

论邓小平经济发展思想 与中国经济可持续发展战略

刘毅

1987年,联合国世界环境与发展委员会经过长期研究,发布了长篇报告《我们共同的未来》,在这个报告中首次提出了“可持续发展”的定义,即“既满足当代人的需求又不危及后代人满足其需求能力的发展”。这里确立了两个基本观点:一是人类要发展,尤其是穷人要发展;二是发展要有限度,不能危及到后代人的发展。

可持续发展问题,是当今世界普遍关注的问题,许多国家把可持续发展提到国家发展战略的高度加以认识,我国政府也十分重视可持续发展问题。1992年6月,李鹏总理代表中国政府出席联合国里约热内卢世界环发大会,我国政府在会上作出了履行《21世纪议程》等文件的承诺。1994年3月,国务院第16次常务会议讨论通过了《中国21世纪议程》,规划了中国可持续发展和可持续经济发展道路的蓝图,标志着我国政府已经把可持续发展作为我国经济发展的一个重大战略方针确定下来。党的十四届五中全会通过的《建议》和全国人大八届四次会议通过的《国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》明确了要实行经济体制和经济增长方式这两个根本性转变,把科技兴国和可持续发展作为两项基本战略,强调要把经济建设、控制人口、节约资源、保护环境放在同等重要的位置上,使经济、社会、环境三者关系达到协调,实现良性循环。

中国改革开放20年的成就,不能不归功于继承了马列主义毛泽东思想并在新时期下发展创新的邓小平经济发展思想的正确指导。邓小平经济发展思想是探索中国经济如何实现社会主义现代化的理论,是中国特色的发展经济学,立足于世界格局新变化和中国经济大发展。邓小平说:“中国解决所有问题的关键是靠自己的发展”,“应当把发展问题提到全人类的高度

来认识,要从这个高度去观察问题和解决问题”。归根到底,“发展才是硬道理”构成了邓小平可持续发展观的核心内容。

可持续发展既不等于可持续经济发展,也不等于可持续生态发展,它涉及到人类社会生活的各个领域,包括人口、经济、资源、环境和社会的各个方面。发达国家往往把可持续发展看成是保护自然资源与改善环境的问题;而发展中国家则认为可持续发展就是经济可持续发展,强调经济持续优先的原则;尽管二者存在分歧,但双方对生态环境、经济、社会之间应该相互协调,共同发展的观点却是一致的。因此,可持续发展应该理解为“生态—经济—社会”三者协同的可持续发展,三者互相影响,互相制约。仅仅只有某一方面的可持续发展是不可能最终得以实现的。在这三者之间,尤其是对我们发展中国家来讲,经济的可持续性发展是核心问题。

—

经济基础与上层建筑是互相联系,互相影响,互相制约的一个有机整体。经济可持续发展支撑了上层建筑的存在和运转,而上层建筑则为经济的正常运行提供了必要的外部条件,稳定而健全的国家政治体系,不仅有利于,而且可以推动经济的持续、高效发展。邓小平说:“我们要向世界说明我们现在制定的这些方针、政策、战略,谁也变不了。为什么?因为实践证明现在的政策是正确的,是行之有效的,人民生活确实好起来了,国家兴旺发达起来了,国际信誉高起来了,这是最大的事情。”

中国改革开放和社会主义现代化建设伟大实践的经验,集中到一点,就是毫不动摇地坚持党的“一个中心,两个基本

点”的基本路线。这是我们事业能够经受各种考验，顺利到达目标的最可靠的保障。坚持社会主义道路，坚持人民民主专政，坚持中国共产党的领导，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想这四项基本原则，已成为我国宪法的一部分，是我们不可动摇的立国之本。四项基本原则对改革开放和社会主义现代化建设起着三方面的政治保障作用：一是保证有一个坚定正确的政治方向；二是保证有一个团结稳定的环境；三是保障有统一的意志和行动。如果离开了这四项基本原则，我们党和国家的事业就没有了根基，经济发展也就失去了方向。邓小平强调指出：“我们干四个现代化，人们都说好，但有些人脑子里的四化同我们脑子里的四化不同。我们脑子里的四化是社会主义的四化。他们只讲四化，不讲社会主义。这就忘记了事物的本质，也就离开了中国的发展道路。这样，关系就大了。在这个问题上我们不能让步。”“我多次解释，我们搞的四个现代化有个名字，就是社会主义四个现代化。”

