

努力完善社会分配机制 促进经济增长方式转变

谭仁杰

一、经济增长方式与社会分配机制具有紧密的啮合关系

经济增长始终是人类社会再生产活动的一个根本问题,是一个国家经济发展的基础。在社会主义市场经济条件下,如何通过资源的优化配置和合理使用,使社会财富积累的更多,增加的更快,以满足社会生产和人民生活日益发展变化的多样化需求,已成为我国现实经济发展中的一个关键问题。在过去的经济实践中,我们不仅只重视了经济发展,忽视了经济增长,即重视了目的,忽视了手段,而且,在经济增长方面,也是只重视结果,而忽视经济增长的过程,更忽略了经济增长方式的选择与应用问题。

从理论上和实际的要求上讲,无论选择什么样的经济增长方式,都应该使生产要素和劳动投入的数量少、消耗低,产出的效益多、质量高。但是,经济增长方式的选择,不仅在于对经济发展理论和经济规律的认识与运用,更重要的是对实际国情、对生产力和生产关系的认识与把握。因此,从不同国家发展经济的理论总结和实践上看,大体上存在着粗放数量型和集约效益型的增长方式。我们过去也是采取了一种主要依靠生产要素的数量扩张实现经济增长的方式,这种经济增长方式虽然实现了经济的高速度,但同时伴随的却是高投入、高消耗,产出的效益和质量都是低的。当然,我们不能依现在经济发展的要求和条件来要求和评判过去的经济增长,因为这在当时可能是一种必须的选择。由于我国的经济建设是在旧中国的经济废墟上起步的,经济基础十分薄弱,技术也十分落后,我们一开始不可能选择一种集约效益型的增长方式。而且,经济增长方式必然表现为是一个不断与生产力发展水平相适应的发展变化的过程,经济增长方式的选择也是一个渐变的符合实际国情的过程。它绝不可能是今天的粗放数量型到明天的集约效益型的截然选择。经济增长方式在不同的产业和生产部门、不同的经济发展地区,只能采取既适应生产力水平和技术水平,又符合实际需要的经济增长方式。但是,就整体而言,一个社会在不同的经济发展时期,必然会存在一个占主导地位的增长方式,而且,在不同的经济发展时期,根据经济发展的实际需要和可能,应该适时地调整、转变经济增长方式,

选择和应用新的经济增长方式,以促进经济增长和经济的持续发展。所以,我们不得不承认,由于我们在理论认识上的偏差和经济体制所形成的积弊,也确实走了一条资源浪费、效率低下、代价高昂的经济增长道路。一方面,是由于生产力和技术落后,另一方面,是由于对社会主义制度优越性的片面认识,在地大物博、人口众多,以及人人要吃饭和人人有饭吃的观念支配下,我们采取了粗放数量型的增长方式。至少,随着生产力的发展和技术进步,我们没有适时地转变经济增长方式,以提高生产效率和资源配置效率。这不能不说是我们在经济发展过程中的重大失误。其实,对于经济增长方式的选择,人们同样具有主观能动性,它并不仅仅表现为被动地受生产力和技术发展水平的制约,人们能够创造条件促进经济增长方式的转变。

经济增长作为社会的宏观经济活动,它既决定了社会的经济发展,又受到复杂多样的因素的制约和影响,即不仅受社会的、政治的、经济的和文化的因素的制约和影响,而且受社会经济运行机制和经济活动方式的制约和影响。应该看到,在构成影响经济增长的因素中,社会分配无论是从生产力的方面,还是从生产关系的方面,对经济增长都起着十分重要的制约或促进作用。一方面,经济增长决定了社会分配的物质内容和方式。经济的增长和发展必然导致社会分配的变化,这种变化不仅表现在宏观的经济领域和微观的经济方面,而且通过政府调控和市场调控得到实现。另一方面,社会分配对经济增长和经济发展起着十分重要的制导作用,这种作用不仅表现为对经济增长的制约,而且表现为对经济增长的促进。经济增长和社会分配这种互相制约、互相促进的关系,它们在整个经济发展中正象一对运动中的齿轮,之间存在着紧密的啮合关系。

