

# 论市场经济条件下 公有制的历史命运

柳新元

自七十年代末以来,全世界刮起一股又一股私有化浪潮,不仅资本主义世界的“公有制”纷纷转向私有,而且社会主义国家的公有制受到猛烈冲击;在原来的许多社会主义国家里不仅在理论上否定公有制,在实践上更是大批大批地把公有经济转化为私有经济;在建立市场经济体制的过程中,许多人把市场经济与公有制对立起来,要前者就不能要后者,要后者就不能要前者,两者不能并存。在这种形势下公有制究竟还有没有存在的必要?公有制的前途命运究竟如何?就成了社会各界思考和亟待解决的重大问题。本文试图专门探讨对这一问题的较为科学的答案。

从实践和认识的起点上看,我们搞市场经济的出发点不是要否定公有制、搞私有化,而是要提高公有制的素质,增强公有制的自我约束、自我发展能力,提高公有资产运营的总效率,以便更好地发挥公有制的优

越性。

1. 与原苏联、东欧不同,我们搞市场经济不是以私有化为前提的,而是采取保留公有制的一条渐进式的改革道路。即在体制外大力发展私有经济,并让公有制中的乡镇经济部分直接走上与市场经济接轨的道路,进而通过私有经济和乡镇经济这些向市场经济进军的前导力量的示范和启动作用,来促使体制内的国有经济(包括部分城镇集体经济)进行市场导向的改革,逐步走上与市场经济接轨的道路。与渐进式的改革战略相联系,我国的市场导向改革的实践一直是在公有制为主体的前提和环境下进行的,也没有必要通过人为地消灭公有制、实行私有化的激进办法来实现计划经济向市场经济的过渡;而是相反,想通过公有经济和私有经济的长期共存、相互支持、平等竞争、优胜劣汰和共同繁荣发展,来构造向市场经济过渡所必须的多元化、开放式、可调节、竞争性的所有制结构条件和公有经济与私有经济产权融合、相互渗透、市场运作的产权主体结构条件,找到国有经济的最佳组织形式和实现形式,以便逐步建立起充满生机和活力的社会主义市场经济体制。

2. 我们在认识上和指导思想,从来

没有否定坚持公有制的主体地位对国家实施有力度的宏观调控和实现共同富裕的社会主义目标的重要意义,认为在实践中至少应该保证公有制的对国民经济全局的主导地位,不能在政策和指导思想搞私有化、甚至转而对公有制采取歧视的态度。我们还认为,公有制和私有制本身都有自己的强点和弱点,两者都不是我国经济发展之外的异己力量,都是我国生产力的水平、状况及其与生产关系的矛盾运动所决定的客观必然性所要求的。因此更应该看到二者之间的兼容性、渗透性、适应性和可选择性,找到两者之间有机结合、灵活运作的方式,找到公有制的补充形式、其它形式和最有效的实现形式,使公有制与私有经济的融合趋势得到巩固和发展,使二者的强点强化、弱点弱化,从而使社会主义生产关系结构更有效地适应和促进生产力发展的现状和历史趋势。所有这些,不仅说明我们经济体制改革的实践是市场导向先于私有化导向,而且也可以说明改革的深化和成功也会使市场化先于私有化,市场化不等于也不必然导致私有化。

## 二

从公有制本身的优势和存在的必要性来看,公有制本身也不会没有市场和前途。

1. 一般说来,公有制是比较适合社会化大生产的一种生产关系,公有制具有较强的生产力整合功能,在经济文化普遍较落后的国家具有集中力量办大事的优势,这是世界范围内的经济学界所公认的。应当承认,我国的完整的工业体系和国民经济体系的建立与公有制的这种优势是分不开的,公有制为我国经济的独立健康发展奠定了宝贵的物质技术基础,其历史作用不可低估。其次,

