

# 论战后区域经济集团化发展及其对世界经济的影响

滕家国

## 一、区域经济集团化发展及其原因分析

从目前世界经济区域合作的主要方式和经验来看,区域经济集团一般是指在区域上相邻或相近,具有相似的社会经济制度、相近的生产力和经济社会发展水平,以一定的共同利益和互补的经济条件为基础,通过签订共同的协定或条约组建起来的区域内跨国经济联合组织。建立区域经济集团的主要目标是通过各国在关税、贸易、金融、货币及工农业政策等方面的协调与合作,实现区域内国家之间市场的相互开放和扩大,促进各国经济优势的发挥和生产分工的专业化,发展区域规模经济,增加国家之间的经济联系和依存,达到成员国之间互利互惠,从而推动经济的共同发展和繁荣,加强各国及所属区域在世界经济中的地位和竞争力。

世界经济区域集团化的发展,经过战后初期的萌芽和初创,在60年代和70年代得到了一定的发展和扩大。80年代以来,在国际经济政治形势趋于缓和和世界经济呈现多极化格局的情况下,区域经济集团化进程明显加快,区域经济集团化已作为一种主要的发展趋势在世界不同的国家和地区展开。从历史角度看,早在1949年,为了反对美国对欧洲国家的政治和军事控制,原苏联联合东欧五国组成了“经济互助委员会”,从而成为战后第一个区域经济联合组织。1952年7

月,随着法国“舒曼计划”的提出,西欧六国(法国、西德、意大利、荷兰、比利时、卢森堡)以实现国民经济恢复和发展基础工业为目的的一体化组合组织——“欧洲煤钢共同体”正式成立,从而迈出了战后发达资本主义国家经济联合的第一步。1957年西欧六国在“欧洲煤钢共同体”的基础上,加强了经济上的联合,并签署了“罗马条约”,1958年1月1日,“欧洲原子能共同体”和“欧洲经济共同体”成立。1967年,西欧六国的三个共同体进一步合并,组建成立“欧洲共同体”,从而标志着欧洲区域经济合作和集团化建设已从生产流通领域扩展到社会、经济及政治等的全面合作。从1985年开始,欧共体国家按《欧洲一体化文件》要求,开始着手建立没有国界的内部市场——欧洲“统一大市场”,以实现区域内商品、人员、劳力和资本的充分自由流动,以及各成员国在产品标准、海关制度、财政体制、金融管理等方面的进一步一体化。欧洲共同体经济的发展,吸引了欧洲其它国家的参与,集团范围和成员不断扩大,经过三次扩大,欧共体成员国已由开始的6个扩大到现在的12个,集团化趋势进一步加强。随着欧洲经济区域集团化发展的加强和欧洲在整个经济中实力的不断增长,美国开始关注和重视区域经济集团化的发展工作,并积极酝酿在美洲组建区域经济集团。1988年1月2日,美

美国总统里根和加拿大总统马尔罗尼共同签署了“美加自由贸易协定”，协定组建“美加自由贸易区”，力图通过贸易区的建立，逐步消除两国商品及服务贸易上的障碍，相互提供公平竞争的环境及实行投资自由化，增加与欧洲经济集团相抗衡的实力，该贸易区已于1989年1月起动。1991年开始，美国又与墨西哥政府就区域经济合作问题举行了谈判，1992年底美加墨三国就“北美自由贸易区”的组建达成协议。1994年1月1日北美自由贸易区开始运转。此外，像以英国和瑞典为主的欧洲七国组成的“欧洲自由贸易联盟”也属于实现区域集团化较早的地区。

在战后区域经济集团化发展中，广大发展中国家为了发展民族工业，改变单一农业经济的落后局面，减少对发达国家的依赖，不同程度地开展了相互间的自由贸易和双边经济合作。本着改变在国际分工和交换中的不利地位，打破西方国家和区域集团对国际市场的垄断，维护本地区国家的经济权益，更有效地发展民族经济等目的，加强了区域性的经济合作，区域经济集团化趋势开始增强，经济合作组织广泛建立起来。拉丁美洲国家在发展区域性经济合作方面起步较早。1951年就成立中美洲经济合作委员会，1960年成立了中美洲共同市场和拉丁美洲自由贸易协会。60年代以后，发展中国家经济区域集团化趋势进一步加强，在亚非拉地区相继成立了十几个区域经济合作和一体化组织：如中美洲共同市场（1962年）、东南亚国家联盟（1967年）、安第斯条约组织（1969年）、加勒比共同体及共同市场（1973年）、西非经济共同体（1974年）、拉美一体化协会（1981年）、中非国家经济共同体（1983年）等。

