

# 扩大我国劳务出口的国际契机

胡学龙

劳务出口也称“海外就业”或“服务出口”。它作为一国对外贸易的重要组成部份。是二次大战后才迅速发展起来的,到今天,不仅在发展速度上超过了商品贸易,在量上也占世界贸易总额的三分之一,以至不少国家特别是发展中国家都把扩大劳务出口作为解决国际收支不平衡和缓解国内就业压力的重要手段。进入90年代后,随着世界经济一体化和区域经济集团化进程的加快,国际劳务市场空前繁荣,每年在国际间流动的劳务人员达2500—3000万人次,劳务贸易总额达1万多亿美元。与70、80年代相比,当今的国际劳务市场不仅在规模上扩大了,而且在形式上、流向上出现许多新的变化,这给我国扩大劳务出口带来了良好的机遇。

## 一、劳动力的供求分布不平衡必将促进国际劳务市场愈加兴旺

国际劳务市场的兴旺或萧条,取决于不断扩大的世界劳动力供需差距以及越来越灵活的国际移民和劳工政策。根据测算,到本世纪末,世界劳动力人口将增加6亿人,比目前增加27%。但是,增加劳动人口分布极不平衡,6亿劳动人口中的5.7亿分布在发展中国家,平均增长率为2.1%。而在发达国家,由于人口出生率下降及人口老龄化,劳动人口的增长将十分缓慢,据经济合作与发展组织预测,经合组织成员国劳动人口增长率约为0.5%,其中不少国家甚至出现负增长。预计到2000年在发达国家就业人员中,年龄在34岁以下的将不足40%,而在大多数发展中国家这一比例将在60%左右。这种状况将迫使那些劳动人口增长慢而服务部门工作机会增长较快的国家修改移民和劳工政策,大量地从劳动人口过剩的发展中国家输入劳工以弥补本国劳动人口之不足。

## 二、亚太国家高达万亿美元的基础工程亦将吸纳大量劳工

对外承包工程是劳务出口的主要形式之一。例如在60、70年代,中东地区曾以其巨额的“石油美元”所支持的庞大建设计划容纳了数百万劳动大军。然而到了80年代中期,随着发达国家基建项目的完成,加之中东地区大量建设项目的完成,国际承包工程曾一度趋淡。此后,东欧各国以及海湾战争后的中东重建计划,虽然也给国际承包工程市场带来新的机会,但终究是僧多粥少。进入90年代后,随着亚太地区经济的振兴,亚太地区掀起了新一轮的基建狂潮。据设在新加坡的国际开发建筑工业委员会的统计,到1996年,亚太地区的建筑订货额将达5000亿美元。而亚洲开发银行在1994年4月公布的年度报告中也指出,到2000年,亚太地区用于基础设施建设的资金将高达1万亿美元。根据该行的估计,其中电力领域需要3500亿美元,交通领域需3500亿美元,通信领域需1700亿美元,供水和环境卫生部门约需1300亿美元。如此庞大的承包工程市场将加剧该地区劳动力短缺的状况,有利于我国各省区凭借廉价劳动力的优势,通过承包工程带动劳务出口。

## 三、周边国家和地区的劳工短缺刺激了他们对纯劳务的需求

纯劳务输出也是劳务出口的一种主要形式,而且今后将会成为主流。由于周边一些国家和地区人力资源不足,致使许多行业面临劳动力短缺的困境。例如香港,目前劳工缺额近20万人,其中建筑业、制造业、零售批发业缺员超过10万人。在日本,据其劳动省的统计,到2000年全国将需要劳动力6730万人,这意味着从现在开始每年至少要补充相当于

目前劳动人口总数的1%，近60万劳动力，然而事实上近几年来日本劳动力的供应增长率几乎等于零，致使目前日本劳动人口缺额多达200—300万人。如今，许多企业主正被劳力不足的问题弄得焦头烂额，有的企业甚至因劳力不足而倒闭。例如仅是1991年，因人手不够而倒闭的日本企业就达600多家。过去曾大量输出劳工的韩国，近年来也陷入了人手不足的困境。据统计，目前该国制造业工人缺额率为25.7%，而轻纺、皮革等劳力密集型行业的劳工缺额率均已超过30%，就连其海外承包工程也不得不通过招募外籍劳工的办法来弥补工人不足的缺口。而台湾的“劳工荒”已波及纺织、电子、家用电器等各行各业，缺工率普遍达到20—30%。据分析仅是制造业领域就短缺劳工50万，估计到2000年，员工短缺将逾100万名。此外，诸如泰国、新加坡、马来西亚等也都不同程度地存在着劳工短缺的问题。这些情况表明，在未来几年内，我国大规模地向周边一些国家和地区输出劳务是完全可能的。

