经济评论 1994年第 4 期

温岭县农村 股份合作企业浅析

郏宣卿

改革开放以来,随着农村改革的不断深 入,农村经济全面发展,乡镇企业迅速崛 起。进入90年代,浙江省温岭县乡镇企业发 展的最新动向是农村辰份合作企 业 异 军 突 起,并显示出强大的生命力。股份合作企业 不仅遍及乡镇企业、开发农业,而且涉及第 三产业等各个经济领域。1992年,温岭县农 村股份合作企业达5460多家,产值达17.83 亿元,占农村经济总收入的43.82%.其中乡 镇工业股份合作企业有2606家, 从业人员 66180人,产值达11.45亿元,创利税1.70亿 元.分别占乡镇工业总数的25.63%、63.42%、 42.71%、87.59%。其中部分股份合作企业 挂上了乡、村集体企业的牌子。农村股份合 作企业已成为温岭县乡镇企业的半壁江山, 发展农村社会主义市场经济的重要支柱。

一、农村股份合作企业产生与发展的必 **然性**

农村股份合作企业的产生和发展有其客观的必然性。

首先,农村股份合作企业是农村经济发展的必然要求。农村实行家庭联产 承 包 制后,广大农民成为相对独立的商品生产者,积极性和劳动生产率大大提高,与此同时,也产生了大批剩余劳力,这就为农村商品经济的发展创造了前提条件。随着农村经济的迅速发展,带来了许多面临的实际问题:一

是商品生产的进一步发展和扩大,大批重点 户、专业户涌现,并形成了不少专业村和专 业乡镇, 出现了各类专业市场。他们为了寻 求新的联合和合作,需要大量资金投入,但 集体经济薄弱,家庭势单力薄,单靠银行贷 款、自身积累不能解决资金短缺,难以满足 生产扩大的要求; 二是改革开放和商品生产 的发展,农民收入不断增加,温岭县农民人 均收入从1978年的82元,增加到 1992年的 1420元,增长17.32倍。农民手中存在大量 的闲散资金,希望寻找新的出路;三是随着 商品生产的日益发展,市场竞争 越来 越激 烈,经营风险也越来越大,单个生产经营者 难以承受, 而需要多个投资者来分散承担这 种经营风险的压力;四是在发展商品生产 中, 各有优势而又各有不足, 有些农民虽然 有了钱,但不够办企业的条件。除资金不足 外,还受到技术、信息和经营能力等制约, 一家一户无力办或难以办,需要合理配置, 优化组合, 把分散在各户的资金、技术、劳 力等生产要素聚集起来,形成新的生产能 力,达到致富的目的。解决这些问题的有效 办法,农民必然寻求股份合作这一形式。

其次,农村股份合作企业是深化农村改革的公然选择。随着农村经济体制改革的深入,商品经济的矛盾已触及到集体所有制关系的深层次问题。传统的乡村集体企业,由于企业产权关系不明,投资体制不顺,经营

· 72 ·

的内容和分配形式单一, 民主管理制度不健 全,不能充分体现合作者个人的产权和相应 的物质利益,加上在承包上存在着短期行 为,而乡村集体组织对此很难进行有效的约 束,致使企业的凝聚力和经济活力 大大 削 弱。1992年,在温岭县311家乡办企业和241 家村办企业中,真正的乡村办企业不上几十 家,大多数是挂靠的个体、私营、股份合作 企业。而股份合作企业实行两权分离,民主 管理,按劳分配与按股分红的制度,还把税 后利润的部分用于积累,注重企业的扩大再 生产。这种经济形式、产权明确, 利益直 接,既不同于分光吃净的合伙企业,又不同 于传统的乡村集体企业模式,兼有股份制和 合作制的优点, 使个人的积极性和集体的优 越性有机地统一起来。因而,在深化农村改 革中,农民选择股份合作形式是很自然的。

二、农村股份合作企业的形式和特点

农村股份合作企业是一种新型的集体经 济组织。其主要形式有如下6种。

- 1. 个体经济演变型。这类企业大都是 在个体企业的基础上发展起来的,原个体户 为克服资金、技术、场地等方面的困难, 在自 愿互利的原则指导下,转化为股份合作企业。
- 2. 合伙经济过渡型。这类企业原来是 以资金、技术、劳动协作为纽带 联 合 起 来 的, 具有股份合作企业的雏形。但由于企业 规模小, 生产经营水平低, 而且 缺 乏 稳 定 性,参照股份合作企业章程完善后发展为股 份合作企业。
- 3. 集体企业改善型。这类企业是由一 些乡村办集体企业,将其资产折成若干集体 股、企业股、职工股和社会参股,实行股份 合作企业。
- 4. 横向联合转换型。这类企业原来是 横向联合的产物。原乡镇企业之间 互相参 股,联合经营,按股分红,共负盈亏;有的 企业同科研单位和大中城市骨干企业进行各