随着以欧共体为中心的欧洲区域集团和以美国为中心的美洲区域经济集团的建成和发展，早在60年代，经济迅速崛起的日本提出了环太平洋经济合作与发展的构想，而亚洲太平洋地区经济的兴起。正好回应了这一

想法，亚太区域经济合作开始由构想进入逐步实施阶段。在漫长的发展中，亚太地区经济合作取得了一定的进展，经济合作组织不断建立，从目前的情况看，虽然还不可建立类似于欧洲和美洲那样的区域经济集团，但亚太地区的区域经济合作以及经济圈的建立在近几年的较快发展势必对整个亚太区域的集团化发展产生推动作用。

进入到90年代以后，世界经济的区域集团化发展趋势进一步加强。如：安第斯集团部长理事会决定于1995年1月1日起实施小地区的共同对外关税，墨西哥、哥伦比亚、委内瑞拉三国集团关于建立自由贸易区条约于1995年1月1日生效；由阿根廷、巴西、乌拉圭组成的南方（南维体）共同市场的4国自由贸易区和关税同盟于1995年1月启动；独联体12国决定成立跨国经济委员会，迈出了向以经济合作为中心的一体化的第一步；较为令人关注的是，1994年11月，在印尼举行的亚太经济合作组织第二次领导人非正式会议上，发表了《亚太经合组织经济领导人共同决定宣言》，规定了亚太地区贸易和投资自由化的原则以及因经济发展水平而异的实施时间表，并提出“不迟于2020年在亚太地区实现自由、开放的贸易和投资”的目标，等等。

在战后世界经济的区域集团化发展中，尽管其区域和发展形式总是与一定的世界经济政治环境相联系，而且在发展上表现出较大的差异性，但从世界经济的格局和发展进程来分析，区域经济集团化之所以能在战后得到较大的发展，是有其内在原因的。首先，战后区域经济集团化发展趋势加强的根本原因在于，因新技术引起的经济生活国际化的不断提高和国家及地区间经济发展水平的不平衡的加剧。生产和资本国际化作为经济生活国际化的前提，其发展必然导致产品国际化和世界市场的形成，从而为世界经济的一体化发展奠定了基础；而经济生活国际化在促进国际经济合作的同时，因国家主权及自

身利益的存在必然导致世界经济竞争的加剧和国家之间、地区之间经济发展的不平衡,这种不平衡在很大程度上制约和阻碍了真正世界经济一体化的形成,从而形成了一对合作与竞争的矛盾运动体,其结果是经济不平衡发展的国家和地区特征把世界经济一体化整体范围缩小在一定的区域内,缓和不平衡的加剧,从而促进了区域经济集团的较快发展。其次,发达资本主义国家区域经济集团化发展是资本主义发展到国家垄断资本主义阶段的产物。从30年代开始,随着资本主义世界范围内经济危机的周期爆发,国家垄断资本主义有了一定的发展。在经济生活国际化的推动下,国家垄断资本主义进一步向国际领域扩展。随着国家职能的加强,国家干预国际经济生活的能力也随之增强。由于国家在国际经济合作中的干预和调节作用,区域经济集团因此也获得比较顺利地发展。在发展中国家中,虽然国家的作用不及垄断资本主义国家强烈,但国家对国际经济生活的干预和控制仍不同程度地存在和发挥着作用。第三,地区经济发展的不平衡和分化现象对区域经济集团化也起了一定的推动作用。一些经济增长较快的新兴工业化国家为寻求有利的外贸环境和优惠条件,而较为落后的国家为得到相对发达国家更多的技术与资本,都在积极地进行区域合作。同时,从战后开始,发展中国家已逐步把区域经济集团化建设作为发展民族经济、参与国际分工、加强南南合作,以及建立国际经济新秩序的一项重要战略和途径予以考虑和实施,这在很大程度上加快了发展中国家经济集团化进程。

