

# 略论西北地区资源主导型 经济发展战略

单纬东

一个地区经济发展的快慢、效益的高低,在很大程度上取决于能否正确选择符合本地特点的经济发展战略。我国改革开放以来,西北地区同全国一样经济得到了较大的发展,但却存在着与东部地区差距逐步拉大的趋势。只有选择资源主导型经济发展战略,才能适应经济落后而资源富集的西北地区生产力发展的客观要求,更重要的是它能够促进西北地区缩小与东部地区的经济差距,实现经济持续发展。

## 一、西北地区选择资源主导型经济发展战略的背景

资源主导型经济,是以资源开发和加工利用为主的经济,并以此牵动整个产业结构、企业组织结构的调整,发挥引导、带动和扩散效应。众所周知,西北地区虽然经济基础比较薄弱,但自然资源,特别是能源、矿产资源却十分丰富。许多资源无论是储量还是开发条件,都名列全国前茅,成为我国现代化建设的资源宝库。改革开放的十几年中,西北地区在经济发展方面,在努力建立起符合本地特点的经济结构方面都进行了种种探索,积累了宝贵的经验。最重要的一点就是西北各省区在制订经济发展战略时,大都自觉或不自觉地选择了把资源优势转为经济优势的战略,构造资源主导型经济,并取得了相应的建设成就。我们认为,从西北地区的客观实际考虑,选择

这一发展战略是振兴西北经济,并使经济得以持续发展的希望所在。

为什么西北地区各省区会选择近乎相似的发展之路?这是西北经济发展的客观条件决定的。

### 1. 相近似的发展环境

西北各省区有着相近的区位条件、社会习俗和传统文化,都属以能源、原材料工业为主导的重型经济结构,少数民族人口所占比重较高,现有的经济实力相差不大等,这些是它们走上相似发展之路的前提。

### 2. 能源、矿产资源的优势地位

西北地区的最大优势在于拥有丰富的自然资源,各省区能源、矿产资源兼富的优势地位是其它地区无法比拟的。而社会主义的市场经济客观上要求任何一个地区都没必要也不可能求全发展,只能发挥自己的比较优势,强化自己的主导产业。正是由于这种资源相对丰裕的区域生产要素特征,西北各省区在经济持续发展中,只有选择资源主导型经济发展战略才能在市场竞争中站稳脚跟,找到位置。使西北地区通过资源开发,确定本地区在全国区域分工中的地位。

### 3. 与东部联合与协作的需要

正确处理与东部的关系,是我国经济建设和生产力布局中的一个战略性问题,西北地区的大规模资源开发,离不开东部地区经济技术力量的支持,但

如果没有西北丰富的资源作后盾, 东部地区的发展也难以持久。随着资源配置的市场化, 西北地区构造资源主导型经济, 将利于推动西北与东部的联合与协作, 使两者各展所长, 形成合理的区域分工和地区经济结构, 经济社会才能得到协调持续发展, 民族团结和社会稳定才能得以保障。

#### 4. 现有产业结构转换的要求

我国的生产力布局曾在“一五”计划和“三线”建设时期两度西倾, 这不仅建立了西北的近代工业, 为西北地区的经济发展做出了重大贡献, 同时也造就了一批大多与当时生产要素特征相悖的企业。随着社会主义市场经济的逐步确立, 结合西北生产要素的区域特征, 确定资源主导型经济战略, 以开发和利用资源为中心来调整产业结构, 不仅是这一地区产业结构转换的内在要求和基本方向, 而且也为国内产业结构的协调起到积极的促进作用。

## 二、西北地区实施资源主导型经济发展战略的制约因素

随着我国经济体制改革的深化, 西北地区在实施资源主导型经济发展战略中曾遇到了一些制约因素, 主要表现在:

