

我国目前通货膨胀的特征、成因与抑制措施

张培梓

抑制通货膨胀是我国当前经济生活的头号问题,也是理论界探索的热点,剖析通货膨胀的特征与成因,寻找相应的抑制措施,是解决这个问题的焦点。本文试就这些问题作些探讨。

一、我国目前通货膨胀的特征

根据国家统计局统计资料显示,解放以来我国出现过比较大的通货膨胀四次(不包括隐性的通货膨胀),第一次是50年代末60年代初,1961年全国零售物价总指标上涨幅度第一次达到二位数,比上年上涨16.2%;第二次是1985年,当年物价上涨8.6%;第三次是1988年、1989年,这两年物价分别比上年上涨18.5%、17.8%;第四次是1993年起至今,连续三年上涨幅度超过二位数,1994年达到21.7%,直到1995年4月份增幅仍达18%。四次通货膨胀有共同的现象,也有其独有特征,特别是最近一次的通货膨胀出现了前几次未曾有过的特征。

1. 上涨幅度大,持续时间长,涉及面宽广。1988~1989年那一次物价虽然连续二年上涨幅度达到二位数,但经过采取抑制措施后很快就回落下来,到1990年和1991年上涨幅度仅2.1%和2.9%。而这次物价上涨幅

度不但大,而且持续时间长,今年按《政府工作报告》要求只能控制在15%左右,这样在三年(1993~1995年)中物价就上涨58.1%,也就是说1995年底的100元货币只能当1992年底的63.2元货币使用。前几次的物价上涨多为部分商品物价上涨,而这次是各类商品轮番上涨、普遍上涨,先是基础产品、生产资料价格大幅度上调,推动消费品价格上涨,接着是农副产品购销价格大幅度上涨,从而引发各类商品物价普遍上涨、持续上涨。

2. 物价上涨超出正常范围。主要表现:一是农村的价格上涨幅度高于城市,1994年农村涨幅约比城市高2个百分点;二是生活服务价格涨幅高于商品零售价格涨幅,前者涨幅约比后者高4个百分点;三是食品(特别是粮食)价格涨幅高于其他商品价格涨幅,在整个物价总水平涨幅中食品类涨价因素约占60%;四是中西部地区物价涨幅高于东部地区,直到今年4月份,中西部地区涨幅远远高于东部地区,据统计,1995年4月份物价涨幅高于全国平均水平的有17个省(自治区),其中属于中西部地区有14个;低于全国平均水平的有12个省(市),其中属于东部地区的就有9个;增长幅度仍超过20%以上的有10个省(区),除广西外,均属中西部地区。

3. 物价上涨幅度虽然很高,居民消费心理仍较稳定。回顾前几次的物价上涨,当时市场商品供应紧张,缺口很大,人们提取储蓄存款争先恐后抢购商品,市场表现为卖方市场。而这次物价上涨幅度虽然很高,持续时间又长,但市场商品供应仍比较丰富,90%的商品供大于求或供求基本平衡,居民消费心理较稳定,未出现争先恐后抢购商品,银行储蓄存款大幅度增加,市场表现为买方市场,这与近几年经济快速发展打下的物质基础密切相关。但也不能忽视部分商品的供求缺口正在逐渐拉大,不及时采取相应措施,物价涨幅难以回落。

4. 物价涨幅未超过多数居民承受能力,大部分居民实际收入水平仍有不同程度增长。由于在1993年和1994年分别对企事业单位职工、机关公务员较大幅度调高了工资以及较大幅度提高了农副产品收购价,使大部分城乡居民都较大幅度地增加了货币收入,增强了对通货膨胀的承受能力。扣除物价上涨因素,1994年城乡居民人均实际收入分别比上年增长8.8%、5%。这与1989年那次通货膨胀造成城乡居民实际收入分别比上年下降3.3%、1.3%,有明显的不同。但我们也要清醒地看到还有一部分城乡居民由于物价上涨过高,实际收入水平是下降的,特别是还有7000万农民还未脱贫,在城市还有2.9%的失业居民,以及亏损企业的职工收入也不高。这一部分城乡居民对通货膨胀的承受能力是很弱的,目前主要依靠政府救济和补助。

二、我国目前通货膨胀的成因

造成这次通货膨胀的原因是多方面的,有与前几次通货膨胀共同的因素,也有这次特别起作用的因素,透过上述通货膨胀的特征,我们可看出下列几个因素是造成这次通货膨胀的主要原因。