此外,80年代以来国际贸易增长速度的减慢,贸易摩擦和保护主义盛行,以及复杂的国际政治因素等原因,也不同程度地推动了区域经济集团化的发展。

## 二、区域经济集团化发展与世界经济格局的变化

世界经济一体化发展状况表明,在世界

经济体系中,区域经济集团化与世界经济格局有着密切的关系。战后区域经济集团化的发展,以及目前西欧、北美及亚太地区三大经济区域的形成,在很大程度上是世界经济从旧格局向新的多极化格局的演变的结果,而区域经济集团化的发展在一定程度上推动了世界经济新格局的形成,并将对未来格局变化产生长远影响。例如:在战前旧的世界经济格局中,发达国家与落后国家保持着宗主国与殖民地的关系,宗主国以强大的经济实力为基础,以武力为后盾,对落后国家进行殖民统治,建立起殖民帝国。由于这种旧的经济格局和国际经济关系的存在,战前国家之间根本不具备平等合作的条件。因而也未曾出现区域经济集团。战后,随着殖民体系的瓦解和多数发展中国家政治的独立,原来的殖民势力范围和旧的经济格局被打破,国家之间能够在平等互利的基础上开展经济交往和合作,区域经济集团化正是在这一基础上才得以发展。同时,战后较稳定的世界经济格局的存在,为世界经济的不断增长,科学技术的不断进步,国际分工的不断深化,经济生活国际化程度的不断提高,提供了良好的环境,从而促进了区域经济集团的顺利发展。区域经济集团的进一步发展和相互之间的依赖与制约关系,改变了原来的以国别为单位的分工和市场体系,形成了以区域经济集团为代表的新的世界经济体系,并促进了一个按区域集团划分的多层次、相互依赖的世界经济新格局的形成。

### (一) 世界经济格局的区域层次性特点

在世界经济格局中,以生产力结构和国际分工为特性的层次性构成了世界经济体系中国家及地区之间在不同层次上既分离又相互依赖的基础。区域经济集团的形成与发展,改变了世界各国原有的分工与联系的条件,形成了以区域生产力结构和区域内外国际分工为特征的、各区域之间以及区域与非区域国家之间既相互独立又相互联系制约的新的

世界经济格局。从经济区域集团化的角度来看,世界经济格局主要体现在以下四个层次的相互联系与依存。

1. 由发达国家组成的区域性经济集团组成的层次。如:欧洲共同体、北美自由贸易区等。这是目前世界经济区域集团中一体化层次最高、联系最为紧密的层次,也是对世界经济格局中关系重大的层次。区域内基本上废除了各种形式的贸易障碍,自由化贸易程度较高,在统一生产技术及安全标准、放弃和取消边境控制方面采取了比较有效的措施,区域内商品、劳务、技术、劳动力及资本的自由流动程度较大。

2. 发达国家组成的区域经济集团之间,以及这些集团与其它发达国家和地区之间的联系和制约为第二层次。由于区域集团的排它性特点,一般说来,这一层次的联系和制约相对较松散,而且有一定的难度。从目前情况看,对世界经济影响最大的是西欧、北美及亚太地区三大中心区域与美国、日本及西欧各国之间的相互交往和竞争。

3. 由发展中国家组成的区域经济集团属第三层次。在这一层次中,由于发展中国家原有的生产力水平较低,商品货币关系不甚发达,国家之间经济差距较大,以及特殊的社会政治原因,作为整体的区域集团其发展速度很慢。目前基本上处于一种松散的联合状态,但是由于区域内巨大的经济活力和增长速度,以及日益加强的次区域合作趋势,它对世界经济的作用将越来越重要,同时,这一层次的相互依赖关系将会不断深化。

4. 经济发展水平不同的各类区域性经济集团之间,以及尚未形成区域集团的国家之间的不同程度的国际交往与合作,形成了世界经济格局中区域集团的第四个层次。它表明随着经济生活国际化的加强,世界经济正日益成为一个互相联系和制约的庞大经济体系,几乎所有的国家都纳入了该体系的运转之中,参与国际分工和世界市场的竞争。虽然

在这一层次中,尚未形成明显的合作形式和特点,但它已构成了世界经济格局必不可少的部分。

## (二)“三大中心区域集团”对世界经济格局的影响

世界经济区域集团化经过 80 年代以来的迅速发展,基本形成了以西欧、北美、亚太地区三大区域集团为中心,向全球辐射的世界经济发展格局。“三大中心区域集团”的发展及未来趋势必定会对世界经济格局的变化产生较大的影响。

