

深圳经验对全国的借鉴意义

周成启

加快我国经济的发展特别是内陆省份的开发,一个重要问题是要吸取和借鉴特区建设、改革的经验。目前尽管内陆省份较之经济特区,在经济发展水平上有较大的差距,但是只要加快改革步伐,敢于学习、善于学习特区建设的经验,内陆省份的经济发展就可以大大加快。

深圳特区实行的改革及探索的经验大致可以分为两类:一类是只适应于一些特殊环境的做法。例如深圳是边境城市,毗邻港澳,因而针对这一特殊情形采取的特殊政策及改革办法,就不能套用到内地。再如建立保税区或特别关税区,也只能在特区这样的少数地方搞,不可能全国都建。另一类是属于为全国的改革开放起探路作用的做法。深圳进行的许多试验,在全国先行了一步,其中不少经验对全国具有普遍意义。从这一点上说,特区是全国的特区,是改革开放的“试验地”。“试验地”上成功的经验对全国有参考作用,有些做法可以在全国推广;失败的教训则值得全国其他地方吸取和引以为鉴。

深圳自1980年5月正式建立特区以来,经济以比亚洲“四小龙”更快的速度向前发展。到1991年止,11年中,国民生产总值年平均递增45%,工业总产值年平均递增65.5%,出口贸易额年平均递增63.7%。20多项指标居全国城市之最。这说明,深圳经济增长一直保持着良好的势头。尽管个别年份有起伏,但比内地仍然要快得多。

今年春节前夕邓小平同志到深圳巡视,

充分肯定了经济特区的成就。他的讲话在全国新闻媒介广泛地报导以后,引起了国内外强烈的反响。深圳的经验也因此而引起了全国人民的格外关注。

笔者在深圳生活四年,对特区改革经验的普遍意义进行了探索和研究,认为深圳经验中有以下十二个方面对全国具有借鉴意义:

第一,贯彻和坚持“一个中心,两个基本点”的经验。深圳始终坚持以经济建设为中心,强调一切工作要围绕“把经济搞上去”这个中心进行,讲究速度,讲究效率,讲究效益。国贸大厦“三天一层楼”,中外闻名。西方人士甚至把深圳速度称为“爆炸性速度”和“一夜城”。“时间就是金钱,效益就是生命”,在这里得到了充分的体现。深圳真正把“四项基本原则作为立国之本”,把“改革开放作为强国之路”,认为特区本身是改革开放的产物,特区要继续向前发展,必须继续坚持改革开放。除了改革开放,别无选择,后退是没有出路的。在这里,改革开放的思想已经深入人心,人们已从改革开放中尝到了甜头,要想逆转是不可能的。深圳人民不尚空谈,注重实效,把美好理想和特区现实结合起来,发扬开荒牛精神,讲风貌,讲奉献,讲团结进步,讲开拓创新,使整个城市充满了生机。深圳坚持以经济建设为中心,坚持四项基本原则和改革开放,使人们看到了希望之光,看到了中国光明的未来。

第二,改善投资环境,引进外资,利用

国外资本发展本国经济的经验。深圳在全国城市中，外商投资最多，“三资企业”比重最大。1991年，累计利用外资71.5亿美元，实际利用外资37亿美元，外商投资的工业产值为186.75亿元，“三资企业”产值在工业总产值中的比重为69.47%。这说明深圳在利用外资发展本地经济方面，思想解放，成绩显著。在内地，资金短缺是普遍问题，而且在很长一段时间还不可能根本改变。因此，要使内地经济获得较快的发展，不引用外资是不行的。内地应该学习深圳，采取一切措施，改善投资环境，并用各种灵活的经济政策，使外资在本地能够长期“安家落户”。在资源丰富而经济十分落后、交通又极不方便的地区，可以考虑用资源定期租让、土地有偿使用、成片开发等办法，尽快把经济发展起来。不能把纯粹的商业行为，看作是“卖国”，以此来禁锢自己的思想。

第三，产品以外销为主，发展外向型经济的经验。深圳大力发展“一头在内”、“两头在外”的外向型经济，面向国际市场，参与国际竞争，组织跨国公司，向企业国际化靠拢。1991年深圳已与世界上71个国家和地区发展了经济贸易往来，进出口贸易总额达59.67亿美元，海外贸易市场走向多元化。深圳尊重国际市场的价值规律，使产品价格与国际市场衔接，使企业根据国际市场变化调整生产方向和规模。在内陆省份，没有深圳这种有利的地理条件，发展外向型经济确实存在很多困难。但是商品生产在本质上就是为市场而进行的生产。现在的市场，国内国际往往连成一片，因此内地的企业要想真正发展起来，就不仅要瞄准国内市场，而且还要瞄准国际市场，把产品打到国外去，努力参与国际交换与国际竞争。

第四，调整经济结构，实行以公有制为主体的多种经济成分，发展第三产业的经验。1991年深圳工业产值为271.97亿元，其中全民67.69亿元，集体15.27亿元，全民与集体