1. 价格改革力度大,涉及面广,引起产品成本大幅度上升,是成本推动物价上涨的主要原因。价格改革的本意是要理顺不合理比价关系和建立新的价格形成机制。但由于采取“只升不降”的办法,近两年改革方式又从以调为主变为以放为主,力度加大,涉及面广,因而未达到原先设想的目的,反而引发了严重的通货膨胀。先是在1993年放开了大部分钢材及部分统配煤炭的出厂价格;提高了铁路货运价格和电力价格;放开了统配水泥的出厂价格;提高了原油价格;较大幅度提高了粮食购销价格。到了1994年上半年又把原油、另一部分统配煤炭价格放开,再次大幅度提高了粮油棉购销价格,实际上把粮油价格也全部放开。可以说这两年国家出台的价格改革的力度和范围都是历史上所没有的。与此同时又把全国主管价格的单位——国家物价局取消了,这就给人们一个错觉,好象价格问题不用国家来管了,可以放任自流了,因而不少地方、部门、企业乘机搭车涨价、越权涨价,对通货膨胀又起了推波助澜的作用。这些人为调价措施和市场管理不善是这次通货膨胀的直接原因。

2. 固定资产投资增长过大。1993年全社会固定资产投资比上年增长58.6%,1994年又比上年增长27.8%,在两年中固定资产投资规模翻了一番,由1992年的7855亿元增加到1994年的15926亿元,增加8071亿元,其中转化为消费基金约2500亿元,增大了需求,推动了物价上涨。由于投资规模超过国家财力的承受能力,因而只能通过扩大信贷规模,增加货币发行,加大通货膨胀的压力。这是造成这次通货膨胀的又一个主要原因。

3. 工资增加过快,从需求上拉动物价上涨。由于这几年分配向个人倾斜,先是企业工资调高,设立了多种形式的承包奖金和奖励工资,接着是国家机关实行公务员的工资制度,事业单位也仿照执行,大幅度提高了职工工资总额和职工平均工资。1994年全国

城镇职工工资总额和职工平均工资分别比上年增长 35%、34%，其增幅远远超过历史上任何一年，也超过当年社会消费品零售总额增长幅度。

4. 实行新税制，产生一些自发性涨价。改革流转税体制，推行增值税，从总体上来说并不增加总税率，但从不同行业、企业来看有增有减。部分增税的企业为转嫁税赋采取提价的办法，而减税的企业却并未相应降低价格，有的甚至搭车提价。

此外，部分农副产品紧缺、汇率并轨、国家财政赤字加大、国有商业主渠道作用削弱、宏观调控乏力等方面也在不同程度上加剧了这次通货膨胀。

三、抑制通货膨胀的措施

抑制通货膨胀，控制物价上涨，是今年经济工作的主要任务，在今年三月初召开的全国人大三届三次会议上，无论是《政府工作报告》，还是《国民经济和社会发展规划报告》、《中央及地方预算报告》都把这个任务摆在显要位置，作为安排各项经济工作的指导思想，会议提出要确保 1995 年物价上涨幅度比去年有明显回落，力争控制在百分之十五左右。要实现这个任务难度是很大的，应针对物价上涨的因素采取强有力的相应措施。经过今年的治理整顿，争取明年的物价上涨幅度低于国民生产总值增长幅度。

1. 健全物价管理机构，把握价格改革力度。建议尽快恢复国家物价局。新组建的国家物价局要集中力量搞好宏观调控，把握好价格改革力度，首先要认真总结这几年价格改革的经验教训，研究如何消化前几年价格调整的影响。在近期内不宜出台新的价格改革项目。今后新的价格改革出台前要认真做好各项准备工作，选择好出台的时机，力度范围要适当，使各方面都能承受。要改变过

去那种“只升不降”的办法，调价要反映价值规律的要求，使价格围绕着价值上下浮动，有升有降。不能再走轮番上涨、全面上涨、比价复旧的老路。工资、财政、税务、金融、流通、外贸、企业等方面的体制改革都与价格密切相关，无不直接或间接影响到价格。务必统筹兼顾，谨慎操作，协调推进。

2. 严格控制投资规模，切实调整投资结构。各级政府和计划、银行、审计等部门要强化投资项目审批、监管、稽核。对凡是禁止项目、重复项目、资金来源不落实项目、预期效益不佳项目，一律不批不贷。今明两年投资总规模扣除价格因素，增长幅度不宜超过二位数。要按产业政策，切实调整投资结构，加大农业、水利的投资的比重，扭转农业投资比重连续下降局面；加强能源、交通、基础产业、基础设施、支柱产业以及科教等重点建设，严格控制房地产开发规模，不再批准新的高消费的楼堂馆所、高级别墅、度假村、游乐场等建筑项目。