从总的情况来看,在以区域经济合作四层次为基础的世界经济格局中,欧共体、北美自由贸易区以及亚太经济合作区域之间的竞争与合作将在更复杂、层次更高的形式中进行,其主要特点表现在:(1)整个世界经济的竞争格局将突破区域界线在更高的层次上进行,世界经济的总量变化,尤其是国际贸易、国际投资以及要素流动将主要集中在西欧、北美和亚太地区。据估计,目前在三大中心区域的国际贸易总额占世界国际贸易总额的比重已超过 70%,吸收的国际资金占世界信贷资金总额的 80%左右。(2)各大集团都加强了对发展中国家参与国际分工的深化,扩大世界市场范围,但同时有可能使发展中国家的经济状况进一步恶化,激化南北矛盾。(3)三大中心区域在激烈的竞争中为避免两败俱伤,出现了加强合作的趋势,它们开始注重调整和改善彼此之间的关系,加强区域之间在国际生产、贸易、投资、金融及科技等领域的交流与合作。三大中心区域的这种新的合作与发展态势,将对世界经济格局产生如下影响。首先,从长远的发展来看,“三足鼎立”的发展格局将有利于世界经济格局的相对稳定,随着合作的深化,又会推动世界经济的发展。其次,三大中心区域的发展和扩大,加强了世界的整体性和连动性,中心推力增强;有利于世界经济格局的集中形成,避免分散发展。第三,世界经济的发展和相互依赖的

加强将带动其格局向高级化方向发展,使之在更高的生产力结构和国际分工条件下形成和变化。然而,由于竞争的存在和可能进一步激化,世界经济格局的不稳定因素仍然存在,三大中心区域经济实力的消涨及有关经济政策将会直接影响到世界经济局势,对世界经济新格局的形成产生不利影响。

从90年代开始,三大中心区域的经济集团化又有了新的发展。它们高度发达的经济和生产社会化条件,以及对世界经济发展和国际经济关系的重大影响,势必会对未来的世界经济格局产生深远的影响。从当前发展情况看,今后三大中心区域的主要发展趋势是:(1)“全欧经济区”的酝酿和实施。欧共体正在设想在欧洲以欧共体为核心,首先与欧洲自由贸易联盟合并建成含18个成员国的“西欧经济区”,并在逐步与东欧国家实现联合的基础上最终建成“全欧经济区”,这样在欧洲就会形成一个以欧共体为中心,吸收欧洲自由贸易联盟成员国,并把东欧凭借为外缘的“欧洲经济圈”。(2)“泛美经济同盟”构想。美国有意在已建立的北美自由贸易区的基础上,调整对拉美国家的政策,与之建立一种新型的“伙伴关系”,并以自由贸易为核心,组成一个以美国占主导地位的泛美经济同盟。这一构想若能实现,以美国为中心的美洲区将形成一个拥有8亿人口的巨大市场,其与欧洲及亚太地区经济相抗衡的实力将大大加强。(3)亚太区域经济集团的最终建成。该区域虽然在组建经济集团方面趋势尚不明朗,但整个亚太地区次区域合作和小经济圈的建设进展较快,而且该地区异常活跃的经济、迅猛的经济增长势头,以及巨大的市场潜力等将会促进区域集团化的发展,未来的前景是值得乐观的。

总之,可以预计,三大区域经济中心未来进一步发展和彼此间的竞争与协调,在推动世界经济发展的同时,将有可能最终形成以三大中心区域为支撑点的世界经济新格局,

形成稳定的三级化格局。

### 三、区域经济集团化对世界经济的影响

区域经济集团化作为世界经济发展变化的产物,由于其内在的性质和特点,它的形成和发展必然会对整个世界经济的发展产生全面的影响。一方面,区域经济集团的建立意味着对区域外的国家和经济集团筑起贸易壁垒和设置经济障碍,从而制约和阻碍了世界范围内的商品、资本自由流动,抑制了世界经济的增长,对世界经济发展产生不利的影响,另一方面,区域经济集团在成员国之间实行市场的全面开放和自由贸易,允许商品、资本及劳动力等要素的自由流动,有利于区域内资源的有效配置和经济增长,从而对区域集团经济乃至世界经济产生促进和推动作用。

从过去的情况看,区域经济集团化对世界经济产生了以下影响:促进了区域内国际贸易的增长,改善了国际贸易条件;促进了国际分工和生产专业化发展,加速了企业结构调整和重组,提高了企业生产规模和竞争能力;推动了科学技术的进步和科技成果的应用推广,促进了新兴工业的发展;加速了成员国资本集中和垄断的发展,促进了跨国企业的形成和发展。但同时,由于区域经济集团的自身利益和垄断资本主义的特点,其发展又不同程度地加剧了世界经济发展的不平衡和不稳定性,区域集团之间的相互排斥和斗争对世界经济的长期合作与发展产生了不利影响。进入90年代以后,世界经济一体化的发展和多边贸易体制的实施已成为国际经济合作与发展的重要问题。区域经济集团化发展作为国际经济合作的重要形式必定会对其产生重大影响。

