

论转变经济增长方式

曹玉书

一、提出转变经济增长方式的背景

转变经济增长方式,是中国今后一个历史时期经济发展的主要任务,是动员和引导全国人民共同努力的奋斗目标。

转变经济增长方式的提出,可以追溯到本世纪的中叶。早在 60 年代,原苏联的一些经济学家就曾提出,要保持经济的不断增长,必须改变粗放式外延型生产经营方式,走集约化的内涵式增长道路。原苏联政府也曾提出要向集约化增长方式转变的要求,并制定了一系列措施。但是,由于种种原因,原苏联的这一政策目标并未实现。

我国改革开放以来,一直在探索走出一条好的经济发展的路子。在指导思想上,逐渐确定了转变经济增长方式的思路。早在 80 年代初,经济学界在总结我国前 30 年经济建设经验教训时,就提出了扩大再生产要从以外延型为主向以内涵型为主转变的经济发展战略。1981 年,国务院提出能源建设的十大方针,其核心就是要走速度不那么高、经济效益比较好、人民得到实惠比较多的经济发展的新路子。党的十二大、十三大和十四大都强调提出了要以经济效益为中心,把经济发展转到主要依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道。多年来,在全国人民代表大会通过的政府工作报告中,都反复强调要调整结构,加快技术进步,提高经济效益。

应该指出,在“文化大革命”结束以后,

中国共产党曾提出两个转变:一是整个工作转到以经济建设为中心的轨道上来;二是经济发展转到以经济效益为中心的轨道上来。经过十几年的实践,现在看来,第一个转变完成得很好,而第二个转变的效果则不明显,增长方式并没有从根本上得以改变,某些领域甚至更严重了。

1995 年,在研究起草十四届五中全会《建议》的过程中,提出了一个突出的问题:今后 15 年,中国的发展应该采取什么基本思路?中央从年初就部署各部门、各地方认真研究意见。各方面进行了广泛的调查研究,从各个角度,对未来 15 年的发展提出了意见和建议。

国家计委认真地总结了建国以来特别是改革开放以来中国经济发展的经验教训,深入地分析了经济发展中存在的矛盾和隐患,明确地提出了中国未来 15 年的发展必须加快转变经济增长方式,提高国民经济整体素质。为实现经济增长方式的转变,还得实现另一个转变,必须通过经济体制的转变,来促进和保证经济增长方式的转变。这样,逐渐确定了十四届五中全会的基调:中国今后 15 年的发展,核心是大力推进两个根本性的转变。于是在《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》中明确提出:“实现‘九五’计划和 2010 年的奋斗目标,关键是实行两个具有全局意义的根本性转变,一是经济体制从传统

的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，二是经济增长方式从粗放型向集约型转变，促进国民经济持续、快速、健康发展。”在1996年3月召开的第八届全国人大第四次会议上，通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》，进一步明确提出，“积极推进经济增长方式转变，把提高经济效益作为经济工作的中心。”“转变经济增长方式是经济建设和长期战略任务。‘九五’期间，要切实将经济工作的着重点放在转变经济增长方式上，取得明显成效”。并提出了7条政策要求。这样，以转变经济增长为重点的发展思路，则被赋予具有法律效力的地位。应该指出，《建议》和《纲要》对转变经济增长方式的阐述是有突破性、开创性的。

二、跨世纪发展的战略选择

转变经济增长方式是我国经济发展进入历史新阶段的客观要求。经济增长方式是一定历史条件下的产物。它受到经济发展阶段和生产力水平的决定。新中国建立40多年来，特别是改革开放以来，经济的发展是相当快的。我国的经济的发展，大体可以归纳为三个阶段：一是农业的发展，基本解决了广大人民的温饱问题，打破了那种认为中国人自己解决不了吃饭问题的神话；二是工业品生产出现了买方市场，打破了科尔内关于社会主义必然是短缺经济的定论；三是将要开始的提高经济增长质量阶段，再经过15年或更长一个时期，必将证明社会主义市场经济是促进生产力发展的先进制度。目前，已经具备转变经济增长方式的物质基础。我国的经济规模已经相当可观。1995年，国民生产总值达到57600亿元。提前两年实现了比1980年翻两番的第二步战略目标。不少重要的能源、原材料和农产品的产量已经位居世界前列。粮食、煤炭、原油、发电量、钢、水泥、化纤等重要能源、原材料产量已位居世界前5名之内。但是，由于产品加工深度浅、

