

经济活动由于存在不同的所有制关系,不同地区有着不同的政策(如经济特区),对经济的协调稳定持续发展有着不同的关联度,会存在着极其复杂的情况,有些经济活动(主要涉及直接宏观经济安排和协调发展)需要运用直接计划调节;有些经济活动(主要涉及微观经济活动,特别是非公有制经济成分的微观经济活动)则需要运用市场调节;而有些经济活动(主要是公有制企业,特别是国家所有制企业的某些经济活动)则可能既运用计划调节机制又运用市场调节机制,这种计划调节机制具有指导性的特点。

因此,我们需要从不同角度和不同层次,仔细分析计划经济与商品经济以及计划与市场的相互关系与内在联系,从我国现实复杂的经济情况和特点出发,去逐步建立起适应有计划商品经济要求的计划经济与市场调节相结合的经济运行机制。

促进产业结构 合理化和现代化

李裕宜 (武汉大学经济学院院长、教授)

为了在九十年代实现国民经济持续、稳定、协调发展,党中央提出的十年规划和“八五”计划建议、七届四次全国人大大会通过的纲要,在要求保持经济总量平衡的同时,强调进行结构调整,促进产业结构合理化和现代化。

经过八十年代的经济建设,我国产业结构发生了积极的变化,农业和轻工业有了加强,第三产业加快了发展,新兴产业也有所发展。但长期形成的产业结构不合理状况尚未根本扭转,还出现了一些新的矛盾和问题,主要表现在产业之间还不协调,农业基础比较脆弱,基础工业和基础设施发展滞

后,加工工业规模偏大;产业构成落后,现有产业和产品总体技术水平较低,高技术产业比较薄弱;地区产业结构趋同,重复建设项目过多,地区封锁和市场分割严重;企业组织结构不合理,专业化程度低,规模效益差。

产业结构不合理,使我们不能合理地配置资源和利用资源,是国民经济整体效益差的重要原因。为了实现第二步、第三步战略目标,必须积极进行产业结构调整。一是实现产业结构合理化,在产业之间、地区之间、企业之间合理配置资源,达到互相协调、互相促进,提高资源利用效率。二是实现产业结构现代化,用先进技术改造传统产业,加快高新技术产业的发展,推动产业结构转换和升级。随着世界科技革命的发展及其影响的扩展,发达国家和许多发展中国家已经并且继续进行着产业结构的调整和升级。我国如不抓住机会势必被人家远远地甩到后面。我们应有危机感,认真对待。

产业结构的调整是十分复杂的,受到多种主客观条件的制约,不仅存量调整难度大,即使增量调整也不易。我们不可能企望一蹴而就,但是应当明确目标,努力促其一步步实现。

制订产业政策,为调整产业结构导向,是较快实现产业结构合理化的重要环节。但更重要的是如何保证产业政策实施。实践表明,有了正确的产业政策,但如果实施手段不力,甚至某些体制因素与产业政策南辕北辙,调整产业结构的目的是达不到的,还可能诱发新的问题。

依靠国家力量,在税收、投资、原材料、能源、外汇等方面鼓励和扶植需要发展的产业,对实施产业政策具有重大作用,不可缺少。将地区倾斜调整为产业倾斜与地区倾斜结合,是正确的和必要的,有利于产业结构合理化。

与社会主义商品经济相适应的经济机制,对实施产业政策、实现产业结构合理化具有根本性意义,是更为有效的途径。我们国家大,部门、行业、企业这么多,完全靠政府尤其完全靠中央政府的经济力量而不发挥经济机制的作用,实施产业政策是很困难的,而且效果也不会好。不打破部门所有制、地区所有制,优惠条件给得再多,紧密型企业集团也难以发展。“分灶吃饭”的财政体制,使得地区产业结构雷同、地区封锁的改变十分困难。大锅饭的投资体制,难以杜绝盲目投资、重复建设。企业缺乏足够的技术进步动力和压力,科技成果的推广应用必然步履艰难。加快经济体制改革,尽早建立和健全以利益约束为特征的经济机制,是实施产业政策、促进产业结构合理化和现代化的关键所在。

比例协调, 是持续 稳定发展的基础

张寄涛 (中南财经大学教授、博士生导师)

国民经济持续、稳定、协调发展已成为我国今后国民经济与社会发展的基本指导方针之一,这是多年来经验与教训的总结。在《关于国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要的报告》中,明确地指出:比例协调,是持续稳定发展的基础,充分显示了对以往经验教训认识的深化,将有助于今后正确贯彻这一基本方针。

我国几十年经济发展的历史表明:“过高的经济增长速度所以不能长期持续以至出现大起大落,往往和比例失调形成的各种瓶颈直接有关。每次高潮初期,强劲的需求拉动着经济增长,由于不同部门的投资规模、建设周期、供应弹性不同,因而在一段百业俱

兴的繁荣后,不平衡发展形成的比例失调以某些关键性的投入品短缺的资源性约束阻碍着经济增长;在开放条件下固然可以通过国际市场转换以补国内供应不足,但又以外汇支付能力为前提。这种因某些瓶颈迫使经济增长停顿甚而负增长的现象显示了比例失调以资源约束形式对经济发展的决定性影响。改革开放以来,由于决策体系、运行机制、市场与资源来源的变化,比例失调对经济增长的制约又以另一种形式出现。当国家采取双紧政策扭转社会总需求与总供给的总量失衡以后,以往在百业俱兴假象下某些加工工业供应能力超过市场正常需求的比例失调暴露出来了。由于它们属于结构性失调,总量的调整与松动仍然不能改变其产销失调的矛盾。于是,这种比例失调又成为近两年来阻碍经济增长的重要因素。总之,不论比例失调表现为何种形式,它都是阻碍经济增长的决定性因素,因此强调“比例协调,是持续稳定发展的基础”,是十分有意义的。

中央多次表明:始终把提高经济效益作为全部经济工作的中心,其实,能否促进和实现各种比例(产业间、部门间、地区间、供应与需求间……等)的协调是提高经济效益的主要途径。我国许多企业经济效益不高,原因是多方面的,譬如,经营管理不善形成的浪费、各种投入品的耗费高、劳动组织与纪律问题等;可是,各种比例失调经常是造成效益低下的重要因素。如前所述,投入品短缺形成的瓶颈使企业生产能力闲置或利用不足,停工待料、断电停工、堆集待运等都曾是许多企业效益低下的原因;企业为了应付短缺又不得不想方设法增大投入品的库存,这又会造成资金积压、利息支出从而降低效益。供大于求的比例失调表现出来的结构性疲软则是我国当前大量企业效益低下的重要原因。产品滞销、积压导致资金周转不灵、相互欠债,效益低下自然难免。所