

# 中国人口老龄化问题初探

周和平

人口老龄化是在社会经济发展中,某一人口群体由年轻型向相对稳定的静止人口状态转变的一个必经发展过程,是当今世界引人关注的重大社会问题。目前,全世界65岁以上的老年人口正在以每年2.4%的速度递增,大大快于世界人口增长速度。预计到2000年,65岁以上的人口将从现在的2.9亿增加到4.1亿。如果说,20世纪主要是解决世界人口增长问题的话,那么,21世纪所要解决的是人口老龄化问题。

## 一、中国人口老龄化的现状

人口老龄化是指老年人口数占总人口比例随时间的推移不断上升的动态变化。按联合国划分的国际标准,一个国家或地区65岁以上人口占总人口比重达到7%或60岁以上的人口达到10%,就称为“老年型国家或地区。”从人口学意义上讲,人口老龄化是人口出生率下降和平均寿命延长的必然结果;从社会经济学角度来讲,它是社会生产力要素所引起的人类自身发展过程的必然结果。人口再生产类型的转变理论证实了这一点。从这一意义上讲,不少学者认为人口老龄化是人类社会进步和现代文明的表现。

1982年全国第三次人口普查资料表明,我国65岁及以上人口为4927万人,占总人口的4.9%。1987年我国65岁及以上的老年人口占全国总人口的比重上升到5.48%。根据递进人口发展模型进行的预测分析,1999年我国老年人口比例为7%,从而进入老年型人口的国家。从1982—2040,在近60年的时间内,我国老年人绝对数几乎以年平均3%的速度增长,大大超过总人口的增长速度。

## 二、我国人口老龄化的特点

从全世界范围看,与一些发达的国家相比,我国人口老龄化有其独具的特点:

1. 中国老年人口基数大,绝对人数将居世界之首。根据预测,2000年我国65岁以上老年人口将达9000万左右,2010年将突破1亿,2030年将突破2亿,2040年将可能达到2.9亿。由于我国人口基数大,居世界第一位,所以老年人口绝对人数也将居世界之首。

2. 中国人口老龄化起步晚,发展速度快。

自法国在1870年第一个进入老年型国家以来,在经历了漫长的115年之后,1985年全世界160多个国家和地区中又有43个跨入老年型国家的行列,65岁以上人口约2.91亿,占该年世界人口的6%。而我国,据预计,65岁以上人口占总人口比重从1982年的4.9%上升到2000年的7.4%,只需18年。我国老年人绝对数几乎以年平均3%的速度增长,而人口高龄化的先行国——瑞典,以此速度增长也只不过10年(1880—1890年),即使是人口超高速老化的日本,也只有25年(1964—1984年;1995—2000年)。

3. 我国人口老龄化发展不平衡。

人口老化的一般规律是经济文化越发达,人口老龄化越明显。在一个国家内,人口老龄化的发生一般是先城市后农村,先沿海、后内地,先富裕地区,后贫困地区。我国是一个发展中国家,由于经济、文化发展水平的差异,这就形成了我国人口老龄化发展不平衡的特点,如上海,1982年就已率

先成为老年型人口的城市, 65岁以上的老年人口已达7.43%, 到1987年又上升为8.5%, 到本世纪末, 上海的人口老化系数将为13.9%, 相当于西欧发达国家当前人口老化水平。北京市的人口也在日趋老化, 1982年第三次人口普查时, 60岁以上人口为79.1万人, 占全市总人口的8.6%, 1986年北京市60岁以上的老年人口达92.9万人, 占总人口的9.6%, 年龄结构已接近老年型。据预测, 1990年北京60岁以上老年人口将达110.3万人, 老化系数达10.6%, 2000年, 老化系数达14.7%。目前, 我国农村老年人口比例高于城镇, 1985年城镇人口平均预期寿命为71.2岁, 65岁以上老年人口比例为4.9%, 农村人口(不包括少数民族地区)平均预期寿命为67.5岁, 老年人口比例为5.4%, 1991年在城镇老年人口比例上升为6.1%时, 与该年农村的老年人口比例相等。之后, 城镇便开始高于农村。2000年的城镇人口平均预期寿命为72.5岁, 老年人口比例上升为8.5%, 同期农村人口比例约为5%左右。

### 三、人口老龄化产生的原因

人口老龄化是人口年龄结构改变所产生的, 而人口年龄结构的变化要取决于出生率、死亡率和人口迁移流动, 这三种因素对人口老化过程的影响及作用方式是不同的。出生率下降, 降低少年儿童人口比重, 甚至在老年人口绝对量不变的情况下, 使老人口比重相对提高, 从而促使人口相对老化。死亡率对人口老化的作用十分复杂, 从人口老化较早的英国、丹麦、法国的情况来看(见表1)三国的死亡率下降幅度均大大超过出生率的下降幅度, 可是老年人口比重却没有因死亡率下降而提高多少。由此可见, 在出生率没有变动, 或变动很小的情况下, 死亡率对人口老化的影响不大。