附加价值低、技术含量少、能源和原材料消耗高，工业增加值却排在世界第12位，经济增长的质量和效益不理想。资金的投入产出率低，“八五”时期每百元总投资仅新增国民生产总值50元左右。1953~1980年，我国全民所有制固定资产投资增加22倍，但国民收入仅增加5.1倍。1981~1993年固定资产投资增加13.7倍，国民生产总值仅增加3.3倍，实现利税仅增加2.7倍。在生产、建设和流通等各个领域，资源消耗高、资金周转慢、损失浪费严重、经济效益低下的问题都很突出。目前，我国能源利用率仅有30%，而工业化国家为50%。随着经济规模越来越大，再主要靠消耗大量资源来求增长，是不可取的，也是难以为继的。据测算，“九五”期间，要实现年均增长8%的经济增长率，如果按照现有的能源生产和能源消费弹性系数，能源供需差率将达20%。进入下个世纪，能源供需矛盾更大。据估算，到2010年，一次能源需求量将大大超过供应能力。其中，煤炭18亿吨，石油3亿吨，钢1.7亿吨。要达到这么多的能源、原材料产量，不仅建设资金难以保证，而且将造成资源的过量开采和消耗。我国耕地、水、一些矿产等资源人均拥有量相对不足，目前一些重要资源已经相当紧张，全国300多个城市不同程度缺水，人均耕地已经减少到1.22亩，石油现已成为净进口国。资源的过度开采和消耗，还将加剧对环境的污染和生态平衡的破坏。显然，靠大量消耗和占用资源换取经济快速增长的路子，已经再也走不下去了。我们认为，在建国以后的一段时期内，为了建立比较完整的工业体系和国民经济体系，增加商品数量以解决市场匮乏的矛盾，采取外延型扩大再生产的方式是无可厚非的，这是不可逾越的历史阶段。但是，在经济规模和总量达到一定水平之后，再沿袭这种经济增长方式，必然会带来多方面的不良后果。今后14年，我们要由实现现代化建设第二步战略目标，转向

第三步战略目标。这是我国经济成长具有历史意义的阶段性变化。在新的发展阶段,要求国民经济必须保持比较快的增长速度。从我国经济发展的具体情况看,在进入经济发展新阶段后,面临着一些非常现实的问题:耕地、能源等资源短缺和开发难度加大与资源高耗型经济增长的矛盾日益尖锐;速度型扩张所导致的经济不协调,使结构失衡状态不断加剧;农业、基础工业和基础设施依然相当薄弱,对经济发展形成的“瓶颈”制约日趋严重;数量型经济增长不适应社会需求的变化,产品积压、企业之间相互拖欠问题相当突出。只有切实加快经济增长方式的转变,在不断提高国民经济整体素质和效益的基础上扩大经济总量和规模,才能求得经济的持续快速健康增长。这就要求经济的高增长率不能再主要通过靠增加资本和劳动的投入来支持,而应该主要依赖科技进步和劳动生产率的提高来取得。

转变经济增长方式是解决我国经济发展中的困难和矛盾的根本举措。我国在经济发展中始终受到部分国有企业经营困难、基础产业瓶颈制约、国家财政收入不敷出、屡屡发生通货膨胀等问题的困扰。

国有企业在历史上做出了重要的贡献,但是,由于种种原因,部分国有企业冗员过多,社会负担过重,社会保障制度不健全,经济效益不高,使经济增长的细胞缺乏活力,从根本上制约着经济发展。现在,国家每年把固定资产投资和流动资金贷款的70%以上投到国有企业。而国有企业实现的GNP增量在全部GNP的增量中不足20%。这种局面如不改变,经济发展是难以为继的。改变国有企业目前面临的困难状况,必须把国有企业的改革、改组、改造、加强管理结合起来,形成适应市场经济要求的机制,提高企业的整体素质和活力。与此同时,要给国有企业在宏观环境和政策措施上创造条件,促使国有企业切实转变经济增长方式。

