

# 中国农业走出困境的理论思考与设计

——评《中国高优农业发展研究》\*

刘爱松

自十一届三中全会后在农村实行联产承包制以来,我国农村的经济面貌发生了巨大的变化。但随着国民经济的进一步发展,人民生活逐步由温饱向小康转变,社会对农产品的需求结构已发生了变化;加之农产品的流通渠道、运输条件也都有相应的改善;但农产品的结构没有随着市场需求的变化而变革;工农业产品价格关系还未彻底理顺;农业科技投入及科技成果推广率还处于低水平状态;等等。这些因素共同作用的结果,使得我国农业在80年代中期开始陷入徘徊不前的困境。部分地区农民因收入增长缓慢甚至负增长而大量抛荒土地。为了从根本上改变这种格局,1992年9月,国务院通过了发展高产、优质、高效农业的决议;党的十四大则进一步明确在建设社会主义市场经济的过程中,把我国农业导入“高优”发展轨道的战略决策。在此前后,学术界、新闻界掀起了一股研究和探讨中国高优农业发展问题的热潮。袁伯涛、彭辰同志主编的《中国高优农业发展研究》一书正是在这种形势下出版的。

该书的撰稿人大多是高校从事农业经济教学、科研的中青年教师。他们带着对中国农业问题的思考,在大量查阅了国内外有关发展高优农业的研究成果和个案资料后,以严肃、认真和科学的态度撰写了这部对我国未来农业发展具有重要参考和指导意义的专

著。纵观全书,不仅资料翔实可信,而且在理论构思、实证分析及规划设计上都不乏真知灼见;同时,作者对涉及高优农业发展的方方面面都考虑得比较细致,且重点突出,详略得宜。

第一,作者以严肃认真的态度对中国高优农业的涵义、特征、发展趋势及发展高优农业的必要性、必然性作了比较透彻的分析。

作者认为,所谓高优农业,就是“遵循自然规律和经济规律,充分而合理地利用自然资源、经济资源和社会资源,依靠其自身的良性循环,实现经济、社会、生态整体协调发展的……商品农业”(该书第186页)。这一定义,从更宏观、更全面的角度极大地丰富和完善了高优农业的内涵。正因为如此,作者认为:中国高优农业应具有科技含量高、资源利用率高、农产业结构趋于合理、农产品商品率和加工增值率及投入—产出率等综合效益好的特征。与这些特征相联系,未来中国高优农业的发展,必然形成农业生产技术、生产手段、经营管理等的现代化和生态农业、开发性农业、创汇农业及种养加、供产销、贸工农一体化等全面发展的格局。而中国农业之所以要走高优的道路,不仅是因为我们以占世界7%的耕地养育着

\*袁伯涛、彭辰主编:《中国高优农业发展研究》,武汉大学出版社出版。

占世界22%的人口，也不仅是因为中国农产业的结构变化还赶不上市场经济发展的需要。更重要的是，世界各国农业发展的实践已经表明，“高优”是进一步提高农产业综合效益的必然选择。而中国是一个农业大国，大量存在的农村人口，使增加农业中的工作岗位以吸纳更多的剩余劳动力，提高农产业的投入—产出率以提高农民收入成为当务之急。这虽是一些人所共知的道理，但作者能以此为基础来展开对中国高优农业的思考，就使其研究的视野更开阔、目光更长远。

## **第二，对中国高优农业发展的区域规划、经营管理方式和社会化服务体系的建立及运营方式，作者都有自己的见解。**

作者认为，发展高优农业，各地必须因地制宜，依据农业生产的地域性差异，制订出一条最能发挥本地区特长和优势的区域规划。即必须有大农业、大市场、大生产、大科技的理念。这里的“大”，不是指大而全，而是指根据实际出发，发挥本地区优势，最大限度地以最小投入获得最大产出；不仅要有全国一盘棋的概念，而且要有把农产品推向国际市场的心理准备。当然，因地制宜也不是指走单一种植或单一经营结构的道路，而是指区域规划要向本地优势倾斜，发挥优势，启动潜能。一般来说，区域规划的制订应遵循以下三条原则：一是生产地、原料地、消耗地结合，以减少运输、流通成本；二是发展多种经济，但不能放松粮食生产；三是专业化、区域化与综合开发相结合，以提高综合效益。

在搞好区域化的同时，还必须改进现有农业的经营方式。结合我国农业目前的状况，作者指出，在经济发达地区，应把机械化农场作为高优农业经营的目标模式之一。但这种农场不是对旧的人民公社或农业合作社的简单恢复，而应当是一种以劳动力人均耕地面积、土地产出率、劳动生产率和粮食

商品率为主要衡量指标的现代化农业企业。而在其他地区，尤其是在经济发展水平落后的边远地区，由于农村商品经济的发展还须经历一个漫长的过程，传统农业的生产技术体系不可能在短期内发生质的变化，土地流转集中和农业规模经营还不具有普遍发生的条件，所以必须完善和坚持承包经营制，以利于农业生产的发展。