公有制是我国能够对经济生活进行及时、主动和有力度的宏观调控,避免“政府失效”的重要经济制度条件。由于市场机制调节本身的事后性、盲目性和本位性,市场经济有可能导致市场失效,导致总供给和总需求的失衡,这就要求政府充分发挥宏观经济职能,适时而有效地对经济生活进行间接干预,以提高市场经济运行的保险系数。而历史事实已经证明,这种干预的有效性与国家指导计划及长远规划的科学性、权威性是分不开的,且需要有一定的财力作为后盾。而我国的公有制特别是国有经济的存在为必要的政府干预提供了比资本主义更大的可能性和保障,是社会主义市场经济可能比资本主义市场经济运行得更好的根据之一。再次,公有制是消灭剥削、消除两极分化、实现共同富裕的经济基础。公有制在解决失业、收入分配不公、劳动保险、社会救助等方面与私有制相比具有明显的优势。公有制的存在是实现社会主义生产目的、实现社会公平、实现经济和社会和谐发展、平衡社会矛盾的必要条件,是社会主义目标的内在要求。

2. 从纯经济学的角度来讲,公有制的基本形式——国有经济在市场经济条件下的存在也有其必要性。一是私人或劳动者集体无力投资或不愿意投资的社会公共需要部门、基础设施和基础产业、重点工程和主导产业、基础教育和基础研究、自然资源 and 环境保护、计划生育、基础营养保健和社会保障部门等等,都需要国有经济的力量来承担义务和责任。因为这些对经济和社会发展具有重大意义的行业和部门,要么投资规模宏大、预算不易评估并且投资期限长、见效慢,要么经济效益差而社会效益好,所以以利润最大化为唯一目的私人企业、合作制企业往往会退避三舍,需要国有经济去投资和建设。二是自然垄断部门(非竞争性行业)、垄断竞争(行业垄断)部门以及关系到人民身心健康的特殊垄断部门(如食盐、烟草、

医药)等市场失效(或部分失效)部门,必须由国家及其代理人进行垄断经营,以维护广大消费者的合法权益,体现经济效率与社会公平、经济活力与经济秩序兼顾的原则。三是国家安全和根本利益所在的部门,如中央银行、军工企业也必须由国家直接投资、经营和管理。总之,国有经济的存在是解决市场失效,满足社会公共需要和11亿人民基本生存需要,实现社会、经济、人口、环境和资源等整个经济社会机体协调健康发展的必不可少的条件。尤其值得指出的是,在我们这个经济文化都处于发展中的国家、拥有11亿人口、56个民族、960万平方公里版土的大国,11亿人民的吃饭穿衣的问题始终是一样大事,国家拥有一定的经济实力、掌握足够的经济资源始终是必需的和意义深远的。因此,我们不仅不会取消公有制,连国有经济这一块也取消不得和取消不了。

### 三

从公有制的现状和发展前景来看,公有制不仅不会退出历史舞台,而且会逐渐走向兴旺发达。

1. 近几年来私有经济比重的上升和国有经济比重的下降并不意味着公有制经济在生产和流通中的主导地位的丧失。首先应该看到这种消涨是新旧体制转轨中必然出现的有规律的现象。一方面,市场经济取代计划经济的过程中,必然伴随着社会经济资源在不同所有制之间的合理流动、重新配置和合乎规律的此消彼涨,我们大可不必惊慌失措;另一方面,历史上对私有经济的人为抑制、私有经济本身的适应性和当前政策环境的宽松也使私有经济的发展有其历史必然性。现在看来,私有经济不仅是公有经济的