关于中国为什么必须坚持社会主义制度，坚持党的领导，邓小平多次论述了这一关系到党和国家政治前途和命运的问题，从根本上澄清了人们的是非观念，为我国经济建设的发展奠定了牢固的政治基础。“中国根据自己的经验，不可能走资本主义道路。道理很简单，中国十亿人口，现在还处于落后状态，如果走资本主义道路，可能在某些局部地区少数人更快地富起来，形成一个新的资产阶级，产生一批百万富翁，但顶多也不会达到人口的百分之一，而大量的人仍然摆脱不了贫穷，甚至连温饱问题都不可能解决。只有社会主义制度才能从根本上解决摆脱贫穷的问题。……我们说的社会主义是具有中国特色的社会主义，而要建设社会主义，没有共产党的领导是不可能的。我们的历史已经证明了这一点。”

1979年3月30日，小平同志在党的理论务虚会上发表了关于“坚持四项基本原则”的讲话，在这篇讲话中，他用大量篇幅论证了中国为什么必须坚持社会主义道路。他说“第一条，我们必须坚持社会主义道路。现在有一些人散布所谓社会主义不如资本主义的言论。一定要彻底驳倒这种言论。……社会主义的中国在经济、技术、文化等方面现在还不如发达的资本主义国家，这是事实。但是这不是社会主义制度造成的，从根本上说，是解放以前的历史造成的，是帝国主义和封建主义造成的。……社会主义制度和资本主义制度哪个好？当然是社会主义制度好。”中国的社会主义建设的伟大实践，充分证实了这一点，在面向未来21世纪的进程中，中国的经济要实现可持续性增长，就离不开社会主义制度这个坚实的政治保障，“只有社会主义才能救中国，只有社会主义才能发展中国。”

二

早在1979年，邓小平同志就指出：“说市场经济只存在于

资本主义社会，只有资本主义的市场经济，这肯定是不正确的。……市场经济，在封建社会时期就有了萌芽。社会主义也可以搞市场经济。”1985年，邓小平同志在与美国时代公司总编辑说到市场经济与社会主义制度之间关系时强调指出：“社会主义和市场经济之间不存在根本矛盾。问题是用什么方法才更有力地发展社会生产力。……我们发挥社会主义固有的特点，也采用资本主义的一些方法（是当作方法来用的），目的就是要加速发展生产力。……中国不走这条路，就没有别的路可走。只有这条路才是通往富裕和繁荣之路。”¹⁰

如何合理地配置有限的资源，是各国经济发展中都要面临的一个基本经济问题。经济体制与经济发展之间是相互作用，相互制约的。马克思恩格斯曾经认为社会主义社会的资源配置方式是计划经济，而不是市场经济，无需借助于价值。恩格斯在解释社会主义生产将决定于计划安排，而不需要借助于交换价值的调节时，说到：“社会一旦占有生产资料并且以直接社会化的形式把它们应用于生产，每一个人的劳动无论其特殊用途是如何的不同，从一开始就成为直接的社会劳动。”在这种情况下，社会劳动在各种产品生产的分配，可以通过计划来加以安排，而“不需要著名的‘价值’插手其间。”¹¹这个结论的前提是以生产资料全部归全社会共同占有，劳动具有直接的社会性，劳动产品不再成为商品。社会主义国家发展的现实超过了马克思、恩格斯的预想，社会主义国家以公有制经济为主体，多种所有制并存的所有制结构和其他经济条件决定社会主义经济仍然是商品经济。恩格斯曾经说过，我们对未来非资本主义社会区别于现代社会的特征的看法，是从历史事实和发展过程中得出的确切的结论；脱离这些事实和过程，就没有任何理论价值和实际价值。因此，固守马克思、恩格斯的个别结论，只会束缚我们的手脚。邓小平同志说过：“老祖宗不能丢”，同时，他灵活运用马克思主义的立场观点方法来研究历史的现实，提出了“社会主义也可以搞市场经济”的新结论，通过社会主义市场经济体制来促进社会生产力的发展，解决了一个关系社会主义现代化建设全局的重大问题，为我国的经济的发展找到了新的体制依托和推动力量。

