

# 高产优质高效：民族地区农业的必然选择

陈攻君

发展高产优质高效农业，不仅是东部富裕地区生产力发展的客观要求，同样也是西部少数民族地区在市场经济条件下实现小康目标的必然选择。民族地区农业长期以来基本上是低产低效或是高产低效，为了解决温饱，注意力一直放在农产品数量增长方面，因而不少地方的农业长期在维持简单再生产的水平上徘徊。走出困境的途径有多条，发展高产优质高效农业则是一条比较现实的途径。在生产经营过程中，只有从追求增量转向增量、增质、增效并重，才能使少数民族农民群众真正提高收入水平，并保证农产品的社会有效供给，形成良性循环的生产体系和运行机制。

## 一、模式选择：相适性和多样性

近几年，我国不少地区在发展高产优质高效农业方面进行了探索，根据各地历史、社会经济、地理、自然等条件，形成了许多种类高产优质高效农业的典型和模式。根据民族地区目前的具体实际情况来发展高产优质高效农业，可以进行选择的模式主要有：

1. 种植式。种植式主要有立体种植、保护地栽培、多熟制、土地开发等。在少数民族山区发展立体种植，根据农作物的特性，给农作物以合理的时空分布结构，使光热水气等资源充分得到利用。在高寒低温的民族地区发展保护地栽培，采用地膜覆盖、塑料大棚、日光温室等手段，使农作物达到高产优质。在气候适宜、经济作物丰富的民族地区实行多熟制，在轮、间作中加入经济价值较高的产品，如蔬菜、棉花、药材等。在地广人稀的民族地区进行土地开发，开垦荒地、山地，提高土地利用率和土地产出率。高产优质高效农业的种植式模式，主要采取集约经营方式增产增效增收，如现已推广的双千式（亩产一千公斤粮、亩收入一千元）、六一一式（六种六收、亩产一千公斤粮、亩收入一万元）等均属此模式。民族地区亦可朝着这些方面作一些尝试。

2. 种养式。种养式主要有食物链循环、庭院经济等。在民族地区，食物链循环可以通过发展畜牧业，将农产品转化为肉、蛋、奶，将粮食、秸秆等物过腹变为禽畜的排泄物还田。民族地区的庭院经济是充分利用庭院进行园艺、养殖等的种养，从事家庭规模的二、三产业，以调整产品结构，提高经营效益。家

养禽畜产品价格中的劳动含量一般高于谷物，舍饲禽畜对土地的依赖程度变小，对劳动的依赖程度变大，能以劳动替代土地，是吸收过剩劳动力的重要方式之一。高产优质高效农业的种养式模式注重处理好种植业和养殖业之间的关系，使之共同协调发展。种植业的发展是养殖业发展的基础和保障；依靠禽畜有机粪肥的增加，又能促进种植业的更快发展，在民族地区发展高产优质高效农业更应重视这种关系。

3. 种养加工式。地区的种养加工式是将本地资源的开发从种养延伸到加工，从农业延伸到其他产业，从以出售原料产品为主的初级产业向以出售加工成品为主的较高级产业转移，农产品通过加工，得以增值，达到高产优质高效目标。在种植业、养殖业、加工业三者中，养殖业一头连着种植业，一头连着加工业，是发展高产优质高效农业的重要环节。民族地区的种养加模式应以市场为导向，以当地资源为基础，发展社区支柱产业，建立种养加一条龙的专业乡村，使种养加三方面相互依赖，相互促进，实现整体规模效益。

4. 农工贸式。农工贸式是在利用民族地区资源优势的基础上，形成种、养、加、贮、运、销、社会服务一体化的经营，以国际市场为导向，创办各类加工企业，对农副产品进行深加工，打入国际市场，出口创汇，建立高效益型的创汇农业机制，使农民在农产品的生产流通领域的多层次加工利用和多次增值中致富，并使农业最终进入生态、产品转化增值和资金反馈注入的良性大循环。

## 二、代价选择：制约因素和主要障碍

民族地区在诸多制约因素影响下，经济

发展的总体水平低于全国一般水平，在温饱问题还没有完全解决的情况下，发展高产优质高效农业的障碍自然更多于沿海地区和内陆民族地区，跨越这些障碍所要付出的代价就更为重大。两害相权取其小，要以小的代价换取大的农业经济效益，就必须明确那些制约民族地区发展高产优质高效农业的主要因素或障碍，以及它们所反映出来的代价权衡问题。