3. 切实抓好农业生产，增加农产品供应量。农业是国民经济的基础，也是抑制通货膨胀的基础。对于前者不是什么新口号，已讲了几十年，虽然贯彻执行不尽人意，但其含意大家还是比较清楚。对于后者的含意可能大家不太清楚，需要大力宣讲。从前几次大的通货膨胀来看，原因固然很多，但都与“农”字有关，不是农业减产、农产品供应紧缺引发起来的，就是由农产品价格大幅度调高引发起来的；从零售商品构成和人们的吃穿用构成来看，大部分与“农”字有关，食品类几乎全部来自农业，轻工产品有三分之二以上是以农产品为原料的。农业增产了，市场供应丰富了，价格就不会出现大的波动。最近一次的通货膨胀虽然不是由于农业全面减产而引起的，但与大幅度调高农产品价格、把粮油肉等农产品价格全面放开紧密相关，仅食品类涨价就占物价总水平上涨幅度的 60%。因此切实抓好农业生产，增加农产品

供应量,控制住粮油、食品等农产品价格上涨,就能在很大程度上控制住物价总水平的上涨幅度。1988~1989年那一次通货膨胀为什么能够很快得到抑制,到了1990年、1991年物价只比上年上涨2.1%、2.9%,就是抓紧了农业生产,使农业获得较大幅度的增产,控制住了农产品价格上涨。由于农业的增产,农民的实际收入也不因为农产品收购价比上年下降2.6%、2%而减少。1990年、1991年扣除价格因素,农民人均实际收入分别比上年增长5.2%、5.7%,增长幅度均超过农产品收购价大幅度提高的1993年和1994年。

目前农业基础地位被削弱,形势严峻,面临不少困难和问题,限于篇幅,仅举三点:一是耕地面积逐年减少,每年减少耕地达一千多万亩,仅1992~1994年三年中就减少耕地3119万亩,相当于丢掉浙江、海南两省的耕地总面积;二是人口逐年增加,对农业的需求加大,每年增加人口一千多万人,1992~1994年共增加4072万人,相当于冒出一个辽宁省总人口;三是对农业的投入逐年下降,1980年以前国家对农业的投资约占总投资额比重10%以上,80年代以后比重不断下降,到1994年农业投资仅占总投资比重的1.9%。因此,必须对农业的战略地位进行再认识,牢固树立以农业为基础的思想,大力保护和扶持农业。第一,在指导思想和工作布局方面,不能停留在口头上、报纸上,而应真正把农业放在经济工作的首位,而且要真正落实到实处,并持之以恒,特别是要增加对农业的投入,不断提高农业投资的比重,改善农业生产条件,改善生态环境,使农业基础设施得到应有的更新和补充。第二,要切实保护和合理使用耕地,严禁乱占耕地,制止撂荒现象,严格控制城市建设规模,各类开发区、乡镇企业和农民建房用地不得挤占良田。第三,依靠科学技术进步,提高农业综合生产能力,积极推广先进适用的农业科

技成果,主攻质量,提高单产,增加总产,使农业科技在农业增产中所占份额由现在的35%提高到本世纪末的50%。第四,各行各业都要增强支农意识,都要充分重视农业这个基础,都要大力支持农业,为振兴农村科技、开发智力、提高农业劳动者的素质出力,做贡献,加强农业的产前产中产后的社会化服务,努力做好农业生产资料的生产、调运、供应工作。

4. 要尽快颁布《价格法》,强化价格监管手段。目前我国已把大部分商品价格放开,由政府定价的商品只占少部分,零售商品只占5%,农副产品只占10%,生产资料只占15%。而在经济发达的西方国家,由政府定价的商品平均比重一般在20%左右,而且他们的法规比较健全,监测和预测手段比较先进,建立了通货膨胀预警系统,跟踪分析价格态势,以便及时采取措施控制通货膨胀苗头,价格涨幅近几年比我国低。相比之下,我们目前需要做的工作很多,不但要审定把少数不该开放价格的商品也放开了,是否重新加以归位,再由政府定价。更重要的是要加快物价立法,坚持依法治价,普及明码标价,尽快制定颁布《价格法》,强化价格监管手段。各级政府和有关部门应综合运用经济、法律、行政手段整顿流通秩序,反对不正当竞争,建立适应市场经济发展的宏观物价监管体系,打击乱涨价、哄抬物价、非法牟取暴利的行为,达到“放而不乱,管而不死”的目的。

此外,控制消费资金过快增长,防止工资和价格轮番上涨;实行适度的从紧财政政策,从紧安排货币供应量,控制信贷规模,防止财政赤字拉大;调整进出口商品结构,平衡商品余缺等都是抑制通货膨胀的有效措施,限于篇幅不再细述。

(责任编辑 王冰)