新中国成立初期，我国仿造当时苏联政府的经济体制模式建立了全国集中统一的计划经济体制。这种体制对新中国的建设发挥过重要的积极作用。随着经济的发展，经济规模的不断扩大，这一体制的种种弊端逐渐显露出来。这种旧的体制不仅不利于经济的发展，而且越来越严重地束缚了生产力的发展，使本来应该生机盎然的社会主义经济在很大程度上失去了活力。在邓小平经济发展思想的理论指导下，结合中国改革开放的实践，党的十四大报告明确指出：“我们要建立的社会主义市场经济体制，就是要使市场在社会主义国家宏观调控下对资源配置起基础性作用，使经济活动遵循价值规律的要求，适应供求关系的变化；通过价格杠杆和竞争机制的功能，把资源配置

到效益较好的环节中去, 并给企业以压力和动力, 实现优胜劣汰; 应用市场对各种信号反映比较灵敏的特点, 促进生产和需求的及时协调。¹²然而, 市场并不是万能的, 市场机制固有的“失灵”, 呼唤着政府的宏观调控。正如十四大报告所说: “市场有其自身的弱点和消极方面, 必须加强和改善国家对经济的宏观调控”。¹³社会主义市场经济体制是建立在社会主义基本政治制度基础上的, 这是它不同于资本主义市场经济的本质所在。社会主义的市场经济体制更有利于国家宏观调控的实施与加强, 更能有效地克服市场机制本身的缺陷, 从而更有利于经济的可持续性发展。

三

当今世界, 随着科学技术飞速发展并向现实生产力迅速转化, 科学技术正日益成为现代生产力诸要素中最主要的制约因素。观察生产力的发展, 观察整个世界发展, 观察社会主义和资本主义的较量 and 前景, 一个需要特别注意的因素, 就是科学技术的发展所发挥的重大作用。

马克思、恩格斯在《共产党宣言》中曾经赞叹: “资产阶级在它的不到一百年的统治中所创造的生产力, 比过去一切世代创造的全部生产力还要多, 还要大。自然力的征服比过去一切世代创造的全部生产力还要多, 还要大。自然力的征服, 机器的采用, 化学在工业和农业中的应用, 轮船的行驶, 铁路的通行, 电报的使用, 整个整个大陆的开垦, 河川的通航, 仿佛用法术从地下呼唤出来的大量人口, ——过去哪一个世纪能够料想到有这样的生产力潜伏在社会劳动里呢?”¹⁴这里的每一个进步, 生产力的每一次飞跃, 无不凝聚着科学技术的巨大成果, 都是科学技术这一生产力的现实体现。中国共产党和毛泽东同志历来重视科学技术的作用, 早在 1936 年中央决定在延安成立自然科学研究院, 1940 年, 经过毛泽东批示成立了陕甘宁边区自然科学研究会, 为了使边区在困难环境下更好地发展经济, 党中央还作出《关于党员参加经济和技术工作的决定》。新中国成立后, 随着社会主义建设的发展, 党和毛泽东同志更加重视科学技术在社会主义建设中的作用, 1957 年 1 月中央召开了关于知识分子问题的会议, 会上, 周恩来同志强调指出: 在社会主义时代, 比以前任何时代都更加需要充分地提高技术, 发展科学和利用科学知识。科学技术的发展是关系国防、经济和文化各方面的有决定性的因素。现代科学技术在一日千里地突飞猛进, 人类面临着一个新的科学技术和工业革命的前夕。我们必须急起直追, 向现代科学进军。¹⁵毛泽东在这个会上讲话, 提出要进行技术革命、文化革命, 革技术落后的命, 革没有文化、愚昧无知的命, 号召全党努力学习科学知识, 同党外知识分子团结一致, 为迅速赶上世界科学先进水平而奋斗。¹⁶