1. 产量、效益水平低，提出了农业指标上重产量还是重效益的问题。民族地区农业的主要经济指标，如平均每亩耕地农作物种植业产值、平均每亩粮食作物产量、每一农业劳动力创造农业产值、每一农业劳动力生产的粮食、棉花、油料等，都低于全国平均水平。以1989年为例，民族地区对比全国平均水平为：平均每亩耕地农作物种植业产值少162.61元，平均每亩粮食作物产量少58公斤，每一农业劳动力创造农业产值少1109.97元，每一农业劳动力生产的粮食、棉花、油料分别少287公斤、5.5公斤和4.8公斤。

2. 忽视农产品品质，带来重视产品数量还是重视产品质量的问题。民族地区长期以来一直是以农产品（主要是粮食）产量的高低，即单产、总产水平，作为衡量农村生产状况的最主要指标，它同时也是考核干部政绩的最主要指标，在急于解决人们温饱的过程中，一般不管农产品质量，只要求数量的增长。由此，现在从追求农产品数量向追求农产品质量转轨，在继续解决温饱中提高农产品质量，其任务是相当艰巨的。

3. 农业经营规模狭小、管理方式粗放，提出了维持粗放式小规模经营还是提倡精细农业、集约经营的问题。民族地区大都具有资源种类多、生产门类广、生产规模相对狭小的特点，各户承包的土地十分零细分散。零细分散的地块，大多不可能进行农机作业，经济效益难以提高。在山高路远、交通不便的

偏僻地区，大部分土地收获量的多少几乎全由自然力支配，新的农业技术和管理方式很难输入，几十年中不仅维系着老旧的农耕制度，甚至刀耕火种的耕作方式也仍然存在。

4. 农业劳动力素质差，提出了扩大劳动要素数量还是提高劳动要素质量的问题。民族地区的基础教育和职业教育远远落后于其他地区，文盲、半文盲人口比例高于全国平均水平，农业劳动者通常观念落后，素质较差，适应市场的能力也低。要实现农业效益上的大突破，重要的在于开发智力，大力培养人才。

5. 农业科技水平低，提出了农业生产依靠人hand和钱物投入还是靠技术投入的问题。民族地区经济基础薄弱，导致资金短缺，不少地区常年生产的投入已是依赖国家的农业贷款，农业科技投入就更难以保障。在边远落后地区，农技推广机制不健全，科技人员人心不稳，不断拉大着与内地农业技术水平的差距。

6. 农产品市场体系不健全，提出了依赖政策性保护还是抓紧市场培育的问题。民族地区农民群众一般竞争观念淡薄，市场发育迟缓，使市场竞争规则、农村资金市场、农产品期货市场等，或不健全，或根本还没有形成。农产品流通渠道不畅，在农产品市场的进一步开放中，将增加价值实现的困难。

7. 非农产业明显滞后，提出了重视初级产品的产出和输出还是重视产品的价值实现和增值问题。民族地区产业构成中，农业居主导地位，非农产业比重很小。由于各种信息传递速度受地理位置和交通条件的限制，使处在封闭半封闭状态中的少数民族群众发展生产的思路和视野比较狭窄，第二、三产业起步很晚，有些地区甚至还没有起步。民族地区虽资源丰富，但多偏重于本地资源的单一开发，资源开发程度、利用率很低。资源配置的总体效益也很低。非农产业发展滞后，产业结构不合理，产业组织的管理手段

落后，在相当程度上制约着民族地区向高产优质高效农业的发展。

### 三、途径选择：市场导向和政策指向

民族地区发展高产优质高效农业的诸多制约和障碍，意味着民族地区农业发展起点低下，以及走上高产优质高效道路艰难。然而，在市场经济取代计划经济的大潮中，再艰难也非上不可。只要努力创造条件，寻求正确的发展途径，农业就能成为讲效益的产业。我们认为民族地区发展高产优质高效农业的途径在于：