不管是集体农场，还是家庭式经营，社会化服务体系的建立、完善和发展都是高优农业发展中不可缺少的一部分。所谓农业社会化服务体系，就是指向农民提供各种产前、产中、产后服务的社会行政、技术、经济组织的合称。为了使之能适应高优农业发展的要求，这种组织的建立和发展必须遵循专业化、集约化、企业化的原则，并且有自我积累、自我发展的能力。因此，一方面国家应尽快立法，严禁挤占和挪用农业服务资金的现象发生；另一方面，应允许部分组织进行合理的服务收费，以减少它们对政府的依赖；最后，还要加强对农业服务人员的培训，提高其素质，使其能更好地为高优农业的发展作出贡献。

## **第三，作者特别重视对提高农业科技投入和科技成果推广的研究，并对其资金筹措、推广方法提出了自己的建议。**

高优农业的发展，一靠政策，二靠科技，三靠投入。而农业科技的发展，同样离不开政策这个保障。农业科技政策除了在提高农业科技人员待遇以稳定队伍和制定激励机制以提高科技人员的积极性上要有明确规定外，还要把重点放在科技体制改革和提高科技投入上。作者通过研究指出，我国农业科技投入与农业总产值的比重在1979年为0.3%，1980—1986年却在0.19—0.27%之间，呈递减趋势。这是一种反常现象。为了扭转这一局势，国家不仅要增加财政支农资金在国家财政预算中的比（下转第61页）

展，美国经济受危机和衰退的打击必将更加严重，经济增长速度还会更加滞缓。小企业对美国经济增长的这种熨平作用，也正引起越来越多有关人士（包括政府领导人、企业界人士和经济学者）的重视。1992年《小企业状况：总统报告》中指出：“小企业和自雇者经常起到一种吸纳被大公司解雇的工人的‘安全网’作用。这对经济衰退期间稳定我国经济很有助益”。

反观我国，自十一届三中全会后实行改革开放政策以来，具有中国特色的小企业的主体——个体工商户和乡镇企业迅猛发展，赶上了小企业迅速发展的世界性潮流。同美国小企业一样，除了在丰富市场、活跃经济、增加出口收入等方面起了很大作用以外，它们对解决就业问题的贡献尤为突出。

我国拥有11亿以上的人口，有着庞大的农村剩余劳动力。到1990年，乡镇企业吸收了9千万以上的农村剩余劳动力；到1993年底，乡镇企业产值达2.9万亿元，提前7年达到国家设定的目标，其从业人员超过了国营企业职工总数。个体工商户则是吸收城镇待业人员和富余职工的主要力量。1981年至1988

年，中国大陆个体工商户从182.9万户发展到1452.7万户，增长近7倍；其从业人员从227.4万人增加到2304.9万人，增长9倍。<sup>①</sup>1993年个体户数量已超过1500万。乡镇企业和个体户的这种迅猛发展，对改善我国就业状况、充分利用劳动力资源起了重大作用。

由于这种相似性，考察和研究美国小企业在就业方面的贡献，对我们进一步发展乡镇企业和个体工商户有借鉴和参考作用。而这方面的系统研究还很少，本文试作一初步探讨，希望能起到抛砖引玉的作用。

#### 注释：

①⑤《小企业状况：总结报告》，华盛顿1992年版，第91、42页。

②〔美〕《企业经济》1991年1月，第41页。

③⑥《变化中的美国经济》，学林出版社1987年版，第147、148—149页。

④⑦⑧陈宝森著：《美国经济与政府政策》，世界知识出版社1988年版，第585、586页。

⑨林振淦等著：《小型经济概论》，湖南出版社1991年版，第331页。

（责任编辑 曾德国）

（上接第95页）重，而且要增加科技投入在财政支农资金中的比重，争取使科技投入在农业总产值中的比重于1995年增加到0.6—0.7%，2000年达到0.8%。同时，要改革现有科技体制，推进农业科技成果的商品化进程，广开科技投入资金的来源，使农业科技的发展具备良好的经济基础。同时，为了充分发挥科技对高优农业发展的推动作用，还要建立健全科技成果的推广机构，并加强对农民的科技培训和教育，兴建科技示范基地，提高农民对科技成果的吸纳承受能力。这些政策建议的提出，对我国当前农业的发展具有极强的现实指导意义。

此外，作者还对开发性农业、创汇农业、

生态农业的范畴进行了探讨。对这些问题展开的广泛而深入的研究，把我国高优农业发展的理论推进了一大步。当然，由于是多人合作著书，加之这一问题的研究在中国起步太晚，把高优农业作为一门学科进行研究还需更多人共同努力才能使之不断发展完善，所以，书中也有不足之处。最为明显的是，部分相近的内容在不同章节中有不同程度的重复现象。我们相信，随着中国农业现代化进程的推进，高优农业作为一项具有长远战略意义的研究课题，必将不断发展；而该书在这一发展中所起的作用将是不容忽视的。

（责任编辑 王冰）