邓小平同志非常重视科学技术, 早在 1975 年他就明确指

出: “科学技术叫生产力, 科技人员就是劳动者!”¹⁷1978 年邓小平同志在全国科学大会开幕式上的讲话进一步阐述了他的观点: “四个现代化, 关键是科学技术的现代化。”¹⁸科学技术是生产力, 这是马克思主义历来的观点, 早在一百多年以前, 马克思就说过, 机器生产的发展要求自觉地应用自然科学。现代科学技术的发展, 使科学与生产的关系越来越密切了。科学技术作为生产力, 越来越显示出巨大的作用。1988 年 9 月, 邓小平同志提出了“科学技术是第一生产力”的论断, 1992 年南巡时, 他再次指出: “经济发展得快一点, 必须依靠科技和教育。我说科学技术是第一生产力。近一二十年来, 世界科学技术发展得多快啊! 高科技领域的一个突破, 带动一批产业的发展。我们自己这几年, 离开科学技术能增长得这么快吗? 要提倡科学, 靠科学才有希望。”¹⁹

联合国国际经济和社会事务部环境统计处主任彼得·巴特姆斯认为制约可持续发展的三个因素是: (1) 自然资源供给能力的削弱; (2) 处理或吸收废物和污染物质功能的削弱; (3) 环境的代价和社会受益分配不公。这三个方面分别代表了来自生态、经济和社会的制约, 而要消除或减少这些因素的制约, 归根到底取决于科学技术的发展。一个国家或地区的可持续发展能力表征是多方面的, 但可以归纳为生态、经济、社会三个基本方面的发展能力, 而这三个方面都包含着的一个最为关键和起根本性作用的因素是科技能力。当今国际竞争的实质是以经济和技术实力为基础的综合国力的较量, 要在竞争中取胜, 要实现经济的可持续发展, 必须牢牢抓住科技这个决定性因素。

可持续发展和经济可持续发展是以人为中心的发展, 科技第一生产力的实现也取决于高素质的劳动者, 加强以人力资源开发和利用为中心的政府和公众能力的建设, 是实现经济可持续性发展的根本途径。人的素质, 包括身体素质、思想素质和科学文化水平以及劳动技能三者构成的一个有机整体, 而提高人力资源素质的关键在于提高教育水平。小平指出, “教育是一个民族最根本的事业”, “发展科学技术, 不抓教育不行”。靠空讲不能实现现代化, 必须有知识, 有人才。没有知识, 没有人才, 怎么上得去?²⁰“我们国家, 国力的强弱, 经济发展后劲的大小, 越来越取决于劳动者的素质, 取决于知识分子的数量和质量。一个十亿人口的大国, 教育搞上去了, 人才资源的巨大优势是任何国家比不了的。有了人才优势, 再加上先进的社会主义制度, 我们的目标就有把握达到。”²¹人口素质偏低, 是中国的现实。我国受过高等教育人口所占比例仅 1%, 12 岁以上人均文化程度只有 5 年, 不足小学毕业水平, 而文盲半文盲数近 2 亿, 占全国 15 岁以上人口的 22%, 并仍在产生新文盲。这种状况, 制约了中国经济发展水平的迅速提高, 更是与可持续发展战略极不相符的。针对这一现实, 以江泽民同志为核心的中共第三代领导人, 在十五大上明确制定了“科教兴国”的治国

方针，这是邓小平经济发展思想的具体实践，也是实现经济可持续发展的必不可少的前提和基础。

四

邓小平根据我国社会主义革命和建设的具体实践和经验教训，总结提出：“中国要实现自己的发展目标，必不可少的条件是安全的国内环境与和平的国际环境。我们不在乎别人说我们什么，真正在乎的是有一个好的环境来发展自己。”⁴²在邓小平经济发展思想中，经济发展的环境问题是中国经济发展的必要条件和可靠保障，也是中国经济发展战略的有机组成部分。世界历史发展的进程表明，任何国家的经济发展势必受到来自其内部和外部种种因素的制约和影响，要想发展经济，就必须建立一个良好的国际国内环境，没有一个国家和地区能在动乱中发展经济。反之，因为动乱而导致经济停滞和衰退的倒子却不胜枚举。