合营2.26亿元，外商投资186.75亿元。这样，各种所有制工业企业所占的产值比重是：全民、集体、全民集体合营三者共占31.34%，三资企业占68.66%。这说明深圳实行的是多种经济成分。但是这种状况，并没有改变以公有制为主体这一总体结构。因为工业产值中虽然以外商投资企业为主，但是在建筑业、交通运输邮电业、商业服务业、金融业，仍然以全民所有制为主。经济形式多样却仍以全民所有制为领导，以社会主义公有制为主体，这是当今深圳经济的特点。这符合目前中国的国情，也有利于生产力的发展。另外，深圳的第三产业比较发达，交通运输业、商业、教育文化卫生事业、旅游业在国民经济中占有较大比重，所得收入较多，这是深圳的长处，也是我国内地必须重视的薄弱环节。

第五，根据特区实际，制定特殊灵活政策，促进经济发展的经验。深圳在管理体制、基建计划、财政、税收、信贷、外汇管理、外贸管理、产品内外销、劳动人事工资、出入境等各个方面，在坚持四项基本原则的前提下，都有一套特殊的政策和灵活的措施，以适应经济发展的需要。这些具体政策和措施、经验和作法，内地虽不能照搬照抄，但却可以以此来开拓思路，扩大视野，其中有些经验和做法则可以直学，马上用。例如，土地的有偿使用，企业的股份制改革，工资制度改革，金融体制的改革等等，都属于探索有中国特色的社会主义道路的组成部分，具有普遍意义。

第六，以改革总揽全局，以改革求发展的经验。深圳是以改革为动力，以改革促经济。可以说，特区的11年，就是改革的11年，而且这种改革是多方面的、全方位的。不仅涉及到生产关系、经济基础，而且涉及到上层建筑和社会生活的各个方面，包括管理体制、思想意识、道德观念、生活方式、人际关系等。深圳在全国率先进行的基建招

招标投标,劳动用工合同制,干部招聘、选举、聘用制,运用银行贷款搞基础设施建设,成立外汇调剂中心和投资管理公司,拍卖土地,搞住房商品化,开放生产资料市场,进行企业股份制试点等20多项改革,在内地产生了较大影响。深圳目前的一些做法,如基本取消企业的指令性计划,实行市场调节,改革价格体系,取消物价补贴,放开粮油价格,推行厂长任期目标责任制,实行产权转让,改革社会保险制度等,引起了内地的广泛兴趣。人们不能不思考,这些东西在特区行得通,内地是否也应进行可行性、适应性研究呢?

第七,在国家计划指导、调控下,利用客观经济规律,充分发挥市场调节作用的经验。在深圳,已经依据国际价值规律和竞争规律,充分发挥市场机制的作用,使经济的运行逐步走上以市场调节为主的轨道。目前深圳已建立起劳务市场、房地产市场、生产资料市场、科技市场、信息市场、金融证券市场。由国家指令性分配的主要物资,仅占消耗量的10%以下,90%以上的商品的价格实行市场调节。这种以市场调节为主的经济运行机制,繁荣了市场,有力地促进了特区经济的高速、全面、稳定、协调的发展。当然,深圳也有计划调控方面的内容,这主要是:基本建设投资、财政信贷、进出口规模、产业结构、人口发展等。内陆省份对深圳的上述作法,可以有所选择,但有一点却是共同的:必须把宏观调控与微观搞活结合起来,计划管理与市场调节结合起来,“看得见的手”和“看不见的手”结合起来,根据市场需要进行生产,把价格双轨制逐步变为价格单轨制。

第八,转变经营机制,把企业推向市场,搞活企业的经验。深圳按资产所有权和经营权可以分开的原则,让企业拥有更多的自主权,即独立经营权、产销权、劳动调配使用权、资金调整权、产品订价权、对外经济活动权,等等。深圳的企业改过去的“产供

销”为现在的“销供产”,以市场为导向,按订单进行生产,自己找原料,自己找市场,价格随行就市。企业有资产处理权,可以进行资产流动。大多数企业有进出口权,可以直接找到客户。流动资金贷款比较宽松,可以在多家银行贷款。经营范围也比较宽,可以实行综合经营、多种经营。机构设置由企业自行决定,不要求上下对口。政府对企业只管领导班子和上交利润计划,其他经营活动由企业自主。对长期亏损又无前途的企业允许其破产、兼并和产权转让。正因为这样,深圳企业充满着活力,国家也不会因此而背亏损企业的包袱。现在内地企业要搞活,首先就要转变经营机制,而要转变经营机制,首先必须给企业以更多的自主权。我们可以从深圳的作法中得到启发。

