

# 加快开放开发武汉 是关系中国两大战略全局的选择

伍新木 李光 张秀生 宋栋

世纪之交的中国区域发展，有两个关系全局的战略：一是继续发挥中国经济优势区域的优势，缩小中国与发达国家的经济差距；二是重视支持内地的发展，实施缓解国内差距扩大的政策，缩小中国东中西部地区的差距。

## 一、加快开放开发武汉是继续发挥经济优势、区域优势的战略抉择

(一) 世界经济的一体化、区域化与多元化格局

随着生产社会化的发展，随着科技进步步伐的加快，世界经济的发展呈现出明显的一体化和区域化、多元化的二重发展趋势，具体表现为一体与多元、自主与开放、稳定与发展、互补与排他、依存与制约、合作与竞争既对立统一又双向并进。

世界经济格局演化的总趋势是经济一体化。它表现为区域经济的一体化，进入 90 年代以来，区域性经济组织几乎涵盖了所有国家；表现为世界经济一体化，主要是指跨国的经济活动不断增长，经济要素国际间的移动不断加快；还表现为经济体制的一体化，即绝大多数国家逐步建立了市场经济体制，国际经济活动越来越普遍遵循国际惯例，国际经济机构和组织的作用日益加强。经济一体化，意味着各国、各地区的经济活动日益从

属于世界市场，生产的国际分工和协作向纵深发展。

正如列宁所讲的垄断不排除竞争，反而使竞争在更高层次上进行，竞争更加激烈一样，在国家之间、地区之间相互依存，形成和强化世界经济一体化的同时，国际竞争也日益激烈。在国际竞争激烈的背景下，许多国家和地区纷纷组织经济共同体，力求保护自身的利益，这一过程既是经济一体化的表现，促进了世界经济一体化的发展，同时也是世界经济多元化的表现。就发展水平和成熟程度而言，欧亚美三大经济区鼎立的局面初具轮廓，国际经济的多中心和多元化发展是世界多极化的经济基础，多元化的格局必然会使竞争更加激烈。

伴随着世界经济一体化的国际竞争，这种竞争的内容、形式、手段都发生了重大的变化。竞争对象已由领土为主变为财富为主，竞争手段已由战争为主变为贸易为主，进而由贸易为主变为高科技渗透垄断为主；决定竞争胜负的关键因素已由军事力、经济力的高低变为综合国力、经济效率和人的整体素质的高低。

(二) 中国经济面临的机遇与挑战

世界经济一体化与多极化的并存，对任何一个国家来说，既是现实的挑战，又有潜在的机遇。你既是选择的主体，又是被选择

的对象。既然存在多极化,因此任何国家和世界之间都存在一种双向选择,许多国家都选择了多边外交和多边经济,遏制和制裁政策很难凑效,所以选择就是机遇,选择就是挑战。

其挑战表现为:

(1) 由于区域经济一体化对区内成员国之间削减或取消关税,对区外国家则加强贸易的关税保护,从而产生贸易创立和贸易转移两种效应。

(2) 世界经济区域化使发展中国家特别是没有参加区域一体化组织的发展中国家的贸易条件日趋恶化。这是因为各个一体化组织内部的贸易将成为成员国贸易的主要渠道,绝大多数的发达国家都参加了一体化组织;随着区域内一体化程度的加深,区域内的产业结构高级化,国际分工走向更高层次,贸易内向性也进一步加深;发达国家对发展中国家的商品需求减少,而发展中国家的主要贸易对象是发达国家。

(3) 世界经济区域化使国际竞争加剧,这表现在区域经济组织之间和内部的竞争。

其机遇表现为:

(1) 一体化经济内市场壁垒的拆除,使区内贸易得到顺利发展,这将促进区域经济的迅速增长,其发展又必然转向区外,从而推动世界经济的发展。从表面上看,经济区域化似乎是与世界经济一体化相矛盾的趋势,其实区域化是世界经济走向一体化的一个阶段或组成部分。虽然区域化对区外贸易有排斥的一面,将产生贸易转移效应,但经济的一体化将促使区域之间加强联系,使这种转移效应受到抑制。