1. 树立市场观念，尽快适应体制转换。民族地区发展农业，眼睛不能只盯在“搞饭吃”上，如果不用“商品农业”替代“吃饭农业”，不随经济体制的转变更新观念，不跟上经济发展的潮流，那么不需要太长时间，农业的停滞，将会使吃饭问题更难解决。只有破除了产品经济和单纯计划经济中的一些不利于农业发展的旧观念，如仅以解决温饱为目标的观念，完全依赖国家扶助的观念等，树立起自主自强思想，以效益为中心，以市场为导向，发展农业，才能使民族地区农业的发展逐渐趋向高产优质高效。

2. 培养现代农业科技人才，推广适用技术，科技兴农。民族地区发展高产优质高效农业的关键是农业科技现代化和人才培养。科学技术的推广应用和劳动者素质的提高，需要政府部门更多的协调和统筹，并做好以下各项工作：

(1) 划拨出一定的财力、物力和人力用于农业技术的研究和推广，用于发展教育。

(2) 逐步建立技术生产系统，形成县、乡、村、户可贯通的科技推广体系和服务网络，将

主要的精力用于提高农业技术的普及、推广和应用,如尽快把水稻玉米双杂交、地膜覆盖、保护地栽培,优化配方施肥、畜禽优化配方饲料、农林畜病虫综合防治、农产品加工保鲜储运等投资少、见效快、效益高的农业科技成果转化成为现实的生产力。

(3) 稳定基层农业科研推广技术人员队伍,支持鼓励他们到村到户进行技术承包,抓好科技示范片、示范村、示范户和示范地,以典型带全面,加速科技推广进程。用经济合同将科技人员与生产者相联系是一种很好的形式,将劳动报酬与劳动成果挂钩,使农技人员在付出一定量劳动后能得到相应的物质利益补偿,他们在工作中就会更加尽心尽责。

(4) 抓好普通教育和农技培训,农业科技只有被农民掌握和运用了才能成为生产力。民族地区教育普遍落后,农技培训更加薄弱,教育上不去,发展高效农业只能是一句空话。因此,在有条件的地方,要推进农科教育的有机结合,实施农科教一体化,除办好普通教育外,还要办好农校和各种形式的农技培训班。培育县、乡、村级科技骨干,尤其是乡土技术人才,这些人才是发展高产优质高效农业的根基。

3. 调整和优化现有的农村经济结构。民族地区农村生产过程中,需要调整和优化的结构主要有:产业结构、农业内部结构、产品结构和品种结构。

(1) 优化农村产业结构。优化农村产业结构就是要改革民族地区农业中原料型生产的状况,使农村经济从自然经济向商品经济转换,从单一结构向多元结构转换。优化产业结构的方向应是农村工业化目标,只有按照市场需求布局各类产业的构成,从本地资源出发,以种养业的产品为原料,大力发展区域优势产业和优势产品,发展农产品加工工业,才能自我积累起发展高产优质高效农业所需的资金,农业生产的良性循环才是现实的。

(2) 优化农业内部结构。也即是要使农、林、牧、副、渔协调均衡发展,在保证粮食稳定增长的条件下,促进养殖业和多种经营的发展。养殖业所形成的肥料,林业所建起的生态屏障,副业所积累的资金,都是现实农业生产高产高效的重要保证。

(3) 优化产品结构。民族地区的农产品应选择同自己的资源结构相适应的产品结构,产品结构是优化的,生产就会是有效益的。过去以粮为纲的产品结构,形成的是低产低收或高产低收的农业。今后农户将根据市场信息和利润动机来选择产品结构,国家宏观调控下的个人决策,将有利于农业增效增收。在民族地区那种零散的土地上,光靠种粮致富是很难的,粮食单产提高到一定程度,够吃以后,就应增加高收入产品的比重。农户可以庭院经济来优化农业产品结构,地方政府和村集体可以开发性农业来优化农产品结构,只要这两方面的积极性发挥出来了,不仅能解决吃饭,还能致富。

(4) 优化产品结构。在消费标准普遍提高的条件下,人们的价值取向开始发生变化,部分已富裕起来的家庭,要求提高食物的质量,要求食物种类结构的高档化。为了适应这种要求,就必须健全良种繁育体系,更多的筛选培育出蛋白质、氨基酸、含油量等品质指标较高的优良品种,增加农产品优质品种比重,逐步淘汰劣质品种,品种优良在发展高产优质高效农业中能起到事半功倍的作用。