#### (一) 区域经济集团化发展与世界经济一体化

从表面上看,区域经济集团化与世界经济一体化都是世界经济发展中生产国际化和国际分工深化的表现形式,而且区域经济集

团化是在世界经济全球化和一体化发展趋势日益加强的背景下发展起来的,因而两者的目标和发展方向具有一致性。然而事实并非如此。例如,在二战以前国际金融领域出现的“英镑集团”、“美元集团”、“马克集团”,以及“日元集团”等货币区域集团不仅未能推动世界货币一体化进程,反而因其相互间的排斥和争斗,最后上升到诉诸武力的程度,促使二次大战的爆发。在二次大战以后,特别是80年代以来,区域经济集团化与世界经济一体化逐渐显示出一种相互制约和促进的关系。区域经济集团化既推动了世界经济一体化进程,同时也为其顺利发展产生了制约和牵制作用。一方面,尽管区域经济集团的建立是为了区域自身及各成员国的经济利益,对区域外的其它国家和地区集团上有较强的排斥性,但是,在世界经济国际化和整体化趋势日益加强的情况下,不管是发达国家还是发展中国家,如果不打破区域界限,积极参与世界范围内的国际分工与合作,就不可能获得国际分工的比较利益,有效利用世界先进的科学技术和产品。因此,区域经济集团化的发展在一定程度上推动了世界经济的最终一体化。同时,区域经济集团的高级化发展有可能成为世界经济一体化的中介和必要步骤,并为世界经济一体化提供经验;区域经济集团成员生产国际化和整体生产水平的提高为各国参与国际经济活动和世界经济一体化创造了条件,国际竞争地位的相对提高和彼此在科技、贸易及投资等领域的激烈竞争与合作,提高了世界范围内的科技、贸易和投资水平,为世界经济一体化铺平了道路。这些作用都将有助于世界经济一体化的发展。但从短期情况分析,由于区域集团内部的一些特殊经济政策和措施会对区域外国家经济发展产生一定的副作用,从而有可能加剧彼此之间的矛盾和冲突,使竞争激烈化,制约了相互之间的合作交流。这在一定程度上不利于世界经济一体化的发展。

从未来的发展趋势来看,随着生产国际化和国际分工的不断深化,区域经济集团化与世界经济一体化的关系将更为密切,两者将在相互依存和相互矛盾的运动中互相促进、相互制约、互相发展。

## (二) 区域经济集团化发展与世界多边贸易体制

从世界经济区域集团化发展情况来看,区域经济集团建立的首要任务是减少或取消区域内成员国之间的关税和非关税障碍,实现不同程度的自由贸易,而对区域外则保留原有关税壁垒或形成统一对外关税税率。因而它不可避免的要与世界多边贸易体制发生冲突。从欧洲和北美两大区域集团的发展情况看,它们实施的贸易保护政策主要是在区域内采取减免关税和消除非关税壁垒措施,一般没有违反关贸总协定的规定,区域内与区域外贸易政策之所以显示出较大反差,主要是因为区域内实行了较为优惠的关税、非关税政策,而使得原已存在的对外贸易政策显得较为苛刻。同时,由于区域经济集团的建立符合各国发展经济、参与国际分工的现实需要,各国都较欢迎和重视在国际经济领域更广泛地加强合作,因此,区域经济集团之间的贸易政策有逐步放宽和改善的趋势,这在目标上与世界多边贸易体制的要求是一致的。但是值得注意的是,尽管各个区域经济集团都表示服从和加强多边贸易合作的愿望,但因各种关税和非关税政策都具有一定的排它性,在区域经济集团获得发展后,以前国家之间的摩擦和争端,有可能随着区域集团的分化和重组逐步上升为国家集团之间的摩擦与争端,双边贸易战有可能演变为集团之间的贸易战,贸易保护主义的范围和深度随之扩大和深化。因此区域经济集团化发展对世界多边贸易体制的影响将是重大的,这为世界贸易组织今后的工作增加了难度。

(责任编辑 曾德国)