(2) 区内市场一体化有利于实行统一的贸易管理法规制度,建立统一的产品规格和技术标准,履行统一的贸易手续,对提高贸易效率起积极作用。

(3) 世界各大经济集团内的摩擦、协调和发展,将进一步促进国际间生产要素的相

互流动和各国经济结构的重新调整。由于发达国家和发展中国家存在明显的发展阶段互补和产业结构互补,这一调整在发达国家争夺高科技领域的优势的同时,会把大量较低层次的产业转移到发展中国家。这种转移和调整,对发达国家来说既赢得了广阔的市场,又降低了结构调整成本,是极大的机遇;在后发效应的推动下,增强了发展中国家的竞争力,这对发达国家也是严峻的挑战。对于发展中国家来说,利用转移和调整来获得资金、技术和初级产业市场,是极大的机遇;但这种转移和调整无疑会强化发达国家的经济技术优势,使之处于更加有利的竞争地位,这对于发展中国家来说是更为严峻的挑战。

中国是发展中国家,中国是世界经济发展的重要支点和推动力,中国具有世界潜力最大的市场,中国的经济繁荣是世界和平与稳定的重要力量,中国面临着历史性的极大机遇,同时也面临世界发达国家经济优势科技优势的巨大压力和强权政治的压力,中国也同样面临严峻的挑战。

(三) 严峻的国际竞争挑战与发挥经济优势区域的优势

中国在国际经济格局中,与发达国家和地区相比存在很大的经济差距;中国幅员辽阔,由于历史的自然的原因,国内又存在很大的区域发展差距。在现阶段,我们要优先考虑缩小国际间的经济差距。

在国际经济一体化和多元化二重趋势的背景下,在国际竞争日益激烈的背景下,在周边国家日益竞相开放的背景下,中国参与国际竞争缩小国际间经济差距的战略选择只能是运用我国经济的比较优势,充分发挥经济优势区域的的优势,充分发挥经济优势产业的优势,充分发挥中心城市的优势,这样才能在国际经济互接互补中处于相对有利的地位。邓小平同志讲未及时开放上海是一个失误,其深刻含义即在于此。

在现阶段,以京津为中心的环渤海经济

区、以港深穗为中心的东南沿海经济区、以上海为中心的长江三角洲经济区、以武汉为中心的长江中游经济带是我国经济优势比较明显的四大经济优势区域,是推动我国 21 世纪经济发展的主驱动轴。而以武汉为中心的长江中游经济带在我国内地和整个中部的经济发展中,是具有特殊战略意义的经济发展极。武汉是我国内地最大的中心城市。武汉的工业基础产业和农业基础产业,在我国现阶段参与国际竞争中不失为优势产业,因此加快开放开发武汉是继续发挥经济优势区域优势、经济优势产业优势和中心城市作用的战略抉择。

## 二、加快开放开发武汉是重视支持内地的发展,实施缓解差距扩大,缩小东中西部地区差距的战略抉择

### (一) 解决东中西差距的主要思路

我国东中西部地区经济发展水平存在极大的差距,随着改革开放的深化,这种差距已进一步扩大,更为严重的是这种经济差距还面临着加速扩大的趋势。着手重视解决东中西部差距问题,不仅是关系到我国经济协调发展持续发展的重大战略问题,也是关系到我国社会安定民族团结国家统一的重大战略问题。解决东中西差距问题,应有正确的认识和明确的思路:

1. 中国的东中西差距是长期的自然、社会、历史因素综合作用形成的,是一个客观存在的现实;

2. 改变中国东中西差距的现状,实现东中西均衡发展也需要一个较长的历史发展过程;

3. 世界发展的历史过程表明,在以重化工业为主要特征的工业化发展阶段,区域发展的不平衡和差距扩大是个普遍规律,中国也正处在这一发展阶段;

4. 我国是一个发展中国家,还处在发展的初级阶段,应十分注重优先缩小中国与发

达国家的国际间经济差距,过早地过度追求均衡发展会使有限的财力和资源分散,这样不仅会影响优势区域的经济发展,也最终会严重地影响后进区域的经济发展。在国际经济激烈竞争背景下,我国面临加速发展、增强国力的迫切要求和压力,必然选择效率优先的原则,把继续发挥经济优势区域的优势、经济优势产业的优势和中心城市的作用当作一个关系全局的战略来选择;

5. 东中西的不平衡发展虽然是必然的,但不是天然合理的,实现均衡发展是社会主义中国的战略目标,贫穷不是社会主义,不坚持共富的目标,不努力实现共富的目标也不是社会主义,所以从现在起就应高度重视东中西的均衡发展问题,就应该正视和支持内地的发展,就应着手实施缓解差距扩大的有效政策和措施,逐步缩小东中西部的经济差距,这也是一个关系全局的战略抉择;