关于国内环境，邓小平同志指出：“中国的问题，压倒一切的是需要稳定。没有稳定的环境，什么都搞不成，已经取得的成果也会失掉。”⁴³“没有安定团结的政治环境，没有稳定的社会秩序，什么事也干不成。”这些都是我们深刻的经验教训，邓小平同志把它提到了关系国计民生，关系经济发展的战略高度，体现了一个既高瞻远瞩，又严谨务实的政治家的治国风范。为了实现国家的长治久安，邓小平提出了治国安邦的大政方针，其精神体现在这样几个方面：（1）保持政策的稳定。邓小平明确指出：中国发展的条件，第一条需要政局稳定，第二条就是现行政策不变，两者是紧密相关的。政局稳定是关键，政策稳定是保证。“我们要向世界说明，我们现在制定的这些方针、政策、战略，谁也变不了。”⁴⁴（2）正确处理改革、发展与稳定的关系。稳定是压倒一切的前提，改革是动力，发展则是最终目的。（3）排除各方面的干扰，一心一意搞好经济建设。从我们党的发展历史上看，就是要排除来自“左”和“右”方面的干扰，“右可以葬送社会主义，左也可以葬送社会主义，……我们必须保持清醒的头脑，这样就不会犯大错误，出现问题也容易纠正和改正。”⁴⁵

关于国际环境，邓小平说：“中国人不比世界上任何人更少关心和和平世界局势的稳定，中国至少需要二十年的和平，以便聚精会神地搞国内建设”⁴⁶。和平与发展是当今世界的主题，然而，在南北差距日益扩大，民族矛盾、宗教斗争此消彼涨，世界经济政治极不平衡发展的时代，要创造一个和平的国际环境，发展本国经济，并非人人可为。邓小平分析了中国所处的时代背景和国际环境，指出“我们奉行独立自主的和平外交政策，这有利于和平”。“我们对外政策还是两条，第一条是反对霸权主义、强权政治，维护世界和平；第二条是建立国际政治

新秩序和经济新秩序。这两条要反复讲。具体的做法，还是要坚持同所有国家都来往，对苏联对美国都要加强来往”⁴⁷。国际形势时常风云变幻，我们难免会遇到这样或那样的挫折，邓小平指出：“对国际形势还要继续观察，有些问题不是一下子看得清楚，总之不能看成一片漆黑，……世界上矛盾多得很，大得很，一些深刻的矛盾刚刚暴露出来。我们可利用的矛盾存在着，对我们有利的条件存在着，机遇存在着，问题是善于把握。”⁴⁸这种灵活而又务实的外交思想，使我们国家的尊严得到了捍卫，同时，极大地促进了我们在多变的世界环境中不断扩大与世界的交往。实践证明，中国所奉行的外交政策，既有利于世界的和平，又有利于中国自身的发展。随着我国经济的发展，综合国力的逐步增强，中国在国际政治经济事务中正发挥着越来越重要的作用。

分析邓小平经济发展思想，我们不难看出，其思想体系凝结了中国社会主义革命和社会主义经济建设具体实践的宝贵经验，在新形势下，发展了马列主义、毛泽东思想，同时从政治制度、经济体制、生产力要素、国际、国内环境等多方面构成了一个立体的全方位发展框架结构，为制定中国经济可持续发展战略奠定了坚实的理论基础。深入学习和领会邓小平经济发展思想，有利于我们从战略全局的高度来制定可持续发展方针，有利于从根本意义上实现适合于我国国情的“经济、环境、社会”可持续协调发展。

注释：

10 19 21 22 23 24 25 26 27 28 《邓小平文选》，第3卷，282、83、204、181、207~208、311、148~150、377~378、120、360、284、83、375、50、353、354页，北京，人民出版社，1993。

中央财经领导小组办公室：《邓小平经济理论学习纲要》，133页，北京，人民出版社，1997。

12 17 18 《邓小平文选》，第2卷，166~167、236、40、34、86页，北京，人民出版社，1994。

11 《马克思恩格斯选集》，中文1版，第3卷，348页，北京，人民出版社，1972。

12 13 江泽民：《加快改革开放和现代化建设步伐夺取有中国特色社会主义事业的更大胜利——十四大报告》，载《人民日报》，1992-10-12。

14 《马克思恩格斯选集》，中文1版，第1卷，256页，北京，人民出版社，1972。

15 16 胡绳：《中国共产党的七十年》，343~344页，北京，中共党史出版社，1991。

（作者单位：武汉大学经济学院博士生 武汉 430072）

（责任编辑：曾国安）