财政困难,是经济运行中的一个突出问题。改革以来,财政收入增长速度远远低于国民生产总值的增长速度。1980~1994年,我国国民生产总值(按当年价格计算)年均增长17.7%,而同期财政收入年均增长11.2%。1995年全国财政收入完成6188亿元,仅相当于当年国民生产总值的10.8%。财政困难,使宏观调控乏力。财政收入不能与经济发展同步增长,除了税收征管力度不够,出台放权让利政策等方面的原因之外,主要是由于经济效益不好。从社会净产值率(国民收入与社会总产值之比,是反映全社会经济活动投入产出关系的重要指标)来看,1992年比1978年下降11.2个百分点。从固定资产的投入产出率来看,根据国际通用的边际资本产出率测算,每增加1亿元固定资产投资,当年创造的国民生产总值,“六五”期间为3.2亿元,“七五”期间下降到2.2亿元,“八五”期间又下降到不足2亿元。从企业经济效益来看,独立核算的工业企业资金利税率,1980年为25.2%,1993年下降到10.3%;每百元固定资产原值实现利税,1980年为25.6元,1993年下降到15.2元。只有转变经济增长方式,提高经济效益,才能从根本上摆脱财政困难的局面。

通货膨胀是伴随我国经济增长的突出问题。改革开放以来,我国发生了四次价格波动,也相应地进行了四次经济调整或整顿。产生通货膨胀的原因是多方面的。首先,追求产值和速度的增长方式,是推动需求膨胀的机制,也是造成通货膨胀的根本原因。1980年、1985年、1988年、1994年是物价上涨率出现波峰的4个年份,全国商品零售物价指数分别为6%、8.8%、18.5%、21.7%,而这4年的固定资产投资都大幅度扩张,分别比上年增长22%、38.8%、23.5%、31.4%,推动财政赤字扩大和货币发行过多。今后一个时期,要保持较快的经济增长速度,是抓住国内外良好机遇,发展和壮大我们自己,进

进一步增强综合国力和改善人民生活所必需的。实现这个目标，如果按照传统的粗放型增长方式，就必须大规模增加投入，那么，投资率将相当高。1982~1995年，我国全社会固定资产投资率与按现价计算的国民生产总值增长率之比约为1.4:1。按照这样的投资弹性系数，“九五”期间则需要总投资额12~13万亿元，年均投资率要高达35%以上，年均投资额将达25000亿元左右。这么大的投资需求，是国力难以支撑的。其次，食品价格过快上涨，是直接推动通货膨胀的主要原因。在通货膨胀率的构成中，有60%是来自食品涨价的推动。因此，稳定食品价格，是抑制通货膨胀的主要措施。稳定食品价格，出路在农业，而农业又恰恰是经济发展的瓶颈和薄弱环节。增加农产品的有效供给，固然需要增加对农业的投入，但是从农业本身来看，必须着眼于提高土地的产出率，依靠科学技术，发展适度的规模经营，提高劳动生产率，也就是说，必须转变农业的增长方式。

转变经济增长方式是实现跨世纪战略目标的必由之路。今后14年，是承前启后、继往开来的重要时期。在这一时期，我国将建立起比较完善的社会主义市场经济体制，全面实现第二步战略目标，并向第三步战略目标迈出重大步伐，为下世纪中叶基本实现现代化奠定坚实基础。为要实现跨世纪的战略目标，沿着传统的经济增长方式前进，既是难以为继的，也是不可取的。传统的粗放型经济增长方式，由于偏重于铺新摊子，对技术改造和科技开发与应用，则未能予以足够的重视，致使我国技术进步缓慢，生产工艺设备落后，科技进步对经济增长的贡献率不高。我国企业技术装备的总体水平大体处于国际上60、70年代的水平，工业企业设备近1/5已经老化，超期服役率近40%。机电行业的主要机械产品达到世界70年代末、80年代初水平的只占1/3，达到目前世界水平的只占5%，所需先进技术和关键设备主要

依靠进口。以集成电路为代表的电子工业与国际先进水平相差三个发展阶段。冶金工业技术装备水平比国际先进水平落后25~30年以上。科技进步对经济增长的贡献率，是决定未来经济发展的关键因素。我国目前经济增长的科技贡献率只有30%左右，不到发达国家的一半。