#### 1. 观念的制约

观念上的制约是西北地区在实施资源主导型经济发展战略的过程中收效不甚显著的主要制约因素之一。从区位条件来看, 西北地区处于内陆腹地, 闭塞的地理环境成为对外开放和交流的硬约束。同时由于长期受着自然经济的影响, 旧的单一的计划经济体制在人们的头脑里积淀很深, 等、靠、要的思想意识根深蒂固, 符合商品经济规律的经济活动与他们内心占主导地位的产品经济思想极不合拍。正是由于受这种观念的制约, 使西北在实施资源主导型经济发展战略的过程中, 仍有不少同志把发挥地区优势和构造资源主导型经济的战略理解为有什么资源就发展什么工业, 把发展门类齐全的地方工业体系作为地区经济发展追求的目标, 这是对资源主导型经济发展战略实质的极大误解。

#### 2. 财力拮据的制约

西北地区资金严重不足是资源开发和利用中又一主要制约因素。长期以来, 西北的经济基础一直比较薄弱, 本身的“造血”机能很差, 多方原因使西北财力拮据的现实很难在短期内得到缓解。再加之过

去的几十年中, 国家对西北资源开发集中财力支持的范围不广, 力度不大, 地方财政又难以支撑生活和建设的双重需求, 导致包括对基础设施等建设方面急需投入的缺口很大, 实施资源主导型经济发展战略的步履十分艰难。

#### 3. 价格的制约

几十年来, 西北地区希望通过资源开发, 为东部输送能源和原材料, 以求得经济协调发展。然而在国内价格体系发育不完善的情况下, 能源、原材料的低价输出和加工业产品的高价购进使西北地区蒙受了双重利益流失。在这种情况下, 西北搞优势资源的开发, 最大的收益者是东部, 而西北并未得到真正的好处。

#### 4. 人才和技术的制约

在市场经济条件下, 人才作为一种资源, 必然随着经济的流向而加速流动。在当今人才、技术激烈竞争的年代中, 由于受主客观条件限制, 西北在吸引人才、引进先进技术方面已明显处于劣势。人才外流的现象十分严重, 这对本身人才短缺的西北而言, 无疑是雪上加霜。人才缺乏、技术力量薄弱又反过来制约着资源主导型经济发展战略的进一步实施。

## 三、选择资源主导型经济战略, 促进西北经济发展的对策

综上所述, 我们认为西北地区改革开放、经济发展的实践和国内外一些地区经济开发的历史经验, 为西北地区的经济发展提供了宝贵的启示, 那就是资源丰富的西北地区必须在资源开发的深度和增值上大做文章。

应该承认西北地区实施资源主导型经济发展战略受到诸多因素的制约, 走资源主导型经济之路会异常艰难。然而在市场经济取代计划经济的大潮中, 再艰难也非走不可。只要努力去创造条件, 寻求正确的途径和措施, 就会取得满意的结果。所以, 今后继续通过实施资源主导型经济发展战略, 来不断提高资源开发的层次和增值程度, 才是调整和优化西北产业结构的基本方向, 才是治穷致富、振兴西北、尽快缩短与东部地区经济差距的根本途径。为此, 必须在以下几方面作出特殊的努力。

#### 1. 充分认识资源主导型经济的内涵

从西北经济实现工业化的历史任务发展的眼光看, 在今后的一段较长时期内, 继续实施资源主导型

经济仍是西北经济发展的战略抉择。但首要解决的问题是必须统一对资源主导型经济发展战略的认识,资源主导型经济是以资源开发和加工利用为主的经济,所以在构造资源主导型经济的过程中,必须恰当地选择主导产业、支柱产业和基础产业,最终形成主导产业、支柱产业、基础产业相互促进、协调发展的经济格局。根据这一基本要求,西北各省区今后既要瞄准优势资源,强化开发力度,调动各方面的积极性;又要依托现有基础,充分发挥现有企业的作用,把企业产品结构调整、技术改造同开发利用优势资源结合起来,最大限度地释放现有资产的潜能。