第九,运用经济手段、经济杠杆来管理经济的经验。实践告诉我们,要用经济的办法来管理经济,而不能简单地用行政命令、行政手段来处理经济问题。在经济领域中,运用经济手段、经济杠杆是主要的,但同时也应辅之以行政手段、法律手段。在深圳,主管局的设置很少,且主要抓宏观规划、宏观控制和综合指导。它运用工资、奖金、津贴、税收、罚款、利润、分红、价格、利率……等手段进行宏观调节,指明产业发展方向,调整产业结构,使之符合国家需要;利用信贷、利率等措施调控企业的资金占用量,引导企业的投资方向和新产品的开发;用价格调节企业的用水量、用电量;用市场差价调控企业使用国产原材料的比例;用税率吸引国外资金;用外汇留成税率、利率鼓励高科技产品的引进开发,引导行业的发展。而在内地,对经济手段、经济杠杆的运用往往重视不够,仍有迷信权力、依靠行政手段解决经济问题的现象。这不利于按客观经济规律办事,不利于经济的发展。

第十,重视人才,开发智力,改革人事制度的经验。深圳不但重视经济体制改革,

而且也重视政治体制改革。深圳在人事制度改革方面所迈出的步伐,引起了社会上的广泛兴趣。深圳是青年人响往的地方,来此求职者接踵而至,络绎不绝。这一方面是由于这里劳动报酬比较高,另一方面是由于深圳重视人才,为每个人展现自己的才华,发挥自己的作用提供了机会。这种人才流动,人员聘用,双向选择,不靠爹妈的能量,不仗权势,凭本事吃饭,平等竞争的做法深为社会各界所欣赏。在深圳“铁交椅”开始破除,干部能上能下,能官能民,待遇跟随岗位职务走。由于对所需人员实行聘用制,单位可以解聘,本人可以辞职,因此人才经常流动,不存在一次分配定终身,能进不能出的状况。也不存在单位领导对部属“穿小脚鞋”的情况。由于深圳各单位都选贤任能,优胜劣汰,因此人人有危机感、紧迫感,这就促使每个人都努力工作,奋发上进,而不会产生一进单位就捧住了“铁饭碗”,出工不出力,劳动纪律松弛的情况。由于领导班子实行任期制,主手、副手关系明确,因此较少存在配班子时“拉郎配”,配好班子后就“窝里斗”、“内耗”、“谁也负责,谁也不负责”等办事效率低下的状况。由于深圳是讲求效益,充满竞争的社会,因此很少存在人浮于事、“三个人的事五个人干”,以及公费旅行、工作互相推诿、“三个和尚没有水吃”的不良现象。深圳人事制度改革后所带来的活力,为内地树立了一个好的榜样。

第十一,破除“铁饭碗”和平均主义,完善按劳分配,改革劳动工资制度的经验。深圳由于改变了“统包统配”的固定用工制度,实行了合同工、临时工制度,因此“铁饭碗”被打破了。企业有用人权,可以“炒”工人的“鱿鱼”;工人有择业权,也可以“炒”老板的“鱿鱼”,劳务市场机制得以完善。随着效益工资制、计件工资制、计件奖励制的推行,干好干坏一个样、干多干少一个样的平均主义思想被消灭了;由于实行工资浮

动,工资与企业经济效益挂钩,工资与贡献大小挂钩,因此就使得每个职工都关心本企业的经济效益,并把个人利益与集体利益结合起来;由于劳动保险制度的改革,将工人的“养老保险”和“待业保险”从企业自保转向社会化保险,这就使企业既不用为退休工人多而发愁,又解除了工人的后顾之忧;由于现代化生产的要求以及职工职业、工种经常变换,使得职业培训、获取新知识成为每个人的自觉要求,因此自费求学蔚然成风,各种形式、不同层次的培训班如雨后春笋。深圳劳动工资制度的改革给企业注入了活力,也给职工带来了动力、压力,值得内地学习。

第十二,物质文明和精神文明一起抓的经验。在深圳,不但注意物质文明建设,而且也注意抓好精神文明建设,保持和发扬特区的社会风貌。其中包括加强思想政治工作,建立城市文明和文明城市,发展科技文化教育事业,搞好廉政建设,扫除“七害”等;对国外的东西,既有所引进,也有所抵制,“排污不排外”;把“四有教育”,渗透到日常工作、生活、学习中,不断提高人们的思想觉悟和科学文化水平;打击各种犯罪活动,促进社会风气的好转,保证社会秩序的安定。所以深圳特区的“特”,不仅表现在这里有宽松的经济环境,优惠的经济政策,而且也表现在经济繁荣的同时,具有高度的精神文明和高尚的社会风貌。社会稳定,科技进步,教育发达,治安良好,人民安居乐业,深圳是不少内地人响往的“乐土”,也是我国的希望之光。它的精神文明建设的经验,也值得内地参考。

总之,深圳在试验建设有中国特色的社会主义方面,已经起到了“排头兵”和“试验场”的作用。它的成功经验是全国人民的宝贵财富。内陆省份要发展,不学点深圳经验不行。深圳经验的某些方面,具有普遍意义,值得内地借鉴、采择。

(责任编辑 王雪松)