1. 社会分配会导致不同的经济增长效应

一定的社会经济形态总是包含了几个本质的制度或原则方面,即生产资料所有制的性质,社会分配的原则,社会生产的目的。而社会分配具有两种意义:其一是社会生产资料或生产要素本身的分配,这种分配决定社会的生产过程,是社会生产、交换、分配和消费的基础;其二是社会产品或产出效益的分配,这种分配是社会再生产过程的结果,它不仅决定于社会生产资料或生产要素的分配,而且反过来又影响着它的分配。社会分配总是与生产资料所有制以及由此决定的生产和劳动相联系的,而社会生产资料或生产要素的分配不仅是一种所有权的分配,而且还包含了占有和使用量的分配。因此,第一位的,也是具有决定意义的社会分配是生产资料的分配,而第二位的分配才是由于生产要素和劳动的投入带来的产出和效益的分配。在具有单一经济形态的社会中,如果每一个生产单位和劳动者个人都同一地占有社会生产资料,也就不存在占有和使用生产资料上的经济差别,那么,也就不存在社会分配的差别;而如果每一个生产单位和劳动者个人由于分属于不同的生产资料所有制,占有的生产资料的质与量不同,从而存在着占有和使用生产资料上的差别,那么,也就存在着社会分配的差别。所以,生产资料所有制不同,生产资料的占有和使用不同,必然地存在着经济利益上的差别和社会分配上的差别。一方面,当着这一经济上的差别还不能通过实际的社会分配体现出来的时候,无论是优先占有生产资料,还是较少占有生产资料的生产单位和劳动者个人都不可能积极地选择那种能更最大限度地提高经济效益,从而促进经济增长的方式去有效地使用社会生产资料。另一方面,如果社会分配的差别不是因为更有效地使用了社会生产资料,使生产资料的占有和使用达到了最大的经济效益,而仅仅是因为生产资料所有制原有的优先占有性,甚至是垄断性所带来的社会分配的差别,那么,由于这种差别的导向性,同样也不可能促进经济增长方式的积极选择。只有社会分配的差别所依据的仅仅是生产资料占有、使用的效益和劳动投入的经济效益,才能使每

个生产单位和劳动者个人通过更有效的方式使经济得到更大的增长。

2. 社会分配影响生产要素的生成和总量增加

经济增长首先有赖于生产要素,包括自然资源、资本、技术、劳动力等要素在生产系统中的整体效能和发展状况,而生产要素的配置和合理使用的效能又在根本上取决于方式的选择。从根本上说,经济增长与否是生产要素在各种可能的生产用途之间进行选择,并呈多层次、多元性的系统组合、配置和使用的结果。不仅如此,在生产要素的这种配置和使用过程中,不同的生产要素以及构成影响经济增长的因素决定着经济增长的整体效能和状况。经济能否增长关键在于生产要素的投入,在不增加投入量的情况下,要使经济增长就必须改变生产要素的组合和提高配置效益,在不改变生产要素的组合和配置效益不变的情况下,要使经济增长,就必须使生产要素有更多的投入。在计划经济条件下,从整个社会的经济运行来看,生产要素投入的直接目的就是为产出的增长,国家作为生产要素的主要所有者,与生产要素投入的直接目的具有一致性。但是,在市场经济条件下,由于生产要素不同,而且具有不同的所有者,从微观的经济主体对生产要素的投入来看,生产要素投入的报酬将决定着生产要素的生成和总量增加。也就是说,当着生产要素的所有者提供或投入了生产要素而不能得到相应的或更多的报酬或收入的时候,他就倾向于不提供或少提供,不投入或少投入生产要素,从而制约生产要素的生成或总量的增加;反之,如果生产要素的所有者提供或投入了生产要素而得到相应的或更多的报酬或收入,他就倾向于提供或多提供,投入或多投入生产要素,从而促进生产要素的生成或总量的增加。尤其是,在生产力系统中和在经济增长中,那些对生产力发展和经济总量增长的效能和作用大的生产要素或更为稀缺的生产要素如果能够得到实质的、更高的报酬或收入,那么,相应的生产要素就会有更多的生成或增加,从而有更多的投入,经济也会有更多的增长。