种形式的"挂、靠、联"成为股份合作企业。

- 5. 股份合作挂靠型。这类企业就是人 们所说的"挂牌"企业,名为集体,实际是 股份合作。一方面合作者为了经济利益的驱 使,社会政治地位获取的需要;另一方面集 体单位为了收取一定的管理费,产值可计入 本单位范围,而不需要投资、管 選 、 担 风 险。在两厢情愿下,经批准成为挂靠的乡村 集体企业。
- 6. 双层经营组合型。这类企业由村集 体经济组织和家庭、联户企业共同创办总厂。 总厂负责统一管理、统一运销、统一服务; 个体、联户负责生产加工的股份合作企业。

从实践情况来看,温岭县农村股份合作 企业具有以下五大特点。

第一,经济活动具有相对独立性。农村 股份合作企业是根据生产发展的需要和农民 自觉的要求,真正按照"自愿互利、平等互 惠、风险共担、兴衰与共"的原则,而不是 按照行政手段, 行政区域的硬性凑合。参股 者的人际关系,信誉较好,且有某一方面或 某些方面的优势,每个成员在经济上以及管 理上都享有平等的权利,这种完全由生产经 营者自己组织起来的股份合作企业,使其充 满内在的经济活力。

第二,合作形式具有多样性。参股形式 根据企业发展的需要,实行多样化,不搞一 刀切。参股对象不受地域和所有制的限制, 不仅有以技术骨干为核心的合股,而且有各 种经济成份的合股;不仅有本地户与户之间 的合股,而且有跨地区的合股;不仅有企业 与企业之间的合股, 而且企业与科研单位、 大中城市骨干企业以及港、澳、台、各国企 业或客商的联合,有的资金入股,有的技术 入股, 有的劳力入股, 还有的以土地、财产 设备的入股。一个合作企业少则三、四股, 多则几十股,有一人股,有一人多股,有一 人在多处入股。资金有些按股份投入,有的 根据自己的能力协商投入,有的来源于自 己,有的向他人借的,具有广泛的适应性。

第三,经营方式具有较大灵活性。农村股份合作企业具有灵活的经营机制,觉得怎么有利就怎么办,市场缺什么就生产什么,一切讲实在,讲效益。经营规模有大有小,入股的股份有多有少,经营时间有长有短,管理办法简便易行,因而,包袱不重,机制灵活,善于应变,在市场上有一定的竞争能力。

第四,经营项目具有较强的专业性。股份合作企业一般都根据当地资源条件,自身技术特长和市场供求信息。确定本企业的经营项目,企业内部有比较严密的分工,专业性技术比较强,根本不同于过去那种"家家种粮食,户户小而全"的传统生产结构,适应生产的专业化、社会化要求。

第五,经营管理具有民主性。在农村股份合作企业中,职工一般都以劳带资或以资带劳,既是企业的所有者,又是企业的劳动者;既是企业的主人,又是企业的工人;既是企业盈利的受益者,又是企业风险的承担者,企业的重大事情都由股东大会或董事会共同商讨决定,实行财务公开,民主理财,利益同享,风险共担。

三、农村股份合作企业的作用

农村股份合作企业以其资金自筹,入股自愿,经营自主,分配自定,盈亏自负的特点,有很大的吸引力,有力地推动了农村生产力的发展,对全面发展农村经济起到了积极的推动作用。

其一,有利于聚集社会闲散资金。目前,一方面乡镇企业发展资金短缺,另一方面逐渐富裕起来的农民手中有了钱,相当多的个人由于找不到适当的投资方式而过度消费,既造成了社会闲散资金得不到合理利用,也对市场购成了潜在的威胁。发展农村股份合作企业,可以为人们找到投资场所,减轻大量游资的市场压力,抑制超前消费。既增加个人收入,又充分利用社会资源,可以把

社会上的闲散资金聚集起来,由消费资金转为生产资金,增强资金的融通性,使资金供求的这一矛盾得到缓解。据不完全统计,近几年来,温岭县约吸纳了社会闲散资金5亿多元,转到兴办乡镇企业、开发农业和第三产业的股份合作企业的生产经营上。在开发海洋、浅海滩涂方面,共筹集资金3亿多元,80%是社会闲散资金,利用这些资金改造和购置了1400多艘装备先进、适应外海捕捞的渔船。

其二, 有利于生产要素的优化组合。兴 **办农村股份合作企业,能够在较大范围内促** 进资金、技术、场地、设备等生产要素的合 理流通,实现跨地区、跨部门、跨所有制的 横向联合,尽快形成新的生产能力。农村股 份合作企业以资产联合为基础,以能人为骨 干,以技术为关键,以市场为导向,以效益 为目的,使企业的技术水平和管理水平有较 大提高,形成了规模大,科技力量强,产品 品种多,资产实力雄厚,销售力量强等优 势,从而增加企业对市场的抗争能力,促使 企业上规模、上档次、上水平。通过合理配 置,优化组合,1992年温岭县股份合作企业 产值超1000万元的有24家,超500万元的有 40家,超100万元的有495家,占乡镇骨干企 业的94.83%。