6. 应该坚持积极均衡的发展原则,在发展中求均衡,以加快中西部的发 展求均衡,不是减轻东部的发展速度和效益,坐等中西部的追赶消极地求均衡;

7. 东中西的速度均衡发展固然重要,东中西的区域合理分工协调发展更为重要,在计划经济的长期影响下,我国区域经济缺乏明确分工,存在严重的结构同构,既缺乏水平分工,又缺乏垂直分工。在社会主义市场经济条件下,坚持在明确的区域分工、产业分工和市场分工的前提下,以互补、互利、互促求均衡协调发展;

8. 加快中西部的经济发展,也应有重点,也应坚持充分发挥中西部地区的经济优势区域的优势、经济优势产业的优势和中心城市的优势的原则,如中西部的能源产业、农业产业、旅游产业就有明显的优势。

(二) 武汉是解决东中西部差距战略扁担的重要支点

长江上中下游之间的经济差距基本上是我国西中东三大经济地带差距的缩影。解决

中国的东中西部差距问题, 南北问题, 有多种战略选择, 唯有选择长江这一战略扁担, 这一杠杆, 是最理想的选择。

长江是华夏文明的发源地之一, 是中华民族文化延续与创新的母体; 长江经济带是中国经济最发达的地区之一; 是国民经济发展的核心主干区; 是中国最大的农业优势区; 是我国重要的工业发达区; 长江经济带资源丰富, 具有自然资源与人力资源双重组合的整体优势; 尤其作为现代化经济战略性与生命性资源之一的水资源富集, 是其最具优势的资源; 长江经济带拥有中国最广阔的内陆腹地和发展空间, 占据横贯东西、连接南北、通江达海、广聚海内外经济“势能”的区位优势, 其经济增长能量可沿长江流域传递、扩张并覆盖全中国; 长江经济带集“黄金水道”和“黄金海岸”于一身, 对外开放有海陆东西双向开放的贸易通道可供利用, 是我国内陆走向世界最大通道, 是中国经济与世界经济全面接轨的关键地带; 长江经济带是中国交通通讯最便利、城镇最密集的巨型带, 经济开发与对外开放具有强大的辐射力和连锁式推进力; 区域内众多的城乡人口和庞大的城乡产业, 为其开发开放提供了巨大的市场容量; 长江经济带有悠久的开发开放历史, 具有强大的开发开放惯性和成熟期的开发开放优势; 长江经济带是我国实现东西共富、经济全面振兴的战略扁担区, 开发开放长江将对中国社会经济发展起到平衡、稳定、安全和统一的作用。

长江这条巨龙, 上海是龙头, 重庆是龙尾, 武汉是龙身, 只有龙身崛起, 才有巨龙腾飞。加快开放开发武汉的战略意义在于: 武汉有特有的区位优势, 得中独厚, 不仅可以承东启西, 还可以南进北上, 襟三江带五湖, 向东西南北辐射, 并且无发展的屏障, 是缩小东中西差距理想的战略扁担的重要支点; 它有良好的基础设施, 水、陆、空立体运输综合条件优良, 我国几纵几横交通大动脉交

汇其间, 通江达海使它既具有沿海的优势, 又具有内地的优势, 是国家加大投资和对外开放吸引境外投资的良好场所; 它有发达的工农业基础, 且工业农业的发展协调, 它的农业产业和工业基础产业是我国的优势产业; 它既有丰富的自然资源, 又有高素质的人力资源, 它还有广袤的腹地, 稳定的环境容量, 不存在高风险性灾害, 是我国国民经济赖以持续发展的重要支撑地带; 它有自身容量极大的城乡市场, 又有便于辐射全国和世界市场的条件, 它对外的依赖度小, 受地缘政治和民族宗教问题干扰小, 是政治、经济、社会比较稳定和安全的地带, 这里适合国家投资关系国计民生的重点产业、垄断性产业和民族经济的主体产业。总之, 武汉是优势十分明显且多重优势重叠的经济优势区域, 武汉有优势十分明显的优势产业, 武汉是内地最大的中心城市。继续发挥经济优势区域的优势是一个战略大局, 注重东中西地区的均衡发展也是一个战略大局, 加快开放开发武汉同时符合这两个战略大局。