3. 社会分配影响经济增长方式的选择

当经济发展的目标确定之后,如何使经济更快速、更稳定的增长就成了当务之急,而对经济增长方式的选择,也就成为十分关键的了。当着一种社会分配是以效益为中心进行分配的时候,它就会导向选择一种能促进经济效益提高,从而使经济有效增长的方式来参与社会的生产和经济发展;当着一种社会分配仅仅是以劳动的量,甚至是平均的原则进行分配的时候,它就会导向选择一种如何增加劳动量的方式来参与社会的生产和经济发展,甚至,当他无论提供多少劳动量或劳动效益,他都只能得到一个平均的分配的时候,他连劳动量都不愿增加,这就更谈不上增加经济效益而使经济增长了。所以,社会分配对于经济增长方式的选择具有十分重要的作用。如果一种分配机制能使社会的生产要素得到最优配置和充分利用,从而获得最大的经济增长,那么这种分配机制就促进了经济增长和经济发展,如果一种分配机制不能使社会的生产要素得到最优配置和充分利用,从而损害经济效率,那么这种分配机制就制约或阻碍了经济增长和经济发展。

二、完善社会分配机制,实现两个结合;转变经济增长方式,实现经济增长

社会分配是一个复杂多变和多层面的社会经济问题。社会分配机制作为社会经济运行机制的一种微观形态,它有其内在的客观规律。在市场经济条件下,表面来看似乎社会分配更直接、更简单,它直接受市场的调控,其实,市场经济条件下的社会分配比计划经济条件下的社会分配更复杂、更多变。经济增长方式的转变除受社会生产力发展水平和科学技术水平的制约外,还受到经济理论和思想观念的制约,更受到包括经济体制、经济运行机制、生产要素,包括

资本、劳动力素质等因素的制约。因此,如何通过社会分配机制,创造有利于微观经济主体,即生产企业努力进行技术创新,增加技术投入,减少物质消耗,提高生产要素的使用效率,增加对经济增长的贡献;劳动者个人努力通过人力投资,提高自身素质,同时,增强个人货币收入向生产要素即资本的转化,以提高对经济增长的贡献,等等,就成为经济增长方式转变中的一个至关重要的问题。

现在实质性的问题就是怎样解决经济增长方式和社会分配的更紧密、更有效的结合,其中,社会分配与要素投入和效益增长的结合,社会分配与政府调控和市场调控的结合则是十分关键的。

1. 在建立社会主义市场经济体制过程中,不仅要改革和重构生产资料所有制结构,而且要优化对生产资料的占有形式和使用权益

一方面,在生产资料公有制内部,在生产力不发达,市场主体状况和劳动者的技能与素质差别很大的情况下,并不是每一个生产资料的占有者和使用者,即每一个企业和社会成员都能有效地利用社会生产资料和国有资产为社会创造财富,因而会使生产资料或生产要素产生不同的效率。这就要求必须把生产资料或生产要素交给能代表社会一定发展时期生产力最高水平和生产力发展方向、富有管理水平和活力的生产者、管理者 and 劳动者来优先使用,以创造新的生产力和经济增长;另一方面,在社会范围内,生产资料公有制除采取全民所有制和集体所有制形式外,还必须采取多种所有制形式,发展多种经济成份,既适应不同的生产力发展水平和不同的生产资料所有者的利益需要,又促进经济增长方式的竞争和创新。

在生产资料的占有、支配和使用问题上,一定要改变过去那种部门使用即全民所有,全民所有即垄断使用的错误认识和做法。全民所有不等于全民使用,更不等于垄断使用。现在社会议论颇多的某些垄断经营的行业所带来的高收入,正是这种全民所有的生产资料由行业垄断使用的结果。因此,在生产资料公有制的基础上,社会对生产资料的分配必须遵循所有权和经营使用权分开原则,明确生产资料的产权和使用国有生产资料的责任关系。为了实现对生产资料的更有效的利用和保证国有资产的保值与增值,社会必须把生产资料和国有资产交给代表社会生产力和科学技术最高水平与发展方向、富有管理水平和经济活力的企业和管理者、劳动者来优先使用和管理,以创造新的生产力和社会财富。为此,国家必须使所有权和经营权分离,并赋予企业和管理者以经营自主权,使企业成为独立的面向市场的生产者和经营者。这样,在企业和社会成员之间就存在着优先使用与管理生产资料和国有资产以及不断进行企业与劳动力组合的竞争。重构所有制结构的目的是协调和强化市场经济的合作与竞争关系,为每一个商品生产者和经营者,为每一个劳动者提供优化的合作与竞争的环境,以及同等的合作与竞争的条件与机会。这对转变经济增长方式是十分重要的。