其三,有利于自然资源的合理开发利用。温岭县地处浙江东南沿海,具有发展水产、水果等开发农业和创汇农业的良好条件。实行家庭联产承包责任制后,由乡村统一规划,农民合股承包开发经营,投资省、见效快、效益高,既避免了以前集体大兵团作战投资大、效益低的弊端,又弥补了一家一户势单力薄的缺陷。温岭县从事开发农业的股份合作企业有2000多家,产值达5亿多元。在全面开发山、海、水、涂、田进程中,发挥了很大的作用。

其四,有利于拓宽剩余劳力的就业门路。温岭属人多地少的农业大县,土地占全

国的 1/10000, 人口即占全国的 1%。随着 经济的发展,家庭的联产承包责任制的实 行,产生了大批剩余劳动力。农村股份合作 企业的发展为剩余劳力提供了广阔的就业机 会和广泛的就业门路,减轻了劳动力就业压 力和社会负担。全县约有10多万农民进入乡 镇企业、开发农业以及第三产业的股份合作 企业中来,约占全县总劳动力的18.66%,另 外,各省各地农民进入温岭县股份合作企业 的人数达1万多人。

其五,有利于村级集体经济的壮大发 展。兴办农村股份合作企业,不仅能够增加 农民的经济收入,实现共同富裕,而且能够 促进和推动村级集体经济的壮大发展。村级 集体经济组织一般都采取资金、场地、房屋 等入股形式,参加分红,有的将股份制引入 乡村办企业,实行股份合作,通过扩股、售 股,增强自我积累和自我发展的 能 力 。 此 外,按照有关规定收取一定的管理费,使村 级集体经济得到巩固发展。石粘镇石粘村, 1986年投资 6 万元, 后陆续累计 投 资 40 万 元,兴建工业小区,现有各类房屋建筑面积 2472平方米,固定资产50多万元,他们以房 屋参股形式,村集体每年可收10万多元。由 于农村股份合作企业的发展, 有力地促进了 村级集体经济的壮大。温岭县1992个年村集 体经济总收入6837.08万元,平均每村级6.96 万元,分别比1987年增加3.76倍、3.41倍。 10万元以上的村由1987年的 4 个增加 到 136 个,其中100万元以上的村有6个。

四、农村股份合作企业的发展与完善

第一,注重实际,正确处理发展与完善 的关系。目前,农村股份合作企业还处在初 生期,加上各地发展不平衡,采取统一的方 法来完善较困难,应当脚踏实地去了解、分 析正在变化的现实。因此,对股份合作企业 目前应该采取积极扶持, 共同培养, 提高发 展,到条件基本成熟的时候,有组织、有领

导、有步骤地帮助完善,不宜一哄而起。要 选择有代表性的企业搞好试点,协助他们建 立一套有效的财务制度,制订比较规范的企 业章程,规定合理的分配政策,提取适当比 例的公共积累。

第二, 搞好服务, 创造良好 的 发展环 境。各级政府部门应当更新观念, 改进方 法, 变行政性管理为服务性管理, 把着力点 放到"统筹规划,政策引导,组织协调,提 供服务和检查监督"上来,为农村股份合作 企业提供市场信息、技术培训、质量检测、 会计审计、经营管理、科技应用 、 法 律 咨 询、产品销售等系列化服务,使他们有一个 宽松的发展环境。财税、金融部门要发挥经 济杠杆作用,在税收、信贷上给企业必要的 倾斜优惠服务;工商、供销部门在登记发 照、信息窗口及拓宽流通方面为企业服务; 科技、教育部门在科技培训、技术应用、技 术引进开发上为企业服务; 交通、运输部门 在运输、销售方面为企业服务; 执法、监督 部门在切实保护企业的合法权益,为改革开 放和市场经济发展保驾护航。

第三, 完善政策, 推动企业的 健康发 展。发展农村股份合作企业, 必须要有相应 的政策作配套。随着社会主义市场经济体制 的建立, 在制订政策上应能进一步调动各行 各业参与发展农村股份合作企业的积极性。 这些政策包括产业、税收、信贷、价格、投 资等方面政策的制订、健全与贯彻落实。在 运用和制订政策的过程中, 应着 重 抓 住 两 条:一是把已有的政策落到实处。应对已经 出台的各级各类政策性文件来一次大清理, 仍然适用的要坚决贯彻执行,以维护政策的 权威性、连续性和严肃性; 二是从本地的实 际出发,制订一些新的政策,鼓励和支持农 村股份合作企业更快更好地向前发展,把农 村股份合作企业提高到一个新的水平。

(责任编辑 刘传江)