对此, 我们必须有长远的考虑, 在解决失业方面, 任何敷衍的短期行为, 都将于事无补, 而且会贻误战机。

二、系统而深入地研究了再就业工程实施的对策

现有的绝大多数有关下岗再就业问题的文献, 对我国经济转轨时期就业问题的严重性和再就业工程本身的复杂性、长期性、艰巨性都认识不够深入。近年来实施的再就业工程对策也多半流入表面形式, 成效不大。作者认为, 我国再就业工程是一项复杂的社会系统工程, 涉及政治经济和社会各个方面。从长远看, 我国再就业工程的最终目标是建立适应社会主义市场经济体制要求的市场化就业机制, 应从我国经济转轨时期的特点出发, 考虑到正确处理改革、发展和稳定的辩证关系, 应从多方面实施再就业工程。

首先是加快塑造和培育新的经济增长点, 扩大就业总量。作者对经济增长与再就业关系进行了理论和实证的研究, 认为失业率与经济增长率之间存在着正相关关系, 实施再就业工程的根本途径是促进经济增长, 因而, 在长时期内保持适度的较高的经济增长速度十分必要。要实施适度经济增长, 必须培育新的经济增长点。作者认为, 当前应重点发展多种形式的非国有经济, 大力发展第三产业和中小企业及非农产业等。作者的这一观点是非常有见地的。近年来, 我国经济增长乏力, 就业形势严峻, 政府也采取了多种措施来刺激内需, 如银行连续 7 次调低利率, 实施积极的财政政策甚至高校扩招, 成效却并不明显。其原因在于占到我国工业就业的 85% 的中小企业 (主要是非国有经济) 处境非常困难, 各种不公平的政策环境、不规范的竞争秩序使其资金困难, 负担过重, 交易成本高, 使得政府的投资未能有效地带动民间投资。中国经济的持续增长最终要靠全民的创业积极性, 靠中小企业的大发展。下岗职工的出

路问题, 除了下岗职工主观的努力以外, 更重要的就是有一种增加就业机会的制度环境。因此, 我们在有关经济政策上, 应在资金、信贷、税收等政策上给中小企业以优惠, 为中小企业创造良好的发展环境和条件, 使其吸纳就业的容量扩大。

此外, 作者还从经济结构调整、劳动力市场建设、职工培训、社会保障、就业机制、就业观念等 6 个方面提出再就业工程实施的对策。尤为值得称道的是, 作者在论述经济结构调整与再就业工程时, 提出通过结构调整, 促进经济发展, 将之看作是增加就业岗位、降低失业率、实现下岗职工再就业的治本之策。进而又提出了在区域结构上, 加大农村和中西部地区的投资力度, 通过大农业和农村经济的发展, 吸纳更多的劳动力, 减缓农村剩余劳动力给城镇下岗职工再就业带来的压力。这与当前中央提出的西部大开发战略不谋而合。在论及社会保障与再就业工程时, 提出针对失业者的社会障碍项目, 不应单纯地实行救助, 应有利于促进失业者的再就业。认为对失业者进行知识救助较之经济救助更重要。反映了作者对知识经济时代通过人力资源开发来缓解失业问题的新思路。

总之, 作者不是孤立地看待失业问题, 再就业工程也非片面地强调劳动力的安置, 而是以正确处理改革、发展、稳定的三者关系为大前提, 在促进经济与社会的协调发展中, 动态平衡地逐步释放失业、消化失业、减少失业。

三、系统地介绍了西方国家就业、失业理论, 西方国家的再就业政策和措施

他山之石, 可以攻玉。中国在经济转轨时期的失业问题, 尽管有自身的种种特点, 与西方国家不同, 但也不乏共同性问题, 如大量的结构性失业等。西方的各种就业理论及其再就业政策与实践值得我国参考。

该书对西方古典就业理论、凯恩斯就业理论、原凯恩斯主义的就业理论、现代货币主义的就业理论、供给学派的就业理论、理性预期学派的就业理论和新凯恩斯主义的就业理论等西方流行的就业理论均一一作了详尽的介绍和述评。并将战后以来西方发达国家、新兴工业化国家、发展中国家以及 20 世纪 90 年代初实行经济转轨的前苏联东欧国家的再就业政策与实践作了全面细致的展示和探讨。

(作者单位: 湖北人民出版社 武汉 430022
武汉汽车工业大学 武汉 430079)
(责任编辑: 金萍)