2. 在市场经济条件下,社会分配必须以效益为原则,形成推动经济增长的强有力机制

经济增长的目标之一,就是经济效益的提高。市场经济是建立在经济主体和个人利益基础之上的,市场经济的基本特征之一,就是它的高效性。市场机制推动着市场主体永不停息地追求和采用新技术,开发新产品,努力争取个别劳动时间低于社会必要劳动时间。不仅如此,市场主体随市场供求关系的变化、价格涨落而采取的市场扩张或收缩行为,能把资源引向经济效益高、社会急需发展的产业或部门,起到调整产业结构和产品结构的作用,从而有利于宏观经济效益的提高。

改革开放以来,社会分配的原则虽然没有根本的变化,但分配的格局已经发生了很大的变

化。国家统计局的统计数据表明,国家收入占国内生产总值的比重由 1978 年的 31.6% 下降到 1990 年的 14.5%; 而城乡居民个人和集体收入分别由 49.3% 和 19.1% 上升到 61.7% 和 23.8%。同时也拉开了个人收入的差距。因此,在现实生活中,许多人都感觉到收入差距有越来越扩大的趋势。据有关专家估计,目前我国年收入在 5 万元以上的有 500 多万户,个人家庭财产在百万元以上的约有 100 万户。但是,如果分析这种收入者的阶层,就不难发现,其中的一部分高收入者的收入,并不是社会分配机制完善的结果,甚至不如说是社会分配机制不完善的表现。至少这种社会分配并没有主要以效益为根据,因此没有更多的导向影响经济增长方式的转变以及对经济增长的贡献。当然,在由计划经济向市场经济的转轨过程中,由于不同时期各种经济政策的多向制导和经济活动空间与时间的不同作用,由于不同产业和部门的生产与经营的水平与状况不同,收入差距是客观存在的。但是,这种收入差距最终存在的理由,或者说根本的依据,只能是由效益而导致的差距,即由劳动投入的效益差距带来的收入差距;由劳动者个体智力、教育以及技术等能力转化成的效益差距带来的收入差距;由按照上述生产资料优先占有、使用原则而占有、使用生产资料或生产要素形成的效益差距带来的收入差距。所以,加强对社会分配的宏观调控,完善社会分配机制,以促进经济增长方式的转变,是一项刻不容缓的工作。

3. 社会分配不仅要导向增加经济效益,而且要导向提高人力资源的质量

就经济增长而言,生产要素中的物质资本的数量投入当然十分重要,但生产要素中人力资源的改善,即人的知识、能力和整体素质的提高,比起物质资本的增加对经济增长的作用要重要的多。现在人们常说市场经济的竞争最终是人才的竞争,许多实证分析也显示,劳动和资本的增加,尤其是知识和人力资本的增加是经济增长最重要的源泉。因此,经济能不能增长,经济增长方式能不能转变,关键还是科学技术水平和劳动者素质的提高。在经济增长方式中,最具决定意义的是配置生产要素和创新技术的能力,人力资源的作用在这里不仅表现为它能最大限度地发挥生产要素的潜力,从而最大限度地创造经济效益,而且还表现为它本身就能成为生产要素的增量。

有劳动和投入的差别就会有分配的差别,有效益和贡献的差别就应有收入的差别。过去,我们虽然实行并强调按劳分配的原则,但事实上却执行了一种公平分配,甚至是平均分配的原则,因为,从对社会主义制度及其优越性的认识出发,劳动者收入的差别,尤其是贫富的差别是不允许存在的,如果这种差别存在,甚至差距很大,那将是十分危险的,因此,过分强调平均,极力缩小社会分配中的差距,就成为长期以来我国社会分配中主要的,甚至是唯一的分配原则。实践证明,这种分配结果,不仅不能“共同富裕”,反而存在着“共同贫穷”;而且严重损害了经济效益。我们理论界和实际部门多年谈论的收入分配中的“脑体倒挂”问题,就是这种分配方式所产生的最严重的弊端之一,即所谓“科星不如歌星”、“搞导弹的不如卖茶叶蛋的”。这样一种分配体制,不可能在更大的程度上促使人力资源的转化和提高。