#### 四、西方国家经济的复苏有助于输出中高级劳务人员

在整个80年代和90年代初，由于西方国家经济停滞，企业开工不足，失业率上升，为缓和国内的就业压力，曾是劳务输入大国的美、英、法、德等国不得不关闭劳务输入大门，采取发放劳动许可证等办法，限制外国普通劳工进入本国就业。但是，近年来随着整个西方经济的稳步复苏，这些国家也面临着知识型、技术型、管理型等所谓的“高级劳动力”短缺的问题，一些领域的人才甚至出现供不应求的局面。根据美国国家科学基金会的预测，到1996年，美国将短缺4.5万名理工科大学毕业生，到2010年，缺额将增长到70万名。到本世纪末，全美各个研究领域至少将短缺47万名科学家和工程师，到2006年，缺额将达67万名。日本科技政策研究所的调查报告表明，到本世纪末，日本将短缺50万名科研人员。另据日本劳动省最近进行的一项范围广泛的调查，目前日本的工业企业至少短缺210万名熟练技工。在英国，据预测到本世纪末，英国对各类人才的需求量将增加40%以上，但从目前的情况看，人才的供应量至多只能达到需求量的1/2。法国的“人才仓库”同样满足不了未来的需求，到本世纪末，法国的科研部门对具有工程师水平的科技人员的需求将从目前的16万名增至40万名，可法国本身只能培养30万，缺额高达10余万。在其它工业发达国家，如德国、意大利、加拿大、瑞典等，近年来也都遇到了同样的问题。严峻的现实使这些国家在加快培养人才的同时，不得不把目光盯在国外的特别是

发展中国家的技术人才上。从我们目前的情况看，尽管优势在于劳动密集型劳务，但是，以技术型和智力型劳务为重点的多层次、多行业的中高级劳务也具有一定的优势，只要选准目标市场和突破口，中高级劳务的输出也是可以取得较快发展的。

#### 五、劳务短缺的国家和地区已逐步开放劳务市场

为了缓解劳动力不足的困境，不少国家和地区正在放松对劳务输入的控制，逐步开放自己的劳务市场。这对劳务输出国而言，无疑是十分有利的。例如日本，虽然目前仍然禁止合法使用普通外籍劳工，但由于劳工不足，日本企业界不得不强烈呼吁政府放宽接受外国研修生的政策，对外开放劳务市场以输入劳工。在这种压力下，日本政府于1990年6月颁布了新的移民条例，允许具有专门技能和知识的外国人在日本就业。该条例规定，外籍人员可以在日本居留和工作的身份由以前的18种扩大到29种，居留期长的可达3年，短的也有3个月，甚至允许以“续签”方式延长居留期。此外日本还放宽外国研修生赴日政策，并由外务省、通产省、法务省和劳动省联合组建财团法人国际研修机构，以管理和协调研修生赴日工作。香港目前也有限地打开大陆劳务人员赴港的大门，使内地输港劳务人员逐年增多，目前在港劳务维持数已突破30000名。有报道说，台湾当局已考虑修改劳工政策，以满足岛内企业输入劳工的需求，而首批开放的6大行业15个工种，已引进外籍劳工近20000名。韩国政府为输入劳工，于1991年11月发布了《关于对研修产业技术的外国人发放签证业务的规定》，该规定计划从中国、东南亚及独联体输入劳工10万名。新加坡政府为弥补劳工不足，已制定了一些优惠政策，放宽对外籍工人入境的控制，鼓励企业界引进外籍劳工，目前在新加坡工作的外籍劳工已达12万名，而拟议中的引进计划还将输入8万名外籍劳工。美、苏、法、德等工业发达国家虽然目前仍然禁止输入普通劳工，但政府迫于企业界的压力，在外国人居留期限方面作了某些松动，例如准许中、高级考察人员采取以续签方式延长居留时间并参加工作，致使外国人输入大增。例如美国、加拿大，近年来仅从印度尼西亚就输入劳工25万名。

从以上分析可以看到，在今后几年内国际市场对劳工的需求胃口是很大的。我们有条件，也有可能利用这一良好机遇，加快我国劳务出口。

(责任编辑 曾德国)