资源利用率是能否实现可持续发展战略的重要指标。由于长期走粗放型的增长道路，资源浪费严重。我国社会产品中物耗所占比重不断上升。工业物耗占工业总产值的比重，由1978年的64.9%，上升到1985年的67.4%，1989年进一步上升到71.7%，这一比例至今居高不下。我国单位国民生产总值的能耗为日本的6倍、美国的3倍、韩国的4.5倍。钢材、木材、水泥等“三材”的消耗强度，分别为发达国家的5~8倍、4~10倍、10~30倍。在农业方面，我国的水、肥利用效率很低。国外大多采用喷灌和滴灌，而我国仍主要采用大水漫灌，跑水、漏水严重。我国化肥有效利用率仅为30%，比发达国家低一半左右。水、土、草、森林资源被加速消耗，一些地区水土流失和沙化加剧，环境污染相当严重，全国500多个城市中，大气环境质量全面符合一级标准的不到1%。

合理的经济结构是经济持续增长的保证。可是，在粗放型的增长方式下，由于过分追求速度和数量，泥沙俱下，鱼龙混杂，客观上助长了结构扭曲。产业结构层次低，重化工业、高技术产业和第三产业比重小，一般加工工业生产能力过剩与基础设施、基础工业的“瓶颈”制约并存。目前，棉、毛纺生产设备的利用率只有75%。不少行业的企业规模过小，生产集中度过低，不符合规模经济的要求。我国有汽车厂家140个，1995年汽车产量只有150万辆，80%的厂家不足1000辆。而日本、美国等国家，一家汽车厂产量一般都是几十万辆，甚至几百万辆。世界上炼油工业生产规模平均年产500万吨，

最大的炼油厂年产 3000 万吨, 而我国 116 个炼油企业平均规模仅为 167 万吨。

转变经济增长方式是我国在国际竞争中立于不败之地的重要保证。当今世界的一个鲜明特征, 就是国际竞争越来越突出地表现为经济实力的竞争。纵观今后一个时期的世界形势, 可以概括为四大特点: 一是全球经济将改变 70 年代以来的低速增长状态, 在加速结构调整中保持较快的增长势头; 二是科技进步迅猛异常, 许多领域将出现重大突破, 特别是电子化、信息化、智能化大规模拓展, 将给人类社会经济活动的各个方面带来非常广泛和深刻的影响; 三是世界经济贸易和资本流动加快, 各国经济将进一步相互依存和融合; 四是国际间以经济、科技为主的综合国力竞争将更加激烈, “商战” 会空前尖锐。目前, 许多国家都在制定面向 21 世纪的发展战略, 企望谋求抢占科技和产业制高点, 低耗、优质和保护环境已成为许多国家追求可持续发展的重要内容。在这种国际大趋势下, 我国要进一步扩大对外开放, 更好地参与国际竞争, 面临着严峻的挑战。市场竞争, 不仅是数量的较量, 更是质量和效率的较量。我国目前许多行业、企业和产品的国际竞争力很差, 一些技术密集型的产品价格远远高于国际市场价格水平。为了使我国经济在日益激烈的国际竞争中立于不败之地, 必须大幅度提高技术水平和产品质量, 降低生产成本, 增加产品附加值和换汇能力。从国内市场情况来看, 随着对外开放的不断扩大, 国外资本大量涌入国内。1995 年底, 外商投资实际投入额累计约 1350 亿美元, 按 1 : 8.3 的汇率匡算, 合 11205 亿元人民币, 相当于 GNP 的 20%; 1995 年外商投资企业进出口总额达 1098 亿美元, 占全国进出口总额的 39.1%。此外, 还有外债余额 1000 多亿美元, 我国已成为发展中国家的第 5 大债务国。目前, 一些境外的大财团和跨国公司正在争相进入我国。好的一面固然存在, 包括带来更多的资

金、技术和管理经验。但是, 必须清醒地看到外商直接投资的负面影响。现在, 我国的一些行业出现了被外商垄断的新情况。而且, 外商企业发展的势头很猛, 其产品的市场占有率不断增加。我国的企业面临着严峻的挑战。如不转变经济增长方式, 提高竞争力, 我国的民族工业发展前景不容乐观。

转变经济增长方式是总结国际上经济发展的经验和教训得出的结论。原苏联由于未能实现经济增长方式的转变, 到 80 年代解体前夕, 尽管经济规模相当庞大, 钢产量已经达到 1.6 亿吨, 石油产量已达到 5.2 亿吨, 拥有发达的航天技术和国防工业, 但是, 产业结构扭曲, 商品供求错位, 经济效益低下, 产品在国际市场上缺乏竞争力, 人民生活必需品匮乏。经济停滞, 是导致政治解体的重要原因。