### 三、加快开放开发武汉的对策建议

80年代以后, 由于国家对沿海地区的政策倾斜, 对包括武汉在内的内地城市的投资相对减少, 武汉的财政政策偏紧, 周边地区的主要城市的崛起, 体制关系的不顺以及武汉市自身工作等主客观方面的原因, 武汉的相对地位位次后移, 功能衰减。现在注重优势区域, 偏重沿海, 忽视了武汉; 现在注重中西部, 偏重西部, 跳过了武汉, 武汉面临“两头失去”的危险, 所以加快开放开发武汉刻不容缓。

#### (一) 应赋予武汉省级经济管理权限

在现行体制制约下, 经济优势区域和中心城市很难充分发挥辐射和集聚作用, 在全国各大经济优势区域中, 唯有长江中游经济优势区域的中心城市, 内地最大的中心城市

武汉不具有省级经济管理权限。把计划单列视为计划经济体制的产物予以取消是一种误解，计划单列的初衷是为了更好地发挥中心城市在经济区域中的城市中心作用。为了有利于区域经济的形成和发展，有利于中心城市作用的发挥，有利于社会主义统一大市场的建立，应赋予武汉省级经济管理权限，赋予武汉不同于一般大城市的经济管理权限。

(二) 应淡化行政区划，加强经济联合，强化区域合作，加快长江中游区域经济的发展

淡化行政区划，强化区域经济，发展区域分工和协作，建立统一市场是一种历史潮流，区域经济的形成和发展十分有利于强化中央的宏观调控。

发展区域经济、建立统一市场应靠新的经济机制，即一靠市场的力量，二靠中央政府的力量。中央政策应采取切实可行措施支持完善健全各类跨地区的经协机构；中央政府应强化区域分工、合理布局经济的实施能力；中央政府的宏观调控机构设置应打破一省一市的行政区划界限，按照市场经济规律的要求和经济的内在联系，按照充分发挥区域经济和中心城市作用的原则进行设置。

(三) 应在武汉建设新型的内地特区，营造内地香港

沿海特区的作用和功能无法代替内地特区。内地特区的主要功能应是外引内射，主要特点应是双向开放，主要手段应是靠改革开放的优先试验权。武汉虽是开放城市，但武汉的开放是滞后的开放，是全国已全面开放后的开放，在现行体制下，只有在武汉建立内地特区，才有利于更好地发挥长江中游经济区的中心城市的作用，有利于建成国际大都市——内地香港，才有利于在中西部更好地发挥集聚和幅射作用。

(四) 武汉市应加大转变观念、转换角色、调整结构、转换功能的力度

区域布局决定区域分工，区域分工决定区域角色，区域角色决定区域结构，区域结构决定区域功能。武汉应认识自己在中西部经济发展中的战略位置。武汉市应认识自己是汉江龙头、湖北龙头、长江中游经济区的中心城市的角色和功能。武汉市应加大对内开放、对内幅射，西进扩展的力度；应加强区域辐射、区域网络、综合整体配套基础设施的建设；应加快经济的所有制结构、产业结构的调整。

(五) 武汉市应加快制造业、金融、商贸、交通通讯、科技五大中心建设的步伐

现代城市是经济集约集聚的结果，它的成长和作用植根于集约效应、集聚效应和规模效应之中，城市高效率地利用基础设施和公用设施，因而大大节约了社会活动、经济活动的公共成本、管理成本，还大大提高了社会活动、经济活动的效率和人们的生活质量，这就是城市之所以是现代文明标志的原因。一个城市只有一、二产业它不一定是中心城市，一个城市没有一、二产业而有发达的第三产业，它可能是个功能很强的中心城市。所以建设五大中心是发挥中心城市作用的需要。

在功能上，武汉的五大中心不仅仅是为城市自身的需要服务，而主要是为区域服务，为中西部区域服务；在建设方式上，应突破行政区划和隶属关系，实行共建、共管、共用，利益共享；在经营方式上应按市场原则、商业原则、企业化原则、业主制原则运行。

武汉市是一个优势多重、优势重叠的特大城市，武汉市迎来了新的历史性发展机遇，武汉市的强盛之日，就是长江中游、中国中部崛起之时，长江巨龙的腾飞一定会迎来中华辉煌的世纪。

(责任编辑 杨宗传)