

在今后十年里,我们应当始终保持一个清醒的头脑,充分认识严格控制人口增长的重要性和紧迫性,时刻绷紧“年均人口自然增长率必须控制在12.5%以内”这根弦,切实做到警钟常鸣,常抓不懈。各级党委和政府要有高度的历史责任感和现实紧迫感,加强对计划生育工作的领导。要向广大群众特别是农村积极做好宣传工作,广泛深入地进行计划生育基本国策的教育,进一步增强人口意识和人均观念,不断提高广大群众实行计划生育的自觉性,要坚持走群众路线,相信和依靠群众,多为群众排忧解难,办实事,办好事,真正赢得人民群众对计划生育工作的理解、拥护、配合和支持。全国人大及其常委会要加快对计划生育立法的调查研究、科学论证等工作的步伐,尽早制定出一个较为统一而又行之有效的计划生育法,为计划生育这项基本国策的贯彻落实提供强有力的法律保障。

一条极其主要的基本指导方针

董辅初 (全国人大常委会、全国人大财经委员会副主任、中国社会科学院经济研究所名誉所长、教授、博士生导师)

在刚为第七届全国人大四次会议通过的《国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》中提出了五条基本指导方针,其中有一条是:“坚定不移地保持国民经济持续、稳定、协调发展,始终把提高经济效益作为全部经济工作的中心。”这可以说是从我国四十多年经济建设中总结出来的极其宝贵的经验。十年规划和“八五”计划的主要目标能否全面实现,要看这条基本指导方

针(自然还有其他基本指导方针)能否切实地贯彻。纵观四十多年我国经济的发展,从几段时期来看,例如第一个五年计划时期,改革开放以来的时期(除去少数年份和1988年以后),经济是迅速发展的,但这种发展没有持续,几次中断,甚至出现倒退。时断时续的发展,使我们丧失了许多不可多得的大好机遇和宝贵的时间,这是很可惜的。同时,我国经济的发展在短期内有时比较稳定,但在稍长的时期内则呈现极不稳定,几度大起大落。大的起落就有三次,大跃进及其后的一次、1963—1965年国民经济调整到文革时期的一次、1988年及其后的一次,至于小些的起落则还有好幾次。改革开放以来就有两次。经济的每次起落给经济造成的损失是极其巨大的。我国经济的发展有些时候比较协调,例如第一个五年计划时期、改革开放的起初几年,但更多的时候是不协调的,产业间不协调、地区间不协调、社会总需求与总供给间不协调、积累与消费不协调……,不协调就会导致资源的浪费,引发经济发展的时断时续和起伏不定,使得社会经济发展的各项目标不能全面实现。至于把提高经济效益作为全部经济工作的中心,则还是在改革开放以后提出来的,在此之前,一直是把加强增长速度作为全部经济工作的中心。“大跃进”、“洋跃进”都是要求快。为了快,不惜资源的浪费,不顾效益的下降,名义上速度很快,但实际上,投入增加很多,产出的增加则远不如投入增加得多,从而社会和人民未能从很高的增长速度中获得相应的实惠,结果快反而变成了慢,即所谓“欲速则不达”。之所以会发生上述经济发展中的失误,经济指导方针的不当和经济体制的缺陷都是其原因。

十年规划总结了以往的经验,制定出上述基本指导方针,连同其他基本指导方针,需要认真去贯彻。为此要用这条和其他基本

指导方针去统一人们的认识,制定相应的、实施的政策和措施,同时要通过改革为贯彻这条和其他基本指导方针创造经济体制方面的前提和保证。

重视经济发展效果是“规划”和“纲要”的特色

(中华外国经济学会研究会副会长、武汉大学经济学院名誉院长、经济发展研究中心主任、教授、博士生导师)

谭崇台

发展经济学的基本原理告诉我们:为了谋求经济发展,必须保证一定速度的经济增长,没有经济增长,不可能有经济发展。经济增长是经济发展的基础和手段,经济发展是经济增长的结果和目的。经济增长意味着工农业生产总值的增长、或国民生产总值的增长、或国民收入的增长。经济发展则指随着经济的增长而出现的社会经济多方面的变化,其中主要是生产中要素比例的变化,如由劳动密集转向资本密集和技术密集;产业结构的变化,如农业、工业和服务业在同时进步的过程中,工业特别是服务业的比重相对加大,如基础产业和基础设施与加工工业的比例趋于合理;广大人民生活水平提高和分配状况改善;卫生健康情况转好;教育文化水平上升;环境和生态改进等。

40多年来发展中国家的经验证明:工业化并不等于现代化,在工业化的过程中决不能偏废农业,必须认识农业是国民经济的基础;经济建设决不只是物质建设,人力资源的开发是经济建设的机要的、不可分割的部分。

根据上述的理论和经验反思我国建国以来的经济发展状况,一方面可以看到,在较快速度(年平均约为8.5%)的经济增长条件下,取得了一定的经济发展效果,主要表现在:门类齐全、规模庞大的工业体系初步形成;农业抗御自然灾害的能力较强,农业生产的进步基本上保持了社会的稳定;人民生活质量有所提高,1987年预期寿命为69岁,婴儿死亡率为3.2%,这些良好情况是其他低收入国家望尘莫及的。但是,从另一方面看,高速的经济增长并未得到相应的、合理的经济发展,主要表现在:产业结构不平衡,农业还相当落后,基础产业和基础设施与加工工业的发展不成比例;经济效益不高,一些生产成为虚耗;人民生活的改善还不如理想,1978年以前,广大人民的生活只保持糊口水平,一些落后地区人民的生活更一直未得到基本的改善;环境污染和生态失衡已相当严重。

近几年来,通过治理整顿,我们得到了可贵的几点基本认识:第一,经济增长必须持续稳定,不能急于求成而片面追求高增长速度,更不能大起大落。第二,在确定经济增长的速度时,要考虑它究竟取得什么样的经济发展效果,社会目标究竟会不会完善实现,在制定规划或计划时既要确定合理的增长指标,又要考虑经济发展战略。第三,必须大力发展农业。第四,必须大力开发人力资源,发展教育。

我认为,“规划”和“纲要”很好地体现了上述几点基本认识。

在1991—2000年的奋斗目标和总体蓝图中,规定每年增长6%,使人民生活从温饱达到小康;发展教育事业,使社会主义精神文明建设达到新的水平。在主要任务和重要指标中,提出坚决贯彻以农业为基础的方针,大力加强和发展农业;加强能源、交

(下转第58页)