4. 提高流通环节的灵敏度和有效性。在市场经济条件下,农产品产量再高,品质再优,流通如果不畅,就不会有高效。

(1) 深化流通体制改革。民族地区农村流通体制的改革重点是进行农产品购销体制改革,使农户拥有更多销售自主权。民族地区农产品的经营和价格放开后,要加速健全农产品批发和零售市场,发育农产品期货市场,强化流通中农产品贮藏运输能力,打破

地区间封锁状态,发展跨区交易,不断开拓新市场。

(2) 依托国营、集体商业渠道,发展多渠道经营。要充分发挥个体、私营工商业的作用,兴办各类民间流通组织,从事农产品的批发、零售、长短途贩运等经营,吸引农户加入流通,使城乡货畅其流,方便购销,逐步形成国家、集体、个人互补的内外贸结合的多渠道农产品流通局面。

(3) 以自愿原则组建产供销联合体。民族地区产供销联合体一类的组织目前不多,组建尚有一定困难,但它是发展高产优质高效农业的一种重要形式,是从传统农业迅速转向商品农业的重要途径。产供销联合体集社会化服务、专业化生产、集团化经营为一身,能有效的完善生产服务、产品转化、产品辐射半径的疏导等系统。有组织的生产和流通,将大大减轻农户经营的风险,提高经营效益,增加经营收入。民族地区政府应增强政策调控能力,在尊重农户意愿的基础上,有意识的引导农户向联合体方向发展,使农产品生产流通形成新的经营格局。

5. 增加资金和物资的投入。高产优质高效农业的发展在很大程度上取决于能否有效地增加资金和物资投入量,针对民族地区资金短缺的状况,应做的工作在于:

(1) 建立一定的资金组织系统。在民族地区,国家筹集和组织的资金是农业资金投入的主要方面,在贫困山区,农贷资金投入,几乎是农户资金投入的全部,今后一定时间里,情况也不会改变太多。据此,国家应从财政中增加农业发展资金拨款,正在深化的农产品销售体制的改革,也会从消费和流通领域中节省出一笔财政补贴,国家可成立农业发展基金组织,保证这些资金投入农业,特别是支持和扶助落后民族地区农业。将国家投入与个人投入结合、资金投入与物资投入

结合,并注重活劳动的积累与投入,是有可能在一定程度上缓解资金短缺状况的。

(2) 调整投入结构。高效农业区别于传统农业的实质是建立在商品生产基础上的科技型农业,民族地区农业的持续发展在于建立持续发展的农业技术体系。由此,投资结构的变化,必须是加强农业科技投资比重,增加投资于研究和开发高新技术,并注重多项先进技术的配套投入和综合应用,健全农业科技推广机构,建立发展高效农业的激励机制,如对农业适用技术的推广应用给予补贴;对积极引用农业技术的农户给予补贴;对推广应用有功人员给予奖励等。除此之外,农业投入还应增大基础设施建设、肥料、农药、良种、农膜等的投入比例。最紧迫的工作是对老化和失修的农业基础设施的更新改造,增强农业抵御自然灾害的能力,农业的稳定发展是高产优质高效的前提。

对于大多刚刚解决和正在解决温饱问题的少数民族地区来说,农业发展水平低下,贯彻“高产、优质、高效”方针的困难比其他地区大得多,任务也艰巨得多。然而,在农产品全面走向市场的变革中任何忽视质量和效率的行为,都会导致农产品的供给不能有效的与多层次社会需求相对接,从而引起部分农产品的价值不能实现,减少农户收入。现在民族地区的一些地方,也开始注意发展高产优质高效农业问题,如少数富裕农户引进黑米等优质谷物品种,经过近年的栽培,已获得较好的收益,这说明民族地区发展高产优质高效农业不仅有必要,也有可能。只要在技术可靠、生态适宜的基础上,引入利益机制,借助于外力推动,民族地区农业的发展就一定能完成从吃饭农业到高产优质高效农业的历史性转折。

(责任编辑 王冰)