当然,构造资源主导型经济,也需要一个动态的演进过程。需经历由资源开发的起步阶段至资源开发增值与加工增值相结合阶段到资源综合利用阶段,最终使资源发挥出最大经济效益。目前,西北地区通过十几年的集中资源开发,已具备了一定的发展基础。但由于主客观原因的制约,三个阶段的转换、促进产业结构升级、提高资源开发和利用效益方面进展迟缓,今后必须在这方面狠下功夫,才能保证西北经济的持续发展。

## 2. 树立市场观念,正确贯彻“两个根本转变”

西北地区在实施资源主导型经济的进程中,必须树立商品经济的观念,努力克服那种盲目追求自成体系的自给自足倾向。我们认为:在西北转变经济增长方式,主要应强调质量和效益。如果不用商品经济替代产品经济,不随经济体制的转变更新观念,不跟上经济发展的潮流,提高质量,强调效益便无从谈起。实现资源主导型经济三个阶段的转换、促进产业结构升级、提高资源开发利用效益的道路也就难以顺畅。所以只有破除产品经济和计划经济中的一些不利于经济发展的旧观念,真正以质量为本,以效益为中心,以市场为导向,发挥市场在资源配置中的基础性作用,把实施资源主导型经济的战略同国家两个根本转变的改革整体进程协调起来,方能改变计划体制下能源、原材料工业长期处于低利低效的状况,促进西北进一步发挥资源优势,调整和优化经济结构,实现资源的有效配置,创造出较好的经济效益。

## 3. 进一步完善西北经济一体化的进程

加强西北区域经济发展一体化,是社会主义市场经济发展的需要,也是西北地区几十年经济建设实践的总结。西北各省区现有的交通、通讯、人才、技术、基础设施等都比较薄弱,但各有优势,可取长

补短。考虑到各省区在历史、社会文化、资源条件、经济结构、民族构成、现实发展水平等诸多方面基本类同的客观事实,今后应从思想上彻底摒弃自成体系的求全意识,加大联合规划、联合调整、联合改造、联合开发的力度,加强协作、互惠互利,通过整体区域经济发展来促进和带动各省区经济的迅速发展。

## 4. 设立西北投资基金,广辟筹资渠道,增强地方自我滚动的能力和活力

资金是建设的重要推动力,西北地区由于经济基础薄弱,财力拮据已严重影响到资源主导型经济战略的实施。鉴于目前西北地区在许多方面难以得到国家集中财力大力支持的情况下,今后更要积极挖掘自身潜力,努力改善投资环境,借鉴国内外的成功经验,更多地在民间资金上想办法。逐步完善筹资、融资机构和政策,成立西北投资基金等,用这些措施来缓解资金短缺状况,以增强自我滚动的能力和活力。同时,从发展西北的战略和现实经济实力考虑,国家也应从中央财政总盘子中切出一块,增加对西北地区的专项投入,扩大和增加一批专门项目,加大对西北地区扶贫开发的深度,扶助提高西北地区的造血能力。

## 5. 重视产业的技术升级,加大专业人才的培养力度,全面提高劳动者的素质

资源主导型经济发展战略实施的成功与否,关键在于产业的技术升级问题。而这一产业技术升级必须依靠在优势资源开发和适度发展加工业的过程中实现。所以要精心培植具有西北地区特点的优势产品,逐步延长产业链条,发展精细加工,提高技术密集型产品和最终产品所占比重,积极组建高新技术为支撑的紧密型企业集团,形成合理的产业群和产业链,使西北地区既有劳动密集型产业,也有资本密集型产业,同时又有技术密集型产业。从而使产业结构既多样化,多层次化,又不断升级。

要顺利实现产业技术升级,人才是关键。长期以来,人才特别是高科技人才的严重不足困扰着西北经济的发展,更直接影响产业技术升级。所以今后要把人才的培养作为一项战略任务来抓,提高人才培养的广度,并逐步提高培训的层次,以便提高人才培养的质量。采取各种途径,尽快提高劳动者的素质,对西北地区而言显得尤为重要。

(责任编辑 王冰)