死亡率对人口老化影响不大, 因为人类

表1

#### 英国人口出生率、死亡率 和老年人口比重的变动

年代	1850	1860	1870	1880	1890	1900	1850—1900出生率和死亡率下降幅度(%)
出生率(%)	34.1	35.1	35.5	32.9	30.0		12
死亡率(%)	22.2	22.3	21.6	19.2	16.4		26
60+人口比重(%)	7.33	7.49	7.56	7.42	7.45	7.43	

#### 丹麦人口出生率、死亡率 和老年人口比重变动

年代	1880	1890	1900	1910	1920	1880—1920出生率和死亡率下降(%)
出生率(%)	32.1	30.3	25.1	28.8		21.8
死亡率(%)	18.7	17.7	14.6	13.0		30.5
60+人口比重(%)	9.58	10.22	9.86	9.81	10.29	

#### 德国人口出生率、死亡率 和老年人口比重变动

年代	1880	1890	1900	1910	1880—1910出生率和死亡率下降(%)
出生率(%)	37.0	36.1	33.6		9.2
死亡率(%)	25.3	22.5	19.3		23.7
60+人口比重(%)	7.87	7.98	7.80	7.88	

资料来源: 卡歇尔《欧洲历史统计》, 出生率和死亡率为十年平均值。

在一个相当长的时期总死亡率的下降主要是由于婴幼儿、产妇的死亡率下降, 老年死亡率下降相对较小。只有老年人口死亡率下降, 使老年人口比例增大, 才能导致人口老化。人口迁移变动因素, 在一些国家或国家内不同地区, 对人口老化在不同时期有一定程度的影响。总之, 从出生率、死亡率和人口迁移三因素对人口老化影响程度来看, 出生率下降是造成人口老化的根本原因。

自70年代末, 我国有效地推行计划生育以来, 出生率开始出现大幅度下降, 从1970年的33.43%下降到1982年的21.09%,

同时死亡率却从1970年的7.6%下降到1982年的6.6%，出生率的下降幅度明显要大于死亡率的下降幅度，受年龄结构的影响，从1986年开始出生率有所回升，但总的来看，并没有改变我国人口老化的趋势。70年代以来，经过10多年出生率的持续下降，1982年65岁以上老人比重提高到4.9%，我国人口呈现出日益老化的景象。三次人口普查资料（表2）反映了我国人口老化的发展过程。

因此，我国推行计划生育，降低出生率的同时，必然会导致人口老化。在本世纪内出生率会进一步下降，70年代起的计划生育工作成果将在下一世纪明显反映出来，下世纪我国将面临着不可避免的人口老化问题。

表2

中国三次人口普查的人口年龄指数

年 份	1953	1964	1982
0—14岁(%)	36.3	40.7	33.4
15—16岁(%)	59.3	55.7	61.7
65岁以上(%)	4.4	3.6	4.9
老少比(%)	12.1	8.8	14.7
年龄中位数(岁)	22.7	20.2	22.9
平均年龄(岁)	26.5	24.9	27.1
出生率(‰)	37	39	21.1
死亡率(‰)	20	11.5	6.6

资料来源：中国三次人口普查资料

#### 四、人口老龄化给社会经济带来的影响

对于人口老龄化带来的各种影响，人们众说纷纭，莫衷一是。有人把日益增长的老年人喻作“灰色浪潮”，好象世界会因此而失去生机和朝气，前途暗淡。有人视老年人为累赘，把对老人的赡养看成纯粹支出。实际上，赡养老人和抚养儿童一样，是一种人

口投资，同样具有积极意义。对人口老龄化带来的影响，我们既不能盲目乐观，也不能消极悲观，要正确地加以足够的重视，做好思想和物质准备。人口老龄化所带来的影响可以概括为两个方面：一是老年人本身的特殊需要问题，主要有退休养老金、营养医疗保健、社会救济、社会福利及住房、环境、教育和家庭关系等等。二是人口老化对社会经济发展的影响，包括：（1）人口老龄化对生产发展的影响，人口老化导致经济年龄人口比重下降，劳动力资源相对减少，影响劳动生产率提高；（2）人口老龄化对分配产生影响。人口老龄化使人均国民收入降低，同时使对老年人赡养比例上升，国家用于老年人的社会保险与福利开支大幅度增加；（3）人口老龄化不利于储蓄，老年人收入往往只够维持生活，储蓄潜力极为有限，同时使人均消费收入减少，改变了消费结构。

#### 五、人口老龄化的对策

人口老龄化是人口再生产转折性变化的必然结果，我们应充分发挥社会主义制度的优越性，依靠国家、集体、个人各方面经济力量，兴办老年事业，做好物质准备，包括老年保险基金、老年消费品、老年服务，解决人口老龄化带来的问题和影响。

第一，稳定现行的生育政策，发展经济，增强社会对老年人口的赡养能力。在中国这个发展中的国家里，既存在着人口迅速膨胀问题，又存在着人口老化的问题。但是，控制人口数量仍然是当前的主要矛盾。同时我们还应清醒地认识到，我国实行计划生育，将有效地降低青少年人口绝对数及其在总人口中的比重，在总量上减少总人口的抚养比。因此，当前的生育政策必须稳定地长期执行下去，有效地控制人口增长，促进经济的发展，增强社会对老年人的赡养能力。只有这样，才能顺利度过下世纪严重人口老