我国不仅具有转变经济增长方式的物质基础, 而且具有转变经济增长方式的体制条件。中国共产党十四大确立了社会主义市场经济体制, 十四届三中全会通过的《关于建立社会主义市场经济的决定》, 以及陆续推出的一系列重大改革措施, 已经和正在从经济体制和经济运行机制上为转变经济增长方式开辟道路。因此, 我国不仅存在着转变经济增长方式的必要性和紧迫性, 而且存在着转变经济增长方式的必然性和可行性。

三、转变经济增长方式的主攻方向

今后一个时期, 转变经济增长方式应该着力抓好以下几个方面。

1. 从注重铺新摊子、上新项目转到充分利用现有基础上来。多年来, 我国的经济建设存在着一种矛盾现象: 一方面, 不少企业产品陈旧, 技术落后, 设备老化, 缺乏竞争力, 往往因缺乏资金不能适应市场需求变化的要求进行技术改造, 相当部分的生产能力因为缺电、积压等种种原因放空闲置; 另一方面, 各地方、各部门却热衷于铺新摊子, 搞了不少低水平的重复建设项目, 不少建设项

目由于种种原因,成为“半拉子工程”;在那里“晒太阳”;有的工程,开工之日就是亏损之时。这种经济增长方式,不仅造成资源的严重浪费,而且国民经济的整体素质也难以提高。因此,转变经济增长方式,首先要把各方面加快发展的积极性,引导到充分搞好利用现有基础、充分挖掘潜力上来。我国要保持一定的增长速度,不新增一些投入是不行的。建设一些能够带动结构优化升级和产业技术进步重点项目是必要的,当然,新建项目,应努力提高技术起点,符合规模经济的要求。但是经济增长首先要以现有基础为依托,充分挖掘潜力,依靠现有企业和在建项目,通过改革、改组、改造,上质量品种、上技术水平、上经济规模、上经济效益。

2. 从注重生产要素的投入转到主要依靠科技进步上来。依靠物质投入和劳动力投入来推动经济增长,尽管在一定的历史时期会起到一定的作用,但是,毕竟难以维持长久。科学技术是第一生产力。依靠科技进步是提高经济增长质量和水平的根本途径和动力源泉。实现跨世纪的奋斗目标,必须实施科教兴国战略。国际上经济实力的竞争集中在科学技术的角逐上。由于科学技术迅猛发展,日新月异,特别是科技成果转化到现实生产力和实际经济效益的时间大大缩短,科学技术在经济增长中所占的比重迅速提高,逐渐对经济发展起着主导的作用。到80年代,一些发达国家的经济增长约有四分之三是靠科学技术实现的。从趋势来看,随着经济的知识化、信息化,依靠自然资源和大量劳动力投入促进经济发展的作用将日益缩小。一个国家物化在商品中的科技水平的高低,会在很大程度上决定着这个国家在世界经济中的地位。美国政府多年来把科技教育作为保持经济增长和促进未来经济繁荣的关键因素,科技研究开发经费占联邦政府年度预算的比例长期保持在6%左右。从本世纪末到下世纪初,高技术的发展仍有可能引发