4. 完善社会分配机制,促进生产要素或资源的效能转换

在市场经济条件下,经济增长的一个关键环节,就是生产要素的市场调节和效能转换。就目前情况看,微观经济主体所具有的市场主要还是消费品市场,而关系到经济主体发展和经济增长的资本市场、技术市场、劳动力市场等还没有得到很好的发育,比如,由于没有健全的资本市场,经济主体需要钱不能从资本市场上获得,其生存就处于十分脆弱的地位。因此,资金始终成为企业最头痛的问题,也是现在企业发展首要的制约因素。如今的问题是,如果还仅仅把劳

动量的多少作为社会对个人分配和收入的主要的,甚至是唯一的依据,那么,社会分配所影响的就只能是劳动者个人对劳动量的投入,并不会更多地影响到生产要素或资源的转换。同时,由于劳动分配所形成的收入更多的是用于消费,并不能更多地形成资本,进行生产性投资,因而也不能更多地影响生产要素或资源的效能转换。

要使经济更有效地增长,一方面要使生产要素本身的作用或潜能得到充分发挥;另一方面要促使生产要素或资源的效能转换。这两个方面都与社会分配机制密切相关,并有赖于社会分配机制的完善。当社会是以效益为中心进行分配的时候,生产要素本身的作用或潜能就有可能得到充分发挥;当社会不仅以效益为中心,而且不仅仅以劳动产出的效益为中心,还包括以资本、技术等生产要素的产出效益进行分配的时候,生产要素或资源就有可能转换它们的效能。比如说,当个人获得的货币仅仅是一种劳动的收入,并用于消费,人们充其量会把多余的货币存入银行,不太可能进行生产性投资,而如果个人的收入不仅藉于劳动及其效益,还藉于财产或资本,那么,个人获得的货币就有可能以资本的形式投资到社会的生产领域,甚至不同部门的资本收益还会导致这种资本的迅速移动。这表明,劳动或资本的收入可以通过财产积累或资本的形式成为新的收入来源,而且,新的收入来源所创造的收入又可能以新的生产要素或资本投入到经济的增长中。因此,在市场经济条件下,个人资本的形成和转化对经济增长不仅是必须的,而且是不可能回避的现实。所以,在理论上和实际的生活中,都有一个允许甚至鼓励个人资本生成和转化的问题,也就是说,要通过社会分配鼓励生产要素或资源的效能转换,以扩大生产要素或资源总量,促进经济更快、更有效地增长。

5. 重视政府和市场对社会分配的双重调控,保证社会分配对经济增长方式选择以及经济增长的促进作用

我们讲经济增长,首先是指宏观经济增长。宏观的意义在于,现实的经济增长是整个社会的经济增长,相应的经济变量数、平均数等也表现为全社会的总数,或者说,生产、交换、分配、消费量都表现为一个全社会的总量。在计划经济条件下,整个社会经济表现为一种行政的、直接的、全面的宏观调控,而现在,无论是对宏观的经济,还是对整个经济增长,包括对社会分配,还象原来那样仅仅用这种行政的、直接的调控方式或手段,已经不能适应经济和生产发展的需要了,而且这也违背我们建立社会主义市场经济体制的初衷。但是,社会制度仍然决定了作为执行国家职能的政府调控社会分配的必要性,尤其是社会分配还不能在全社会范围内同时实现“等量劳动领取等量产品”以及存在不同的分配形式的情况下,作为政府对社会分配的调控就是十分重要的。政府调控社会分配,主要任务就是在效率优先、兼顾公平的原则下,做到:(1)适时制定分配政策;(2)努力完善分配机制;(3)严格规范分配秩序;(4)担负社会最终分配的责任。

对于社会分配,仅有政府调控是远远不够的。在市场经济条件下,社会分配作为一种经济活动必然表现为一种市场行为,作为一种社会劳动及其成果的交流,它必然表现为受市场调节的经济效益的交流,作为一种经济效益的分配,只有在市场的调控下,才能在根本上得到实现。因此,市场调控社会分配具有必然性。市场调控社会分配,主要的功能是:(1)通过劳动力市场配置调节劳动力资源收益;(2)通过“看不见的手”调节社会劳动成果收益;(3)通过生产要素或资源市场配置调节资源收益;(4)通过调节分配效益实现社会分配的最大合理性。

(责任编辑 王 冰)