必要的有益的补充,而且对示范改革、吸收改革过程中不可避免的经济振荡、推动国有经济改革的启动和深化以及增加全民对改革的向心力和信念等方面起到了意想不到的作用,并在改革的过程中确立了自己的与国有经济的发展互相促进的历史地位,这是不以人们的意志为转移的。其次,我国目前国有经济产权变革更多的是向公有制的其他形式转化了,而不是私有化了。国有资产的分级管理、小型国有企业的拍卖、国有资本参与混合经济的投资、国有民营和公有私营等都不意味着公有制经济总价值量的流失,而是相反,以盘活公有资产特别是国有资产存量,保证资产原值及资产收益为目的。再次,私有经济与公有制经济相比,在资金、人才、技术、信息、生产能力和管理能力等方面的劣势和差距是十分明显的,而且相当一部分私有经济还不得不依靠公有制和大工业搞饭吃,其总体经济实力和劳动条件还远远不能与公有制相媲美。由于这些因素的制约,使私有经济的增长不是没有极限的。最后,就全国和整个国民经济而言,目前的国有经济仍然起着主导作用,公有制经济仍然占绝对优势。从质和功能上看,以国有经济为代表的公有制经济仍然控制着公共部门、职能部门、国民经济的命脉部门和带动国民经济增长和发展的主导产业部门,仍在发挥着国民经济的顶梁柱作用。从量上看,根据国家统计部门公布的资料,1991年,私营经济只占工业总产值的5.7%,社会商品零售总额的19.6%,还远未达到威胁公有制的主体地位的程度,更不用说威胁到公有制的主导地位了。更何况,公有制的主导作用和社会主义制度并不仅仅表现在公有制的数量是多一点还是少一点上,1952年,我国国民经济中国有、集体、私营三种经济成分的比例为19.1:1.5:79.4,并没有因此影响到社会主义制度目标。可见,只要我们不放弃社会主义理想,只要是发展了社会主义生产力和

改善了人民生活，只要政权在人民手中，即使在未来某个历史时期内私有经济在数量上超过公有制经济，也没有什么大不了的，用不着杞人忧天。

2. 市场经济条件下的公有制的发展前景将更加辉煌。一方面，不仅因为我国目前的公有经济已占相当的规模，而且在私有经济迅速发展的同时，适应市场经济要求的集体所有制和公有制的新形式，如乡镇企业、股份制企业、社会所有制企业、各种带有公有合作性质的基金会组织、股份合作制企业等，也在不断发展和壮大。更为重要的是合作制和消灭剥削的思想和理想也已深入人心，不可泯灭，这也是谁也没法改变的事实。可以预见，在未来既适应市场经济要求又能避免中间环节的剥削的劳动者自愿组织起来的股份合作制企业和其他形式的合作企业，将成为非常普遍的公有制形式而得到长足地发展。市场经济条件下公有制的路子不是越走越窄了，而是越走越宽了。另一方面，国有经济与市场经济的有机结合，即国有资产产权的市场化组织、管理和有效运作，不仅会逐步改变目前2/3的国有经济不景气的局面，提高整个国有企业的素质和效率，盘活国有资产的存量，保证国有资产的保值及资产收益的顺利实现和增长；而且，由于国有资产产权的市场化运作、非公有经济发展所带来的市场竞争的加剧和对长期以来资不抵债而又扭亏无望的国有企业的破产机制的切实执行，将大大提高国有资产运营的总效率，并充分发挥其具有的资本、人

才、技术、设备和对外开放的优势，成为引导市场竞争潮流的先锋力量，推动国有经济所支配的社会资金总额不断增加，从而使国有经济的实力得到巩固、发展和不断壮大。目前已走向市场经济的公有制经济特别是国有经济所焕发出的活力和效益及未来的实践将有力证明，公有制的优势和潜力的发挥还需要运用市场经济这个魔棒，公有制在市场经济条件下的发展前景将更加广阔，从而为发展生产力，改善人民生活，实现共同富裕作出更大的贡献。

当然，也应该看到，前10多年来私有、个体和三资经济已有相当的发展，市场经济目标的提出也使体制外的私有制经济如虎添翼，异常活跃；体制内的国家经济还存在着经营权不到位、自我积累和自我发展能力差、产权虚置、冗员和人才流失并存、预算约束软化和资产大量流失等许多问题；再加上旧体制的惯性和公有制中国有经济与市场经济对接的开创性及其他因素的制约，使我国目前的经济存在着体制内经济与体制外经济的矛盾日益突出。国有经济的长期裹足不前，会在市场竞争中日益被动，甚至常吃败仗。这正好从另一个角度说明，要挽救公有制、挽救社会主义，唯一的出路就是要深化国有经济和公共部门（财政、金融、税收、社会保障等）的改革，尽快建立和健全社会主义市场经济体制。这就是我们的结论。

（责任编辑 曾德国）