新的技术革命和产业革命。近年来,在发达国家和新兴工业化国家出现的以多媒体计算机应用和电信技术相结合来兴建“信息高速公路”的热潮,预示着世界的产业结构变化和社会生活的变化。生物技术、能源技术的发展也将在21世纪对科技进步和经济发展形成新的推动力。由于当前世界经济竞争越来越表现为科学技术的竞争,特别是高技术发展和应用的竞争,发达国家已由注重科学的突破转向对竞争性强的实用技术的开发。我国工农业生产的技术水平,总体上同发达国家存在着较大差距,在国内各行业和各企业之间也不平衡。因此,通过技术进步推动经济增长的潜力很大。要千方百计提高科技进步对经济增长的贡献率。一是形成推动科技进步的机制。在旧体制下,科技研究开发完全由国家包下来,是否有研究成果、研究成果是否能够运用到生产中去,与其个人利益并无直接关系,缺乏动力。对此,有人甚至极而言之,与其由国家包起来,不如实行“饿饭”政策,迫使科研机构通过自身奋斗,提高科技进步的水平,促进科技成果转化为现实的生产力。二是促进科技进步与经济发展的有机结合。现在,科技进步成果并不少,数以万计,但是,能够运用到生产中去的不超过1%。因此,要通过深化改革,使科技与经济结合起来,促进科技成果向现实生产力的转化。三是加快高新技术产业化和用高技术改造传统产业的步伐。进入80年代以来,高新技术产业成为国际经济的新的增长点。我国的高新技术产业发展潜力很大,大有作为。对传统产业进行改造,使之高技术化,是投入少、成本低、见效快的发展途径。四是抓好国外先进技术的引进、消化和创新。五是鼓励企业真正成为科技投入和技术开发的主体。近代工业技术发展的历史表明,许多重要的应用技术开发、新产品的设计、新工艺的创造,都是在企业主要是在大型企业集团中完成的。发达国家科研基金和科研力量的

70~80%都集中在企业。要建立推动企业技术进步的机制,使企业具有技术进步的压力、动力和实力,尽快成为技术进步和科技投入的主体。推动科研单位进入企业集团或与企业联合,鼓励大中型企业建立技术开发中心,提高大中型企业的技术开发能力,带动各个行业的技术进步。六是引导农业依靠科技进步,推广先进适用的农业技术,发展“高产、优质、高效”农业。

3. 从注重产值和速度的增长转到主要依靠优化结构和提高效益上来。我国的发展需要一定的产值规模和增长速度,但是,必须是实实在在的,有质量、有效益的。这首先就要优化经济结构。一是优化企业组织结构。通过联合、兼并,组织专业化协作,加快存量资产的优化重组。二是优化产业结构。大力发展支柱产业,加强基础产业,带动经济结构升级。三是优化投资结构。固定资产投资是扩大再生产和优化经济结构的重要手段。适应转变经济增长方式的要求,立足于现有基础,提高技术含量,引导固定资产投资。按照“保重点、保投产、保收尾”的原则,优先保证农业和基础设施、基础工业、支柱产业的在建项目,特别是能增加有效供给的重点竣工项目。

4. 从注重资源的开发和利用转到主要依靠降低消耗、减少浪费上来。高质量的经济增长,应当是资源合理利用并且消耗低的经济增长。转变经济增长方式,必须实施资源节约型战略。一是要把合理开发和节约利用各种自然资源作为实现现代化的一项基本国策。坚持资源开发与节约并举,把节约放在首位的方针,实行综合开发,加强综合利用。二是广泛采用节能、节材的新设备、新工艺、新技术、新产品,限期淘汰耗能高、耗材多的落后工艺、技术和产品。三是通过加速科技进步和技术改造,不断提高资源使用效率。四是提高农业资源的利用效率,合理使用耕地,节约用水用肥用种,提高投入产

出率和劳动生产率。

四、转变经济增长方式的政策措施

1. 切实统一思想认识。现在,人们对转变经济增长方式应该说是有了相当的认识,但是,仍然存在一些不同看法。一是不赞成把转变经济增长方式作为今后一个时期的发展战略。持这种观点的人认为,现在还没到转变经济增长方式的时候,把转变经济增长方式作为今后一个时期发展战略的主要内容,并不科学。他们认为,中国现在第一位的任务是劳动力的就业。如果采用集约化的经济增长方式,会加剧劳动力过剩的矛盾。因此,他们主张发展劳动密集型产业。我们认为,从总体上看,转变经济增长方式,是有利于扩大就业的。美国50年代到80年代的实践表明,科技进步创造的就业机会比取消的多。因为从事第一、二产业的人少了,从事第三产业的人多了。发展汽车产业,可以带动一大批相关产业,包括钢铁、公路、水泥、电子等,现在,美国每6个人中,就有一个与汽车工业有关。反过来说,如不转变经济增长方式,继续重点发展轻纺等传统劳动密集型产业,在市场日趋饱和的情况下,恰恰难以继续扩大就业。二是认为只有工业存在转变经济增长方式问题,农业则不存在转变经济增长方式的问题。他们认为,中国是农业国,80%人口在农村。广大农村以一家一户为单位的生产方式,如果搞集约化经营,不符合中国国情。我们认为,农业、农村和农民也存在转变经济增长方式的问题。从农业看,中国70~80%的耕地是中低产田,如果科学耕种,产量可以增加一倍,从现在的亩产300~400斤提高到700~800斤。农村的乡镇企业,更急需提高增长质量。三是认为转变经济增长方式是沿海地区的事,中西部地区则应该继续增加经济规模。我们认为,中西部地区要赶超东部地区,应该利用后发展优势,缩短粗放型增长方式的历程,抓紧转变经济增长方式,在高起点上制订本地区

的发展战略。

2. 充分发挥市场机制的作用。这是转变经济增长方式的动力和保证。市场机制的本质是通过竞争实现优胜劣汰,优化资源配置。西方国家的经济发展从来就不存在转变经济增长方式的问题。因为市场机制不容许粗放型经济增长方式的长期存在。我国改革开放以来的实践证明,那些市场竞争比较充分的行业和不依赖于行政保护的企业,产品开发和产业技术进步比较快,规模经营迅速发展,在国内外市场的激烈竞争中,能够立于不败之地。相反,依靠行政办法,封锁市场,排斥竞争,保护落后,必然导致技术进步缓慢,产品多年不变,不能适应市场需要,处于被动境地。转变经济增长方式,最根本的就是充分发挥市场机制的优胜劣汰作用。加快建立有利于市场公平竞争和资源优化配置的经济运行机制,把企业推向市场,在激烈的竞争中增加创造性。技术先进、管理科学的企业,通过市场竞争,大量积聚生产要素,提高市场占有率,得到迅速发展。促使技术落后、管理不善、效益不好的企业努力追求技术进步,提高管理水平,增强市场竞争能力。

3. 努力创造良好的宏观环境。在经济起飞和体制转轨时期,必须正确运用客观调控的手段,把握好调控的力度,增强宏观调控的统一性有效性,为推进经济增长方式的转变创造有利的环境条件。要正确运用计划、金融、财政等手段,促进经济增长方式的转变。通过制订发展战略、产业政策、区域规划等,有效利用国家掌握的财力、利率、贴息、价格和折旧等经济政策和手段,限制粗放经营,鼓励集约经营。正确运用财政政策和货币政策,抑制通货膨胀,保持经济稳定。

4. 创造有利的体制条件。粗放型经济增长方式,是与传统的计划经济体制密切相关的。没有良好的体制条件,转变经济增长方式就不可能真正取得实质性的进展。不从根本上改革传统的计划经济体制,实行集约型

的经济增长方式只能流于空谈。加快建立社会主义市场经济体制,理顺基本经济关系,形成新的经济运行机制,是转变经济增长方式的根本途径。要通过深化改革,建立统一、有序的市场,促进生产要素的合理流动和优化配置;通过深化投资体制改革,建立投资主体的激励机制和风险约束机制;通过深化企业改革,增强国有企业的活力,为转变经济增长方式构筑坚实的微观基础。

5. 制定和完善相应的政策法规。一是完善国家产业政策,明确提出需要鼓励、支持和限制、禁止发展的产业、产品,引导经济结构的调整和优化,二是制订区域经济政策,促进各地区发挥优势,各展所长,选准重点,合理分工,避免低水平的重复引进、重复建设和产业结构雷同化。三是构造促进经济增长方式转变的经济机制。对能够形成新的经济增长点、带动经济增长方式转变的行业,要尽快形成筹措和吸引资金的机制。四是建立健全法律法规体系,保证和推动经济增长方式的转变。

6. 建立科学的指标体系和考核标准。经济增长的指标体系和考核标准,具有重要的导向作用。必须适应转变经济增长方式的要求,重新制订指标体系和考核标准。一是坚决取消那些助长盲目追求规模扩张、数量增长、攀比产值速度的指标,强化和增加有助于提高制质量、降低消耗、加速技术进步、优化经济结构的指标。二是评价地区、部门、企业的发展状况和成绩的大小,考核干部的政绩,应该主要看经济增长的质量和效益,不能只看数量和产值;奖励、提拔干部要与抓经济质量和效益挂钩,不能以能否争到或争到多少投资和上了多少项目为标准,对项目决策失误、造成严重损失和浪费的,要追究责任,不能易地作官。

(责任编辑 王冰)